

Е. А. Савельева

РОЛЬ ИНСТИТУТА РАЗРЕШЕННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ В МЕХАНИЗМЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ЗЕМЕЛЬ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

Закрепление в законодательстве норм об установлении видов разрешенного использования земельных участков необходимо, поскольку оно направлено на урегулирование конфликтности землепользования, возникающей в результате размещения в пределах одной территориальной зоны различных по своему назначению объектов (жилых домов, магазинов, объектов административного назначения). Земельный кодекс РФ допускает возможность территориального сочетания различных видов использования земельных участков (жилого, общественно-делового, производственного, рекреационного и иных видов использования земельных участков). При этом важно, на наш взгляд, обеспечить недопущение нарушения прав граждан на благоприятную окружающую среду и экологическую безопасность. Поэтому наряду с зонированием земель населенных пунктов необходим дополнительный механизм определения правового режима земельных участков, каковым выступает институт разрешенного использования.

Действующее законодательство, регулирующее основания и порядок установления видов разрешенного использования земельных участков, нуждается в совершенствовании и развитии в части обеспечения принципа системности и соподчиненности соответствующих правовых норм. Земельное законодательство должно определять основные начала (принципы) установления видов разрешенного использования земельных участков. В этой связи заслуживает внимания позиция ряда авторов, предлагающих дополнить ЗК РФ специальной главой, в которой будут содержаться общие положения о зонировании, градостроительных регламентах, понятии и содержании юридической конструкции «разрешенное использование земельного участка», а также особенностей зонирования и определения видов разрешенного использования земельных участков отдельных категорий земель.

Ключевые слова: разрешенное использование земельных участков, зонирование территорий, территориальные зоны, градостроительный регламент, основные, вспомогательные и условно разрешенные виды использования земельных участков.

Е. А. Savelyeva

THE ROLE OF THE INSTITUTE OF PERMITTED USE OF LAND PLOTS IN THE MECHANISM OF DETERMINING THE LEGAL REGIME OF LANDS OF RESIDENTIAL AREAS

It is necessary to enshrine the standards of establishing the types of permitted use of land plots in the legislation because it is aimed at settling land-use disputes arising as a result of placing buildings of different purpose (apartment houses, stores, administrative buildings) within the boundaries of the same territorial zone. The Land Code of the Russian Federation admits the possibility of territorial combination of various types of land plots' use (residential, social and business, manufacturing, recreational, and other types of land plots' use). Along with this, in the author's opinion, it is important to prevent the violation of civil rights to a favorable environment and environmental safety. That is why, along with zoning of lands belonging to residential areas, an additional mechanism of determining the legal regime of land plots is required. The institute of permitted use implies such a mechanism.

The current legislation regulating the grounds and order of establishing the types of permitted use of land plots requires improvement and development with regard to ensuring the principle of consistency and intersubordination of the corresponding legal standards. The land legislation is supposed to determine the fundamentals (principles) of establishing the types of permitted use of land plots. In this regard, special attention should be paid to the viewpoints of some authors offering to amend the Land Code of the Russian Federation with an additional special chapter that would contain general provisions about land-use zoning, town-planning regulations, the notion and content of the legal framework of «permitted use of a plot of land» as well as

peculiarities of zoning and establishing the types of permitted use of land plots of certain land categories.

Keywords: permitted use of land plots, zoning of areas, territorial zones, town-planning regulations; basic, auxiliary and conventionally permitted types of land plots' use.

Регулирование отношений, связанных с использованием земель населенных пунктов, основывается на многоуровневом подходе, в соответствии с которым первичным способом определения правового режима земель данной категории является институт категоризации земель, дополнительную роль выполняет институт градостроительного зонирования, результатом которого является установление территориальных зон.

