

Н. И. Батурина

ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО НАД ДЕТЬМИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В данной статье рассматриваются нововведения относительно опеки и попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей, на основании Федерального закона «Об опеке и попечительстве» от 24 апреля 2008 г.

Ключевые слова: семейный кодекс, опека, попечительство над детьми, права и обязанности опекуна (попечителя).

N. I. Baturina

CUSTODY AND TRUSTEESHIP OVER CHILDREN UNDER PRESENT-DAY CONDITIONS

In the article the innovations concerning custody and trusteeship over children left without parental custody are considered on the basis of the Federal Law About Custody and Trusteeship from April 24, 2008.

Keywords: family code, custody, trusteeship over children, rights and obligations of a custodian (trustee).

В течение многих десятилетий законодательство об опеке и попечительстве практически не менялось. Самым значимым для института опеки и попечительства изменением явилось «перемещение» основных его положений из семейного законодательства в гражданское. Так, во времена советского права эти нормы закреплялись в разделе IV Кодекса законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве [1], разделе III Кодекса законов о браке, семье и опеке [2], ст. 26 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье [3], главе 13 КоБС РСФСР [4].

С принятием части первой Гражданского кодекса РФ в 1994 г. отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства стали регулироваться ст. 31—40. Чуть позже, в декабре 1995 г., был принят Семейный кодекс РФ, в котором отведено место для опеки и попечительства над детьми.

Следующим этапом развития института об опеке и попечительстве стало принятие Федерального закона «Об опеке и попечительстве» [5], который внес изменения в отдельные законодательные акты Российской

Федерации [6], а именно в Семейный кодекс РФ и часть 1 Гражданского кодекса РФ.

В результате таких преобразований мы можем наблюдать, что законодатель стал более тщательно подходить к кандидатуре будущих опекунов (попечителей). Кроме тех запретов, которые закреплены в семейном законодательстве относительно личности опекуна (попечителя) [7], закон «об опеке и попечительстве» позволяет органу опеки и попечительства, кроме предоставления сведений о себе гражданином, изъявившем желание стать опекуном (попечителем), запрашивать на него информацию в органах внутренних дел, органах загса, медицинских и иных организациях. Благодаря полученной информации, органы опеки и попечительства смогут установить способность лица исполнять обязанности опекуна или попечителя. Следует обратить внимание, что близкие родственники подопечного имеют преимущественное право быть его опекунами (попечителями) перед всеми другими лицами. Независимо от того, кто будет назначен опекуном или попечителем, основанием возникновения отношений между ними и ребенком является акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна или

попечителя.

Ранее законодательство об опеке и попечительстве не предусматривало предварительной опеки и попечительства. Благодаря данному нововведению, в случае отобрания ребенка у родителей или лиц, их заменяющих, и нецелесообразности помещения его в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении него может быть немедленно назначен временный опекун (попечитель). Срок, на который назначается временный опекун (попечитель), равен одному месяцу, однако при наличии исключительных обстоятельств указанный срок может быть увеличен до двух месяцев. Процедура назначения опекуна (попечителя) в данном случае достаточно проста. На основании документов, удостоверяющих личность совершеннолетнего дееспособного лица и обследования органом опеки и попечительства условий его жизни, выносится акт о предварительной опеке (попечительстве). Временно назначенные опекун или попечитель обладают всеми теми же правами и обязанностями опекуна (попечителя), которые содержатся в семейном и гражданском законодательстве, за исключением права распоряжаться имуществом подопечного от его имени, давать согласие на совершение подопечным сделок по распоряжению своим имуществом.

На протяжении долгих лет опекуны (попечители) исполняли свои права и обязанности безвозмездно. Сегодня орган опеки и попечительства, исходя из интересов подопечного, вправе заключить с опекуном или попечителем на основании акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя договор об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях. Вознаграждение опекуну (попечителю) может выплачиваться за счет доходов от имущества подопечного, средств третьих лиц, а также средств бюджета субъекта Российской Федерации. Кроме того, закон позволяет опекунам (попечителям), которые добросовестно исполняют свои обязанности, вместо вознаграждения безвозмездно

пользоваться имуществом подопечного в своих интересах. Однако возможности опекунов (попечителей) в данном случае не безграничны. Как только становится известно органам опеки и попечительства о злоупотреблении опекуна (попечителя) предоставленным правом, выразившимся в существенном нарушении имущественных прав и интересов подопечного, то происходит досрочное прекращение пользования этим имуществом.

Опека (попечительство) может быть установлена не только над детьми, оставшимися без попечения родителей, но и при их жизни. Родители могут подать в орган опеки и попечительства совместное заявление о назначении их ребенку опекуна или попечителя на период, когда они по уважительным причинам не смогут исполнять свои родительские обязанности, с указанием конкретного лица. Как правило, срок, на который устанавливается опека (попечительства), в данном случае невелик.

