

**Н. В. Антонова**

## **ОТДЕЛЬНЫЕ ВИДЫ СРОКОВ В РОССИЙСКОМ ПРАВЕ**

Статья посвящена вопросам, связанным с определением юридического значения понятия «сроки в праве». Рассмотрены положительные и отрицательные стороны состояния процесса закрепления сроков в законодательстве современной России. Проведен анализ истории развития категории «сроки в праве» в Российском государстве.

*Ключевые слова:* сроки полномочий, сроки исполнения обязанностей, сроки наказаний, сроки в обязательствах, давность.

**N. V. Antonova**

## **SPECIFIC TYPES OF TERMS IN THE RUSSIAN LAW**

The article is devoted to the issues related to defining a legal meaning of the concept «terms in law». In the article the author focuses on the positive and negative aspects of the state of terms consolidation process in the legislation of modern Russia. The analysis of history of the category «terms in law» development in the Russian state was made.

*Keywords:* terms of office, terms of performance of one's duties, terms for serving one's punishment, terms in obligations, limitation.

Исследование особенностей проблем отдельных видов сроков в российском праве связано с делением права на публичное и частное, которое представляет собой один из древнейших вариантов дифференциации правового материала и является первым шагом на пути его систематизации.

И. А. Покровский, подчеркивая относительный характер различия между частным и публичным правом, а также отсутствие между ними строго фиксированной границы, усматривал особенность публичного права в том, что в этой области отношения регулируются из единого центра, каковым является государственная власть. Нормы, исходящие от государственной власти, носят безусловно принудительный характер; положение субъектов не может быть изменено никакими частными соглашениями. Этот прием юридической централизации, по мнению И. А. Покровского, и составляет основную черту публичного права [1].

Публичное право включает в себя такие отрасли, как конституционное, уголовное,

административное, финансовое, процессуальное право. Некоторые из них (например, земельное, экологическое право и др.) носят смешанный характер, сочетая в себе публично-правовые и частноправовые начала. Кроме того, отдельные элементы публично-правового регулирования встречаются и в иных отраслях права (например, правила регистрации юридических лиц и прав на недвижимое имущество в гражданском законодательстве).

Следовательно, роль сроков в публичном праве заключается в том, что они определяют временные границы существования тех или иных правовых отношений либо их отдельных элементов, связанных с осуществлением публичной власти.

**Сроки полномочий.** Для современного государства и устанавливаемого им публичного правопорядка является общим правилом, что властные полномочия осуществляются их носителем в течение определенного промежутка времени.

Одной из функций таких сроков является *обеспечение ротации управленческих кадров.*

Предполагается, что регулярная смена руководящего состава органов публичной власти позволяет обеспечить необходимую динамику в их деятельности, дает возможность постоянного обновления элиты. Замещение должностей на временной основе свидетельствует о том, что ни одна из них не концентрирует в себе всей полноты государственной власти. Согласно теории государственного суверенитета Ж. Бодена верховная власть по природе своей бессрочна: «Верховная власть прежде всего должна быть постоянной; власть, переданная на время, не есть верховная, точно так же как власть, данная уполномоченному. Верховной может считаться только власть, которая перенесена на лицо всецело, на неопределенный срок; тогда только она принадлежит уже не тому, кто ее передал, а тому, кто ее получил» [2].

Эта идея находит подтверждение в практике современных государств. Поскольку в России, согласно ч. 1 ст. 3 Конституции РФ, носителем суверенитета является народ, то все государственные посты, по общему правилу, замещаются на определенный срок. В целом этот принцип характерен для государств с республиканской формой правления. Напротив, в монархиях носителем суверенитета считается глава государства, что определяет бессрочность (пожизненность) его полномочий. Этим же объясняется пожизненность полномочий главы государства в некоторых республиках, тяготеющих к авторитарному режиму: по всей видимости, увеличение объема властных полномочий тесно связано с удлинением их срока, так что максимально полное сосредоточение власти в одних руках (по сути, передача государственного суверенитета одному лицу) соответствует бессрочному характеру такой власти.