В соответствии с подп. 7 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации [1] (далее — ГрК РФ) территориальные зоны представляют собой зоны, для которых в правилах землепользования и застройки определены границы и установлены градостроительные регламенты. Согласно ст. 85 Земельного кодекса Российской Федерации [2] (далее — ЗК РФ) в состав земель населенных пунктов могут входить земельные участки, отнесенные в соответствии с градостроительными регламентами к следующим территориальным зонам: жилым; общественно-деловым; производственным; инженерных и транспортных инфраструктур; рекреационным; сельскохозяйственного использования; специального назначения; военных объектов; иным территориальным зонам. Аналогичные виды территориальных зон, а также их состав определяются в ст. 35 ГрК РФ, положения которой содержат также перечень объектов, допустимых для размещения в границах соответствующей территориальной зоны.

Для каждой территориальной зоны правилами землепользования и застройки устанавливается градостроительный регламент, который определяет основу правового режима земельных участков, а также всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе застройки и последующей эксплуатации зданий, строений и сооружений. Посредством градостроительного регламента устанавливаются виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, предельные (минимальные и/или максимальные) размеры

земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства (подп. 9 ст. 1 ГрК РФ). Состояние таких прав человека, как право на благоприятную среду жизнедеятельности, а также ответственность за земельные правонарушения (самовольная постройка и т. д.), зависит от использования земельного участка в соответствии с градостроительными регламентами, установленными для каждой территориальной зоны [3].

Градостроительные регламенты обязательны для исполнения собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков независимо от форм собственности и иных прав на земельные участки. Указанные лица могут использовать земельные участки в соответствии с предусмотренными градостроительным регламентом видами разрешенного использования.

Закрепление в законодательстве норм об установлении видов разрешенного использования земельных участков необходимо, поскольку оно направлено на урегулирование конфликтности землепользования, возникающей в результате размещения в пределах одной территориальной зоны различных по своему назначению объектов (жилых домов, магазинов, объектов административного назначения). Земельный кодекс РФ (п. 2 ст. 85) допускает возможность территориального сочетания различных видов использования земельных участков (жилого, общественно-делового, производственного, рекреационного и иных видов использования земельных участков). При этом важно, на наш взгляд, обеспечить недопущение нарушения прав граждан на благоприятную окружающую среду и экологическую безопасность [4; 5]. Поэтому наряду с зонированием земель населенных пунктов необходим дополнительный механизм определения правового режима земельных участков, каковым выступает институт

разрешенного использования.

К числу недостатков действующего законодательства следует отнести тот факт, что ни ЗК РФ, ни ГрК РФ не содержат дефиниции «разрешенное использование». В соответствии со ст. 7 ЗК РФ наряду с категоризацией и зонированием территорий правовой режим земель определяется исходя из разрешенного использования. По смыслу норм ЗК РФ институт разрешенного использования земельных участков является производным от института зонирования территорий. Так, в п. 2 ст. 7 ЗК РФ подчеркивается, что виды разрешенного использования устанавливаются в соответствии с зонированием территорий. Однако положения о видах разрешенного использования не получили в ЗК РФ дальнейшего развития.

В юридической науке не сложилось единого мнения по вопросу о понятии и содержании института разрешенного использования и его месте в системе юридических механизмов регулирования правового режима земель. А. Н. Трифонов и Е. Л. Минина указывают, что разрешенное использование земельного участка — это элемент понятия «правовой режим земель» [6; 7]. По мнению О. И. Крассова, суть разрешенного использования составляют права лица по использованию земельного участка, т.е. разрешенное использование — это конкретное разрешенное целевое использование земельного участка [8]. А. П. Анисимов утверждает, что понятие «разрешенное использование» земельных участков является следствием дальнейшего совершенствования конструкции «целевого назначения» земельного участка [3]. О. А. Симонова справедливо замечает, что разрешенное использование должно конкретизировать целевое назначение земельных участков. Аналогичной позиции придерживается А. Ю. Чикильдина, подчеркивая, что разрешенное использование — это конкретизированное целевое назначение для конкретного, отдельно взятого земельного участка, являющееся правовой основой для возведения лицом, использующим земельный участок, жилых, производственных и тому подобных зданий и сооружений, а также для проведения оросительных, осушительных и других работ [9, с. 40].

