

ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Генезис законодательства о предпринимательской деятельности в Российском государстве охватывает много веков. Структура и содержание законодательных норм, регулирующих экономическую деятельность в обществе, зависели от того, в какой мере государство контролировало и ограничивало самостоятельность субъектов, занимающихся предпринимательством.

Можно выделить три основных этапа развития правовых норм в сфере предпринимательской деятельности: первый — открывается законодательством Древней Руси и завершается Октябрьской революцией 1917 г.; второй — длится до начала перестроечных процессов, начавшихся в 90-х гг. XX в.; третий — охватывает постепенный переход современного Российского государства на путь рыночной экономики.

В раннефеодальном Русском государстве изначально господствовала меновая торговля по принципу «товар на товар», отражающая низкий уровень экономического развития того времени¹. Предпринимательской деятельностью могли заниматься все слои общества, в том числе князья и бояре, поскольку купцы и предприниматели тогда еще не были выделены в отдельное сословие.

Устоявшиеся торговые обычаи нашли свое отражение в первом законодательном источнике Древней Руси — «Русской Правде». Она определяла порядок взыскания долгов с несостоятельного должника при ликвидации его дел, умела различать несостоятельность злостную от несчастной.

В XII в. начинается постепенное обособление из городского населения «торговых» людей в привилегированную социальную группу, поддерживаемую княжеской властью. Возникают первые купеческие общества, которые объединяются в корпорации. Центрами таких корпораций обычно становятся церкви. Исторические документы позволяют сделать вывод о том, что отдельно существовали корпорации, занимающиеся заморской торговлей, торговлей скотом и т. д.

В XVI—XVII вв. Российское государство

предпринимает меры, направленные на поощрение развития предпринимательской деятельности в промышленности, торговле и ремесле, пытаясь этим поддержать общенациональную экономику и укрепить позиции государства на внешних рынках. Соборное уложение 1649 г. впервые четко регламентировало вопросы торговых отношений и связанных с ними пошлин.

В 1653 г. был введен в действие первый Торговый устав, который помог дальнейшему становлению и развитию предпринимательства. Позднее, в 1667 г. был утвержден Новоторговый устав, который определил торговые пошлины и весьма либерализовал порядок и условия коммерческой деятельности для отечественных купцов².

В этот период постепенно начинают укрепляться позиции Российского государства на внешнем рынке; предпринимательская деятельность все более охватывается рамками, установленными законом и государевыми распоряжениями.

В 1678 г. государство пытается проводить мероприятия по совершенствованию налоговой системы и нормализации денежного обращения.

Новым продолжением развития предпринимательства на Руси стали преобразования во времена царствования Петра I. Его реформы создали благоприятные условия для экономической деятельности. Важным обстоятельством стало расширение круга сословий, которым было разрешено заниматься торговлей. Именно петровский период развития российской экономики обоснованно считают началом формирования класса предпринимателей. В период правления Петра I были учреждены центральные органы управления торговлей и промышленностью.

Отличительной чертой правления Петра I была вера во всемогущество государственной власти, призванной регулировать жизнь общества. Отметим, что петровское законодательство отличалось от раннедействующего хорошей юридической техникой, более высоким уровнем

систематизации и последовательностью, меньшей казуистичностью.

В начале XIX столетия М. М. Сперанским, Н. Н. Новосильцевым и А. А. Аракчеевым были разработаны проекты государственных программ, направленных на реформирование крепостнических отношений. В то время в рамках этих и других проектов уделялось большое внимание развитию предпринимательства. Так, в «Плане финансов» (1809 г.) М. М. Сперанский наметил осуществление мероприятий по упорядочению денежного обращения, стимулированию частного предпринимательства и ликвидации убыточных государственных предприятий.

В первой половине XIX в. экономическое развитие в России достигло весьма высокого уровня, что позволило говорить о появлении всероссийского товарного рынка. Вместе с тем с начала XIX столетия Россия оказалась не способна провести комплексные реформы феодальной структуры общества, что отрицательно отразилось на всем последующем развитии русского предпринимательства. Реформы Александра II сыграли, безусловно, большую роль, но они явно опоздали на несколько десятилетий. Экономическая политика эпохи реформ в качестве одного из основных компонентов включала достаточно жесткое государственное регулирование, что было связано со слабостью предпринимательских структур. Поэтому активную роль занимал Государственный банк, который в начале 90-х гг. стал выдавать долгосрочные ссуды под залог товаров. Составной частью реформ Александра II можно назвать торговые и промышленные уставы (1863—1865 гг.), которые определили правовое положение предпринимателей.