Помимо этого сроки полномочий выполняют также *ритмическую функцию*. Регулярное проведение процедур, опосредующих передачу власти от одного лица к другому, в силу своей социальной значимости обеспечивает поддержание определенного ритма общественной жизни на том уровне, который отвечает масштабу соответствующего властного статуса. Так, периодические выборы депутатов

законодательного органа и главы государства создают политический ритм, актуальный для общества в целом. Вокруг этих событий объективно организуются всплески политической активности, связанные с борьбой различных политических сил за верховную власть. Таким образом, политическое развитие приобретает относительно упорядоченный характер; общество успевает заранее подготовиться к возможным изменениям, которые в силу этого становятся до известной степени предсказуемыми и безопасными. Напротив, при отсутствии такого нормативного ритма смена власти в каждом случае может принимать экстремальные формы; неопределенная продолжительность властвования способна привести к накоплению социального недовольства, чреватого политическими потрясениями. Это относится не только к системе власти общенационального уровня, но и к замещению должностей любого уровня иерархии (региональных, муниципальных, локальных).

Сам срок полномочий может юридически устанавливаться различными путями. В современной России не используется такой вариант, как привязка срока к календарной дате. Применяются следующие способы определения срока полномочий:

— установление продолжительности пребывания в должности — наиболее распространенный вариант, при помощи которого регулируются, в частности, сроки полномочий Президента Российской Федерации — 6 лет (ч. 1 ст. 81 Конституции РФ), депутатов Государственной думы Федерального Собрания РФ — 5 лет (ч. 1 ст. 96 Конституции РФ), высших должностных лиц субъектов Российской Федерации — не более 5 лет (ч. 5 ст. 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных), исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации») и др.;

— установление предельного возраста нахождения в должности. Применяется, в частности, в отношении судей — 70 лет (ст. 14 Федерального конституционного закона «О судебной системе

Российской Федерации»), военнослужащих — от 45 до 60 лет, в зависимости от пола и воинского звания, с возможностью продления до 65 лет в индивидуальном порядке (ст. 49 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») [3], и др.;

— установление срока полномочий до наступления определенного события. Такая модель, в частности, закреплена Конституцией РФ в отношении Правительства Российской Федерации. Хотя в Конституции прямо не указывается, что Правительство формируется на какой-либо срок, фактически этот срок вытекает из положения ст. 116, согласно которому Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом. Таким образом, срок полномочий Правительства завершается вместе с избранием нового главы государства. Кроме того, данный срок является относительно определенным (диспозитивным), поскольку на основании ч. 2 ст. 117 Конституции РФ Президент может принять решение об отставке Правительства РФ в любой момент.

Сроки полномочий не носят императивного характера, поскольку предполагается добровольный характер занятия должности, что означает возможность лица по собственному желанию прекратить исполнение своих полномочий. Сокращение срока полномочий может происходить и помимо воли их носителя по установленным законом основаниям, которые свидетельствуют о нецелесообразности дальнейшего пребывания лица на данной должности. Наиболее типичными и универсальными из этих оснований являются: неспособность осуществлять свои полномочия по состоянию здоровья; прекращение гражданства Российской Федерации; занятие деятельностью, несовместимой с должностью; объявление лица недееспособным или ограниченно дееспособным; вступление в силу обвинительного приговора в отношении лица. Наконец, в ряде случаев сокращение срока полномочий не требует наличия оснований и осуществляется в порядке дискреции (административного усмотрения), как в случае с Правительством РФ и

высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации.

**Сроки исполнения обязанностей.** Природа юридических обязанностей как официальных требований, подлежащих обязательному выполнению, подразумевает наличие строго определенных сроков их реализации, в противном случае данное правовое средство утрачивает свой смысл, так как возникает легальная возможность уклонения от обязанности путем отложения ее на неопределенный срок. Поэтому законодательное закрепление обязанности, как правило, неразрывно связано с указанием соответствующего срока.

Можно выделить две основных разновидности сроков применительно к юридическим обязанностям:

— срок однократного исполнения обязанности назначается для того, чтобы обязанное лицо самостоятельно избрало момент совершения требуемых действий в пределах установленного промежутка времени. После того, как действия совершены, обязанность считается погашенной и срок перестает течь; если же необходимые действия не выполнены, то истечение срока, как правило, не освобождает лицо от данной обязанности. Так действуют, в частности, сроки выполнения конституционной обязанности, закрепленной в ст. 57 Конституции РФ, — платить законно установленные налоги и сборы;

— срок длящегося исполнения обязанности. В этом случае обязанность не исчерпывается совершением одного или нескольких конкретных действий, а предполагает определенное поведение обязанного лица в течение всего срока. Обязанность считается выполненной только после того, как срок истечет полностью. Примером является обязанность по защите Отечества (ч. 1 ст. 59 Конституции РФ), которая выполняется путем несения военной службы по призыву.

Срок исполнения обязанности может определяться как нормативно, так и в индивидуальном порядке. Индивидуальное установление сроков в особенности характерно для административно-правовых отношений.