Суды при рассмотрении споров отмечают, что разрешенное использование земельного участка представляет собой конкретную деятельность,

осуществляемую землепользователем на предоставленном ему участке [10]. При этом разрешенное использование определяется не собственником земельного участка применительно к конкретному участку, а градостроительным регламентом в отношении каждой территориальной зоны [11].

На наш взгляд, институт разрешенного использования необходимо рассматривать как неотъемлемую часть правового режима земель, содержание которого заключается в определении способов и пределов эксплуатации земельного участка, что предполагает установление видов хозяйственной и иной деятельности, в том числе допустимое размещение тех или иных объектов на земельном участке в пределах конкретной территориальной зоны. Кроме того, как верно подчеркивалось в литературе, данная правовая конструкция дает ответ на вопрос о содержании прав и обязанностей правообладателя, вытекающих из принадлежности участка к определенной территории (территориальной зоне), определяемой посредством градостроительного зонирования [12].

В соответствии с подп. 14 п. 2 ст. 7 Федерального закона от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» [13] сведения о разрешенном использовании земельного участка отображаются в данных Государственного кадастра недвижимости. Аналогичные положения содержатся в п. 30 Постановления Правительства Российской Федерации от 18.02.1998 г. № 219 «Об утверждении Правил ведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним» [14], предусматривающем включение вида разрешенного использования земельных участков в единый государственный реестр прав.

Наибольшее распространение институт разрешенного использования получил на землях населенных пунктов как механизм, уточняющий и дополняющий институт градостроительного зонирования. Вместе с тем, как справедливо замечает Е. Л. Минина, строительство может осуществляться не только на землях населенных пунктов, но и на землях иных категорий (в т.ч. промышленности и иного специального назначения), если это соответствует их целевому назначению. Исходя из этого, автор делает вывод о том, что разрешенное использование

применяется по отношению к земельным участкам, подлежащим застройке, независимо от категории земель [7]. Л. Е. Бандорин дополнительно указывает, что возможность определения разрешенного использования для земельных участков, образованных из состава земель всех категорий (за исключением земель запаса), обусловлена необходимостью конкретизации правового режима земельных участков, которая не может быть обеспечена лишь посредством деления земель на категории [15, с. 6]. В то же время А. П. Анисимов и Н. Н. Мельников справедливо подчеркивают, что, если целевое назначение предусмотрено для всех категорий земель, то разрешенное использование — нет. Помимо земель запаса, нет смысла конструировать виды разрешенного использования земель водного фонда. Вызывает сомнение целесообразность установления видов разрешенного использования и для ряда субкатегорий в составе категорий земель промышленности и иного специального назначения (например, земель обороны и безопасности) [12].

Нормы ст. 37 ГрК РФ устанавливают виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, которые подразделяются на основные, условно разрешенные и вспомогательные виды, допустимые только в качестве дополнительных по отношению к основным видам разрешенного использования и условно разрешенным видам использования и осуществляемые совместно с ними.

Согласно п. 4 ст. 37 ГрК РФ основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков выбираются правообладателями земельных участков самостоятельно, без дополнительных разрешений и согласования. Действующее законодательство (ст. 37 ГрК РФ) не дает четкого ответа, правомочны ли органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, а также государственные и муниципальные унитарные предприятия осуществлять выбор видов разрешенного использования. Министерство экономического развития Российской Федерации в письме от 26 мая 2009 г. № Д23-1570 указало, что органы государственной власти и органы местного

самоуправления являются не только собственниками предоставляемых в пользование земельных участков, но и органами власти, осуществляющими планирование использования земельных участков, поэтому виды разрешенного использования земельных участков ими не выбираются, а утверждаются. В отношении государственных или муниципальных предприятий со ссылкой на п. 2 ст. 18, п. 2 ст. 19 Федерального закона от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» [16] в письме МЭР от 26 мая 2009 г. № Д23-1570 отмечалось, что эти предприятия распоряжаются недвижимым имуществом, принадлежащем им на праве хозяйственного ведения, оперативного управления только с согласия собственника такого имущества; государственным и муниципальным учреждениям земельные участки предоставляются также в постоянное (бессрочное) пользование, соответственно осуществление выбора разрешенного использования земельного участка возможно только по согласованию с публичным собственником земельного участка.