Дальнейший интенсивный рост российского предпринимательства был связан с реформой по отмене крепостного права. Буржуазия, используя большой приток дешевой рабочей силы, гигантскими темпами начала развивать промышленность, извлекая из этого огромные прибыли. Стали строиться новые заводы и фабрики. Связанные с реформой 1861 г. коренные преобразования в предпринимательстве не могли не коснуться налоговой системы. Особая комиссия при Министерстве финансов целенаправленно занималась переработкой торгового и промышленного и налогового законодательства, приводя его в

соответствие с новой социально-экономической обстановкой в стране. Результатом работы этой комиссии явилось Положение о пошлинах 1863—1865 гг., в котором без ограничений закреплялось право на ведение торгово-промышленной деятельности всех сословий.

Новые, радикальные преобразования в сложившейся налоговой системе на рубеже XIX—XX вв. провел министр финансов С. Ю. Вит-

те. Их характерной особенностью было то, что впервые активно вводились в действие разные виды подоходного налогообложения крупных капиталов, а также произошло разделение торговых и промышленных предприятий. В связи с этим назрела необходимость в усилении охранительной функции уголовного права применительно к порядку осуществления предпринимательской деятельности.

Результатом проводимых с середины XIX в. общей экономической политики и правовых реформ явилось принятие нижеследующих крупных законодательных источников, действовавших вплоть до октября 1917 г.: Уложения о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. (в редакциях 1866 и 1885 гг.), Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями (1864 г.) и Уголовного уложения, утвержденного 22 марта 1903 г.

Следует отметить, что дореволюционное уголовное законодательство не имело определенной системы норм, регламентирующих ответственность за противоправные деяния экономического характера. Преобладало «более 500 казуистических статей о преступлениях и проступках, которые на современном юридическом языке назывались бы правонарушениями в сфере экономической деятельности»³. Для Уложения о наказаниях уголовных и исправительных было характерно также отсутствие детального разграничения видов уголовной, административной и дисциплинарной ответственности.

Статья 1169 указанного Уложения о наказаниях предусматривала ответственность за производство торговли лицами, которые, в соответствии с законом, не имели на это права. Причем существовала своеобразная практика определения размера ответственности, которая, в первую очередь, опиралась не на полученный виновными лицами доход, а на время, в течение

которого осуществлялась незаконная торговля, и количество обращавшихся в ней капиталов и товаров. Квалифицированным видом данного преступления признавалась торговля, осуществляемая лицом, лишенным права торговать по приговору суда.

Содержание указанных статей явилось той основой, которая помогла в дальнейшем сформулировать правовые нормы, предусматривающие в современном законодательстве ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) — ст. 14.1 КоАП РФ, за незаконное предпринимательство — ст. 171 УК РФ.

Порядок осуществления предпринимательской деятельности был также регламентирован и Уголовным уложением 1903 г. Посягательства, совершаемые в сфере экономической деятельности, были разделены в нем на две группы: преступления имущественные (частная сфера) и преступления общественные (публичная сфера). Законодательное закрепление норм об охране различных сфер экономики нашли отражение в 9-ти главах Уложения 1903 г. Согласно ст. 318 Уголовного уложения виновным признавалось лицо, открывшее без соблюдения установленных правил или без надлежащего разрешения: 1) торговое или промышленное общество или товарищество; 2) частное или общественное кредитное учреждение или банковского заведения или меняльной лавки; 3) комиссионную или справочную контору для дел частных; 4) ссудную кассу⁴. Незаконной деятельностью также признавалось производство операций, совершение которых обществу или товариществу не было разрешено.

Октябрьская революция 1917 г. кардинально изменила экономическую ситуацию в России, сделав невозможными любые позитивные шаги в направлении развития предпринимательской деятельности. Началось активное формирование командно-административной экономики, сопряженное с интенсивным прессингом на частную собственность. С первых дней своего существования Советская власть не скрывала стремления к ликвидации основ свободного предпринимательства, которое рассматривалось ею как реальная угроза социалистическому строю. В целом для советского периода развития России был характерен политический курс,

направленный на искоренение предпринимательства.

Правовое регулирование экономики выражалось, прежде всего, в мерах по национализации промышленности, финансов и транспорта. Национализация крупной промышленности началась уже осенью 1917 г., а с весны 1918 г. начался следующий этап — национализация целых отраслей промышленности.