**Сроки наказаний.** Карательные санкции предусматривают в отношении лица, совершившего правонарушение, ограничение субъективных прав или лишение каких-либо социальных благ. При этом такое лишение благ может носить как окончательный характер (например, в случае со штрафом), так и временный.

Срок является неотъемлемым элементом большинства наказаний, предусмотренных действующим уголовным законодательством (лишение свободы, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе, ограничение свободы, арест, содержание в дисциплинарной воинской части). Менее распространены наказания, предполагающие определенный срок, в сфере административной ответственности. К ним относятся: лишение специального права, административный арест, дисквалификация, приостановление деятельности (ст. 3.8, 3.9, 3.11, 3.12 Кодекса РФ об административных правонарушениях) [4]. В налоговом законодательстве меры ответственности, назначаемые на определенный срок, не используются.

Сроки наказаний являются индивидуализированными и определяются судом или иным правоприменительным органом в границах, установленных законом. Основным социальным благом, которое отнимается у правонарушителя на этот срок, является свобода, выражающаяся в возможности самостоятельно определять свое местонахождение и характер деятельности.

Длительность срока наказания должна определяться теми целями, для достижения которых оно вводится и назначается: применительно к уголовной ответственности этими целями являются восстановление социальной справедливости, исправление осужденного, предупреждение новых преступлений (ч. 2 ст. 43 УК РФ); законодательство об административных правонарушениях называет только одну цель наказания —

предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и иными лицами (ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ).

**Давность.** Правоотношение юридической ответственности, связанное с применением мер принуждения к правонарушителю, обычно имеет свой предельный срок существования. Если в течение этого времени санкции не были назначены и применены, то преследование правонарушителя прекращается.

Есть несколько концепций, объясняющих необходимость сроков давности привлечения к ответственности, главным образом применительно к уголовным наказаниям. Существование этого института обосновывалось различными соображениями, в числе которых: предположение об исправлении преступника за время, составляющее давностный срок; идея о заглаживании вины преступника, выражающемся в испытываемых им угрызениях совести, так что течение давностного срока может рассматриваться как равноценная замена наказания; вера в то, что Бог простил преступника; представление о том, что человек за длительное время меняется столь существенно, что для привлечения его к ответственности отпадают основания; утрата доказательств и, как следствие, невозможность достоверно решить вопрос о виновности подсудимого; стирание преступления из памяти общества, в силу чего преследование виновного становится излишним, и др. [5].

Обобщая эти и другие представления, крупнейший дореволюционный специалист по давности в уголовном праве В. К. Саблер пришел к выводу, что необходимо различать долгосрочную и краткосрочную давность. Основным аргументом в пользу введения долгосрочной давности является идея справедливости, которая требует, чтобы приговор основывался на точном установлении виновности подсудимого, что, в свою очередь, возможно лишь при условии максимально полного исследования обстоятельств дела. С течением времени это становится все менее и менее возможным, поскольку утрачиваются данные как об объективной стороне преступления, так и о личности

преступника, которая меняется с годами, и в особенности о его мотивах. Кроме того, существует краткосрочная давность, которая применяется к малозначительным правонарушениям; она объясняется тем, что подобные деяния вызывают общественное возмущение лишь во время, непосредственно следующее за их совершением, а преследование таких нарушений в течение длительного срока менее соответствует интересам правосудия, чем прекращение такого преследования [6].

Такого рода давность (в отличие, например, от исковой давности) носит материально-правовой характер, поскольку истечение срока прекращает само основное правоотношение, а не какую-либо из процессуальных форм его реализации.

Основное отличие частного права от публичного заключается в том, что в частноправовых отношениях не реализуются полномочия субъектов публичной власти, а именно: государственных, муниципальных и наднациональных органов, которые в области частного права могут выступать лишь на равных основаниях с другими субъектами права и не имеют никаких привилегий, обусловленных их публично-правовой компетенцией.

Между публичным и частным правом отсутствует строгий водораздел на уровне отраслевого деления системы права и законодательства. Это означает, что в действительности практически любая отрасль права соединяет в себе публично-правовые и частноправовые элементы. Поэтому говорить о существовании отраслей публичного права и отраслей частного права можно лишь с большой долей условности — как о преобладании в составе той или иной отрасли публично-правовых или частноправовых начал.

Поскольку частное право в большей мере, чем публичное, опосредует имущественные отношения, то частноправовые сроки чаще всего направлены на то, чтобы породить правовые последствия имущественного характера.