Разъяснение Министерства экономического развития внутренне противоречиво, поскольку министерство ссылается на нормы п. 2 ст. 7 ЗК РФ, не предусматривающие каких-либо исключений в отношении выбора вида разрешенного использования органами государственной власти, местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, государственными и муниципальными унитарными предприятиями. Согласно данной статье любой вид разрешенного использования из предусмотренных зонированием территорий видов выбирается самостоятельно, без дополнительных разрешений и процедур согласования [17]. Представляется, что получение разрешения собственника земельного участка в данном случае не требуется. В гражданском праве правомочие распоряжения означает возможность определения юридической судьбы имущества путем изменения его принадлежности, состояния или назначения (отчуждение по договору, передача по наследству и т. д.) [18]. Выбор вида разрешенного использования земельных участков государственными и муниципальными учреждениями, государственными и муниципальными унитарными

предприятиями не влияет на юридическую судьбу земельного участка и не может рассматриваться как форма распоряжения имуществом.

Актуальным является вопрос о выборе вспомогательного вида разрешенного использования земельного участка. Согласно ч. 4 ст. 37 ГрК РФ наряду с основными видами разрешенного использования вспомогательные виды могут выбираться правообладателями земельных участков без дополнительных разрешений и согласований. В то же время необходимо учитывать, что по смыслу норм ст. 30, 36, 37 ГрК РФ законодатель разделяет виды разрешенного использования земельных участков на те, которые сами по себе осуществляются землепользователем (основные и условно разрешенные), и на виды разрешенного использования, которые могут осуществляться землепользователем только дополнительно к основным или условно разрешенным наряду с ними (вспомогательные виды разрешенного использования). Следовательно,

правообладателям земельных участков и объектов капитального строительства предоставляется возможность выбора основного вида разрешенного использования из предусмотренных градостроительным регламентом для данной территориальной зоны в качестве основных видов разрешенного использования, а также предоставляется право использования земельного участка по любому из вспомогательных видов разрешенного использования только наряду с основным видом разрешенного использования земельного участка.

Обоснованность сделанного вывода подтверждается правовой позицией президиума Высшего арбитражного суда РФ, который указал, что вспомогательный вид разрешенного использования не может быть единственным для земельного участка. Выбор вспомогательного вида разрешенного использования земельного участка возможен лишь наряду с основным или условно разрешенным видом использования, в дополнение к нему [19]. Подобный подход представляется оправданным. Вспомогательный вид разрешенного использования земельного участка применяется для обеспечения реализации основного либо условно разрешенного вида использования земельного участка и не может существовать обособленно от них. Так, в Правилах землепользования и застройки городского округа

город Орел применительно к виду разрешенному использованию «размещение гостиниц» в качестве вспомогательных видов разрешенного использования определены: площадки спортивные, хозяйственные; площадки для отдыха, временных сооружений и гостевые стоянки [20].

В юридической литературе спорным является вопрос о необходимости проведения публичных слушаний при изменении вида разрешенного использования. Согласно ст. 39 ГрК РФ получение разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка предполагает проведение публичных слушаний. По мнению Л. Е. Бандорина, реализация данной нормы выступает как ограничение закрепленного в п. 2 ст. 7 ЗК РФ права самостоятельного выбора любого вида разрешенного использования, без дополнительных разрешений и процедур согласования. В то же время автор справедливо замечает, что ЗК РФ не содержал и не мог содержать такого ограничения, поскольку не разделял виды разрешенного использования на три подвида, хотя произвести такое разделение в настоящее время необходимо [15, с. 20]. Следует добавить, что положения п. 2 ст. 7 ЗК РФ носят общий характер. Нормы ст. 39 ГрК РФ, закрепляющие порядок предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, обеспечивают рациональный подход к установлению режима использования земельного участка в составе территориальной зоны и недопущение нарушения интересов участников земельных правоотношений. Не случайно законодатель ставит под особую защиту экологические права граждан, проживающих в пределах территориальной зоны, в границах которой расположен земельный участок или объект капитального строительства, применительно к которым запрашивается разрешение. Публичные слушания по данному вопросу проводятся с их участием. Кроме того, в случае, если условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства может оказать негативное воздействие на окружающую среду, публичные слушания проводятся с участием правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, подверженных риску такого