Другой случай, когда дети остаются без родительской заботы в результате смертельной болезни. Оставшись без родительского попечения, дальнейшая судьба ребенка может сложиться по-разному. Его могут передать на государственное обеспечение либо в семью опекуна (попечителя), с которым ребенок ранее не был знаком. Поэтому действующее законодательство об опеке и попечительстве позволило единственному родителю несовершеннолетнего ребенка определить самостоятельно на случай своей смерти опекуна или попечителя. Как правило, ими становятся лица из близкого окружения родителя, с которыми налажено общение и взаимопонимание с ребенком.

Еще одним нововведением в рассматриваемой нами области является предоставление несовершеннолетнему гражданину, достигшему возраста четырнадцати лет, самостоятельно подать заявление в орган опеки и попечительства для определения себе попечителя. Однако следует учитывать тот факт, что установление попечителя в данном случае возможно только в интересах

ребенка, несмотря на его обращение в орган опеки и попечительства.

Пристальное внимание законодатель уделяет охране имущества ребенка, находящегося под опекой (попечительством). В том случае, если у подопечного есть имущество, орган опеки и попечительства составляет его опись. Один экземпляр описи остается у опекуна (попечителя), другой подлежит хранению в деле подопечного, которое ведет орган опеки и попечительства. Это позволит органу опеки и попечительства оградить от злоупотреблений со стороны опекунов (попечителей) относительно имущества подопечного. Кроме того, опекун (попечитель) ежегодно не позднее 1 февраля текущего года представляет в орган опеки и попечительства отчет в письменной форме за предыдущий год о хранении, об использовании имущества, управлении имуществом ребенка с приложением документов.

Что же касается распоряжения имуществом подопечного, опекуну (попечителю) необходимо получить письменное разрешение от органа опеки и попечительства, а в некоторых случаях с конкретными указаниями, обязательными для исполнения. Все это направлено для защиты имущественных прав ребенка, находящегося под опекой или попечительством. Так, опекун вправе вносить денежные средства малолетнего, а попечитель вправе давать согласие на внесение денежных средств несовершеннолетнего только в кредитные организации, не менее половины акций которых принадлежит Российской Федерации. Опекун (попечитель) не вправе совершать какие-либо сделки, влекущие за собой уменьшение стоимости имущества ребенка.

По общему правилу, недвижимое имущество, принадлежащее ребенку, не подлежит отчуждению, за исключением случаев, указанных в законе. Например, подлежит отчуждению недвижимое имущество при перемене места жительства, необходимости оплаты дорогостоящего лечения, по договору мены, а также в иных случаях, если этого

требуют интересы ребенка.

Не без внимания остался вопрос о прекращении опеки и попечительства. Так, закон предусматривает ряд оснований прекращения опеки и попечительства, к которым относятся: смерть опекуна (попечителя) либо ребенка; по истечении срока действия акта о назначении опекуна или попечителя; достижение несовершеннолетними родителями совершеннолетия; по просьбе опекуна (попечителя); неисполнения возложенных на опекуна (попечителя) обязанностей. Прекращение прав и обязанностей опекуна (попечителя) наступает с момента принятия органом опеки и попечительства акта об освобождении опекуна или попечителя от исполнения возложенных на них обязанностей либо об их отстранении от исполнения возложенных на них обязанностей. После этого, не позднее трех дней, лицо, выполнявшее обязанности опекуна или попечителя, обязано предоставить в органы опеки и попечительства отчет о состоянии имущества подопечного. Если в представленном отчете содержатся основания для привлечения опекуна (попечителя) к административной, уголовной или иной ответственности, то орган опеки и попечительства обязан в течение семи дней с момента получения отчета принять соответствующие меры, направленные на предотвращение и пресечение противоправных действий.

Итак, нами были рассмотрены основные изменения относительно установления, осуществления и прекращения опеки и попечительства над детьми на основании Федерального закона «Об опеке и попечительстве» от 24 апреля 2008 г.

Список библиографических ссылок

1. Собрание узаконений и распоряжений. 1918. № 76—77. Ст. 818.
2. Собрание узаконений РСФСР. 1926. № 82. Ст. 612.
3. Ведомости Совета СССР. 1968. № 27. Ст. 241.
4. Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1969. № 32. Ст. 1397.
5. Об опеке и попечительстве: федер. закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ // Рос. газ. № 94 (4651) 2008. 30 апр.
6. См.: О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве»: федер. закон // Рос. газ. № 94 (4651) 2008. 30 апр.
7. Пункт 3 ст. 146 Семейного кодекса Российской Федерации.