**Сроки в обязательствах.** Обязательства представляют собой важнейшее правовое средство в рамках частного права, образующее целую подотрасль гражданского

права. Уже в римском праве («Институции» Юстиниана) обязательства получили довольно точное определение: «*Obligatio est juris vinculum, quo necessitate adstringimur alicujus solvendae rei secundum nostrae civitatis jura*» («Обязательство суть оковы права, нерушимостью которых мы связываемся по праву нашего государства ради исполнения какого-либо дела») [7].

По мнению немецкого ученого А. Райнаха, обязательство возникает вследствие такого действия, как обещание, порождающего между двумя лицами такую связь, в силу которой одно из этих лиц обретает возможность требовать, а другое лицо обязано выполнить данное требование. Обязательством (*Verbindlichkeit*) называется именно это состояние, возникающее у лица, которому предстоит исполнить требование контрагента. Содержанием обязательства является будущее деяние, недеяние или претерпевание, причем по содержанию обязательство совпадает с требованием [8].

В действующем российском законодательстве дефиниция обязательства не формулируется. В ст. 307 ГК РФ «Понятие обязательства и основания его возникновения» говорится лишь, что в силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как-то: передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т. п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

Если руководствоваться этим положением, то становится ясно, что наличие срока с необходимостью требуется в любом обязательстве, предполагающем совершение действия в пользу кредитора, в противном случае обязанность должника теряет свой смысл: если срок выполнения обязанности никак не определен, то невозможно зафиксировать факт ее невыполнения (нарушения). Напротив, для обязательства, где предметом является не действие, а бездействие, срок вовсе не является логически необходимым, поскольку бездействие не предполагает привязки к определенному моменту.

Толкование действующего законодательства (ст. 314, 425 ГК РФ) позволяет сделать вывод, что российское гражданское право не знает таких обязательств, которые бы вообще не были ограничены какими-либо сроками.

Применительно к обязательствам необходимо различать два типа сроков:

1) срок существования обязательств, т. е. промежуток времени, в течение которого между субъектами имеется правовая связь, выражающаяся во взаимных правах и обязанностях. По окончании этого срока обязательственное правоотношение прекращается;

2) срок исполнения обязательства, т. е. время, в течение которого должник обязан совершить действия, являющиеся предметом обязательства. Кредитор, в свою очередь, обязан в тот же срок принять исполнение (эта обязанность прямо не устанавливается законом, но вытекает из ст. 406 ГК РФ, устанавливающей ответственность за просрочку кредитора). Исходя из ст. 314 ГК РФ, можно выделить три основных варианта срока исполнения обязательств:

— если обязательство позволяет определить период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, — требуется исполнить его в пределах этого периода (ст. 314 ГК РФ использует формулировку «день исполнения или период времени», что не вполне корректно, поскольку день тоже представляет собой период времени);

— если срок исполнения обязательства определен моментом востребования, то оно должно быть исполнено в семидневный срок со дня предъявления кредитором требования об исполнении;

— если обязательство не предусматривает и не позволяет определить срок исполнения, то оно подлежит исполнению в разумный срок после своего возникновения.

По общему правилу, срок существования обязательства и срок его исполнения совпадают.

**Сроки существования субъективных прав.** Субъективные права, установленные частноправовыми нормами, чаще всего носят бессрочный характер (право собственности) или зависят в своей длительности от срока

существования соответствующего обязательства (права кредитора и должника).

Вместе с тем существуют субъективные права, которые носят вполне самостоятельный характер и действие которых, в соответствии с законодательством, ограничено определенным сроком. К ним, в частности, относятся:

— право на принятие наследства — в течение шести месяцев со дня открытия наследства (ч. 1 ст. 1154 ГК РФ);

— исключительное право на произведение, по общему правилу, действует в течение всей жизни автора и семидесяти лет, считая с 1 января года, следующего за годом смерти автора (ст. 1281 ГК РФ);

— исключительное право на изобретение, полезную модель, промышленный образец действует в течение двадцати лет (для изобретений), десяти лет (для полезных моделей), пятнадцати лет (для промышленных образцов) со дня подачи первоначальной заявки на выдачу патента (ч. 1 ст. 1363 ГК РФ).

Необходимость введения сроков действия некоторых субъективных прав вытекает из того, что они являются результатом своеобразного компромисса между личными и общественными интересами. Например, признание и охрана авторских прав отражают, с одной стороны, интересы самих правообладателей, которым выгодно максимальное продление сроков действия исключительных прав, а с другой стороны, потребности остальных членов общества, которое заинтересовано в том, чтобы произведение как можно скорее перешло в режим общественного достояния, чтобы им можно было пользоваться безвозмездно: «Справедливое соотношение между рыночным и социальным началами меняется в зависимости от характера объекта. Для авторского права естествен более высокий уровень социального начала, чем для патентного» [9]. Необходимость установления сроков для реализации права на принятие наследства также обусловлена общественными интересами, направленными на то, чтобы имущество не находилось в юридически неопределенном режиме.