негативного воздействия. Решение о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования или об отказе в предоставлении такого разрешения принимается главой местной администрации на основании рекомендаций комиссии по подготовке правил землепользования и застройки, сделанных по результатам проведения публичных слушаний. В случае принятия положительного решения сведения об условно разрешенном виде использования земельного участка вносятся в государственный кадастр недвижимости.

Действующее законодательство предусматривает исключение из общего порядка изменения условно разрешенного вида использования земельного участка. Так, согласно подп. 5 п. 1 ст. 5 Федерального закона от 28 сентября 2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре “Сколково”» [21] управляющая компания предоставляет разрешения на условно разрешенные виды использования земельных участков или объектов капитального строительства. В юридической литературе отмечалось, что указанное исключение обусловлено особым правовым статусом управляющей компании, которой в силу закона предоставлены все земельные и градостроительные полномочия в части регулирования землепользования и застройки. В данном случае не применяется установленная земельным и градостроительным законодательством процедура разработки, согласования и утверждения генерального плана и правил землепользования и застройки, обеспечивающая реализацию системы сдержек и противовесов и гарантию соблюдения прав граждан, проживающих в близлежащих муниципальных образованиях, а также предотвращающая произвол со стороны соответствующих органов. При этом не разработан четкий механизм государственного контроля над исполнением градостроительных требований, самостоятельно разрабатываемых управляющей компанией [22; 23]. Следует заметить, что в указанном случае имеет место нарушение принципа системности законодательства. В соответствии с п. 1 ст. 2 ЗК РФ нормы земельного права, содержащиеся в федеральных законах и законах субъектов Российской Федерации, должны соответствовать ЗК РФ. При регулировании отношений по установлению видов разрешенного использования

земельных участков, ведущая роль принадлежит нормам ЗК РФ, а также ГрК РФ. В связи с этим считаем спорным изменение установленного порядка определения разрешенного использования земель путем принятия отдельных федеральных законов, в том числе Федерального закона от 28 сентября 2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре “Сколково”».

Таким образом, действующее законодательство, регулирующее основания и порядок установления видов разрешенного использования земельных участков, нуждается в совершенствовании и развитии в части обеспечения принципа системности и соподчиненности соответствующих правовых норм. В литературе справедливо указывалось, что общие правила о порядке установления и изменения видов разрешенного использования земельных участков должны предусматриваться в ЗК РФ [7]. Земельное законодательство должно определять основные начала (принципы) установления видов разрешенного использования земельных участков. В этой связи заслуживает внимания позиция ряда авторов, предлагающих дополнить ЗК РФ специальной главой, в которой будут содержаться общие положения о зонировании, градостроительных регламентах, понятии и содержании юридической конструкции «разрешенное использование земельного участка», а также особенностей зонирования и определения видов разрешенного использования земельных участков отдельных категорий земель [12].

Установление видов разрешенного использования земельных участков следует рассматривать как дополнительный по отношению к зонированию территорий способ определения правового режима земель, позволяющий обеспечить и защитить права граждан на благоприятную окружающую среду и экологическую безопасность.