В июле 1921 г. вступил в действие разрешительный порядок открытия торговых заведений. Регистрация частных предприятий осуществлялась вначале отделами управления исполкомов, а позднее, с 1922 г., отделами милиции. В октябре 1924 г. контрольно-регистрационные функции были переданы финансовым органам. Постепенно стали отменяться государственные монополии на различные виды продукции и товаров.

Новая экономическая политика потребовала принятия законодательных актов, направленных на обеспечение свободы предпринимательства и создание действенных механизмов его защиты. Так, значительным шагом стало принятие Гражданского кодекса, в ст. 52 которого, наряду с иными разновидностями собственности, была закреплена и частная собственность.

Произошли существенные изменения и в уголовном праворегулировании. В результате систематизации уголовного законодательства в 1922 г. был принят первый Уголовный кодекс РСФСР. Деяния, которые в настоящее время принято считать совершаемыми в сфере экономической деятельности, рассматривались в УК 1922 г. (в дальнейшем и УК 1926 г.) либо как преступления против порядка управления, либо как хозяйственные или имущественные преступления.

Дальнейшее государственное строительство и развитие права в советский период в значительной мере были определены положениями, закрепленными в Конституции СССР 1936 г. Тот экономический уклад общества, который узаконивала эта Конституция, просуществовал без видимых изменений до 80-х гг. В этот период институт частной собственности был упразднен и заменен правом личной собственности, существенно ограниченным по объему в сравнении с первым.

В результате утверждения в России социалистической системы государственного

хозяйствования частное предпринимательство перешло в сектор «теневой экономики». В соответствии с УК РСФСР 1960 г. именно предпринимательская деятельность уже сама по себе считалась преступлением. Отпала необходимость в регламентации уголовной ответственности за различные виды нарушений порядка регистрации предпринимательской деятельности, так как предпринимательство как явление было запрещено в принципе. Статья 153 Уголовного кодекса РСФСР 1960 г. предусматривала санкции за частнопредпринимательскую деятельность и коммерческое посредничество.

Возрождение российского предпринимательства начинается во второй половине 80-х гг., в период так называемой «перестройки». Происходящие в обществе политические и социально-экономические изменения потребовали от государства решительного пересмотра устоявшихся позиций в сфере предпринимательской деятельности. Закон СССР от 26 мая 1988 г. № 8998-XI «О кооперации в СССР» заложил основы для развития частного предпринимательства⁵. Дальнейшее ускорение развитию предпринимательства придал Закон РСФСР от 25 декабря 1990 г. № 445-1 «О предприятиях и предпринимательской деятельности», вступившей в силу с 1 января 1991 г., который определил задачи, порядок и гарантии предпринимательской деятельности⁶.

В 1993 г. всенародным голосованием была принята Конституция Российской Федерации, закрепившая основу правового регулирования новых экономических отношений. В соответствии с ней стал разрабатываться принципиально новый Гражданский кодекс РФ, нормы которого были ориентированы на рыночную экономику и направлены на регулирование предпринимательской деятельности.

Таким образом, в сфере уголовного законодательства стал происходить ряд изменений, связанных с декриминализацией преступлений, ограничивающих развитие предпринимательства, и в то же время появляются нормы, предусматривающие ответственность за деяния, направленные против основ предпринимательства.

Последующие перспективы реформирования уголовного законодательства в середине 90-х гг.

уже рассматривались не с позиции внесения изменений и дополнений в УК РСФСР 1960 г., а связывались с концепцией создания принципиально нового уголовного закона. Развитие рыночной экономики, становление предпринимательства, переход страны от одной экономической системы к другой вызвали появление Уголовного кодекса РФ, вступившего в действие с 1 января 1997 г., в котором в главе 22 «Преступления в сфере экономической деятельности» нашла свое закрепление ст. 171 УК, предусматривающая уголовную ответственность за незаконное предпринимательство.

Список библиографических ссылок

- ¹ *Прохоров В.* Начало предпринимательства на Руси // Предпринимательство. 1997. № 1. С. 94—95.
- ² Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. 1. СПб., 1830. С. 671—689.
- ³ *Волженкин Б. В.* Экономические преступления. СПб., 1999. С. 7.
- ⁴ Уголовное уложение, Высочайше утвержденное 22 марта 1903 г. СПб., 1903. С. 403.
- ⁵ Ведомости СССР. 1988. № 22. Ст. 355.
- ⁶ Ведомости СССР. 1990. № 30. Ст. 418.

© Е. В. Зайцева, 2009