**Давность.** В гражданском праве под давностью понимаются случаи, когда происходит

приобретение или утрата субъективного права под влиянием времени.

В частном праве заслуживает внимания прежде всего такой институт, как приобретательная давность. В силу приобретательной давности лицо, не являющееся собственником вещи, но владеющее (фактически обладающее) ею по истечении определенного срока получает право собственности на данную вещь. Тем самым преодолевается своеобразное «разъединение» права собственности и владения, при котором номинальный собственник не может фактически реализовать свое право, а лицо, реально владеющее имуществом, не имеет на него права собственности [10]. Право стремится в данном случае к ликвидации разрыва между формальным и фактическим состоянием, что достигается путем легализации сложившегося положения, с тем чтобы обеспечить владельцу возможность полноценного пользования и распоряжения вещью и исключить нахождение имущества в юридически неопределенном режиме. Срок приобретательной давности (пять лет для движимого и пятнадцать лет для недвижимого имущества) устанавливается для того, чтобы дать собственнику возможность заявить о своих правах и гарантировать безболезненный переход права к другому субъекту.

Условиями приобретения права собственности в силу давности являются, согласно ч. 1 ст. 234 ГК РФ, открытость, добросовестность и непрерывность владения в течение всего срока (по дореволюционному российскому праву — «спокойное, беспорное и непрерывное владение в виде собственности» [11]).

Процессуальное право, в отличие от материального, регулирует отношения «вторичного» характера, связанные с порядком осуществления субъективных прав и юридических обязанностей. Как правило, процессуально-правовые отношения сопутствуют материально-правовым и зависят от них, поскольку материально-правовой статус лица определяет его процессуальное положение.

Так называемый юрисдикционный процесс представлен в России такими формами, как

уголовное, гражданское, арбитражное, конституционное, административное, налоговое производство. Применительно к каждой из них можно выделить две основные разновидности сроков:

— сроки совершения отдельных процессуальных действий;

— сроки проведения разбирательства в целом.

*Процессуальные сроки* оказывают самое непосредственное воздействие на общий ход судебного или административного производства. Оперативность проведения отдельных процессуальных действий во многом влияет на достоверность полученных результатов и принимаемых решений. Разумность процессуальных сроков, равно как их соблюдение органами власти, имеет прямое отношение к соблюдению прав и свобод человека, в первую очередь, одного из наиболее значимых — права на судебную защиту.

Сроки в юридическом процессе должны соответствовать его социальному предназначению. Учитывая, что правосудие направлено на разрешение юридических конфликтов, на восстановление и защиту прав личности, оно должно укладываться в те сроки, которые позволяют достичь указанных целей. Так, отсутствие сроков или их излишняя протяженность привели бы к тому, что сама процессуальная деятельность утратила бы смысл, поскольку дело, рассматриваемое в суде, со временем лишалось бы своей актуальности.

Формулировка «защита права по иску» указывает на то, что предметом правового регулирования соответствующей нормы являются взаимоотношения носителя субъективного права с судебным органом, который принимает или не принимает к рассмотрению соответствующие исковые требования. Следовательно, исковая давность представляет собой типичный процессуальный срок.

### Список библиографических ссылок

1. Покровский И. А. Основные проблемы гражданского права. Пг., 1917. С. 8—9.
2. Чичерин Б. Н. Политические мыслители древнего и нового мира. СПб., 1999. С. 134—135.
3. СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475.
4. СЗ РФ. 2002. № 1. Ч. 1. Ст. 1.
5. Саблер В. О значении давности в уголовном праве. М., 1872. С. 98—117.
6. Там же. С. 151—152.
7. Покровский И. А. История римского права. М., 1999. С. 371.
8. Райнах А. Априорные основания гражданского права // Собр. соч. М., 2001. С. 161—166.
9. Дозорцев В. А. Интеллектуальные права: Понятие. Система. Задачи кодификации: сб. ст. М., 2003. С. 49.
10. Воронова Ю. В. Приобретательная давность в гражданском праве Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 14.
11. Любавский А. Опыт комментария русских законов о давности. СПб., 1865. С. 3—4.

© Н. В. Антонова, 2011