Список библиографических ссылок

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации № 190-ФЗ от 29 декабря 2004 г. (в ред. от 21 октября 2013 г.) // СЗ РФ. 2005. № 1 (часть 1). Ст. 16; СЗ РФ. 2013. № 43. Ст. 5452.
2. Земельный кодекс Российской Федерации № 136-ФЗ от 25 октября 2001 г. (ред. от 23 июля 2013 г.) // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147; СЗ РФ. 2013. № 23. Ст. 2881.
3. Анисимов А. П. О некоторых концептуальных новеллах Градостроительного кодекса РФ в правовом регулировании земельных отношений // Аграрное и земельное право. 2006. № 3. С. 12—16.
4. Анисимов А. П., Алексеева А. П., Мелихов А. И. Актуальные проблемы противодействия экологической преступности в России // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2013. №3. С. 80—89.
5. Алексеева А. П. Ответственность за экологические правонарушения (преступления) // Пути развития российской юридической науки и образования в XXI веке: тез. докл. науч.-практ. конференции 25—26 октября 2001 г. Волгоград, 2001. С. 129—132.
6. Трифионов А. С. Правовой режим земель промышленности. М.: Волтерс Клувер, 2007.
7. Минина Е. Л. Разрешенное использование земельных участков: вопросы установления и изменения // Журнал рос. права. 2012. № 1.
8. Крассов О.И. Комментарий к Земельному кодексу РФ. 2-е изд., перераб. М.: Норма: ИНФРА-М, 2010.
9. Чикильдина А. Ю. Правовое регулирование оборота дачных, садовых и огородных участков. М., 2012. С. 177.
10. Обобщение судебной практики Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа по делам, рассмотренным в кассационном порядке во втором полугодии 2007 г. // Вестник Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа. 2008. № 4.
11. Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 18 февраля 2009 г. № Ф09-553/09-СЗ по делу № А60-19712/2008-С8 [Электронный ресурс]. Доступ. из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
12. Анисимов А. П., Мельников Н. Н. Системно-структурный анализ категорий «целевое назначение» и «разрешенное использование» в природоресурсных отраслях права: вопросы теории // Журнал рос. права. 2013. № 11.
13. О государственном кадастре недвижимости: федер. закон № 221-ФЗ от 24 июля 2007 г. (в ред. от 23 июля 2013 г.) // СЗ РФ. 2007. № 31. Ст. 4017; СЗ РФ. 2013. № 23. Ст. 2866.
14. Об утверждении Правил ведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним: постановление Правительства Российской Федерации № 219 от 18 февраля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 8. Ст. 963; СЗ РФ. 2006. № 48. Ст. 5038.
15. Бандорин Л. Е. Разрешенное использование земельных участков: автореф. дис ... канд. юрид. наук. М., 2011. 25 с.
16. О государственных и муниципальных унитарных предприятиях: федер. закон № 161-ФЗ от 14 ноября 2002 г. (в ред. от 03 декабря 2012 г.) // СЗ РФ. 2002. № 48. Ст. 4746; СЗ РФ. 2012. № 50 (ч. 5). Ст. 6963.
17. О видах разрешенного использования земельных участков [Электронный ресурс]: письмо Министерства экономического развития Российской Федерации № Д23-1570 от 26 мая 2009 г. // СПС Гарант.
18. Гражданское право: в 4 т. Т. 2: Вещное право. Наследственное право. Исключительные права. Личные неимущественные права / отв. ред. Е. А. Суханов. М.: Волтерс Клувер, 2008.
19. Постановление Президиума Высшего арбитражного суда Российской Федерации № 12919/11 от 29 мая 2012 г. // Вестник Высшего арбитражного суда Российской Федерации. 2012. № 9.
20. Об утверждении Правил землепользования и застройки городского округа «Город Орел»: решение Орловского городского Совета народных депутатов № 38/616-ГС от 30 октября 2008 г. (в ред. от 20 декабря 2012 г.) // Вестник Орловского городского Совета народных депутатов. 2008. № 10.
21. Об инновационном центре «Сколково»: федер. закон № 244-ФЗ от 28 сентября 2010 г. (в ред. от 02 июля 2013 г.) // СЗ РФ. 2010. № 40. Ст. 4970; СЗ РФ. 2013. № 27. Ст. 3477.

22. Анисимов А. П., Землякова Г. Л. Правовой режим земель инновационного центра «Сколково»: вопросы теории // Современное право. М.: Новый Индекс, 2011. № 2. С. 44—49.

23. Анисимов П. В., Гасимова Л. А. Правовой режим земельных участков: некоторые вопросы теории // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2012. №4 (23). С. 26—32.

© Савельева Е. А., 2014