

С. М. Миронова, А. А. Жемчужников

НОРМАТИВНОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПРИНЦИПА УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

В данной статье авторами исследуется актуальная в теоретическом и практическом аспектах тема. Необходимость ее изучения обусловливается тем, что в настоящее время отсутствует единый нормативный акт, который объединил бы все формы участия граждан в финансовой деятельности муниципальных образований, закрепил бы их нормативно и содержательно. Наличие такого акта позволило бы упорядочить используемые сегодня формы, применить к ним общие принципы финансового права. Участие граждан в финансовой деятельности государства ведет к демократизации общества, повышению уровня финансовой грамотности населения. Принятие региональных и муниципальных правовых актов помогает более эффективно осуществлять финансовую деятельность, поскольку они учитывают местную специфику, особенности конкретного муниципального образования, его социально-экономическое развитие и позволяют сосредоточиться именно на тех формах участия граждан, которые актуальны для данной территории.

Ключевые слова: финансовая деятельность, принципы финансового права, публичные слушания, средства самообложения, местное самоуправление, муниципальное образование, инициативное бюджетирование, программы поддержки местных инициатив, общественный контроль.

S. M. Mironova, A. A. Zhemchuzhnikov

NORMATIVE CONSOLIDATION OF THE PRINCIPLE OF CITIZENS' PARTICIPATION IN THE FINANCIAL ACTIVITIES OF THE STATE AND MUNICIPALITIES

In this article, the authors examine the topic that is topical in theoretical and practical aspects. The need for its study is due to the fact that at present there is no single normative act that would unite all forms of citizens' participation in the financial activities of municipalities and consolidate them in a normative and informative manner. The existence of such an act would allow us to streamline the forms currently in use, apply general principles of financial law to them. Participation of citizens in the financial activities of the state leads to the democratization of society, raising the level of financial literacy of the population. Adoption of regional and municipal legal acts helps to carry out financial activities more efficiently, since they take into account local specifics, peculiarities of a particular municipal formation, its socio-economic development and allow focusing on those forms of citizens' participation that are relevant for a given territory.

Key words: financial activity, principles of financial law, public hearings, means of self-taxation, local government, municipal formation, initiative budgeting, programs for supporting local initiatives, public control.

Одним из принципов финансового права является принцип участия граждан в финансовой деятельности государства и муниципальных образований [1]. В последнее время он получает широкое развитие на практике в силу необходимости «использования новых правовых инструментов выстраивания финансово-правовых отношений как в области формирования доходов бюджета, так и в сфере расходования публичных денежных фондов» [2, с. 30]. Повышается роль населения в распределении финансовых ресурсов. В связи с этим важным становится нормативное закрепление этого принципа. В литературе отмечается, что на основе принципов финансового права реализуются финансово-правовые нормы, что определяет единую направленность в функционировании финансового права [3, с. 50]. Принципы права не

только позволяют правильно понимать и применять правовые нормы, но и выявлять и устранять проблемы в законодательстве [1]. «Рассмотрение принципов финансового права как системного явления позволяет конкретизировать общетеоретические позиции финансового права как отрасли права, выявить сущность рассматриваемых явлений, подчеркнуть взаимосвязи и влияние принципов друг на друга, определить цели и задачи финансового права в современных условиях развития нашего общества» [4, с. 6].

Имеющиеся теоретические исследования принципов права исходят из широкого или узкого (нормативного) их понимания. Представители последней точки зрения сходятся во мнении, что принципы права «должны иметь закрепление в юридических нормах: прямое — в самих нормах,

представляя собой нормы-принципы, либо косвенное — вытекающая из комплекса правовых норм» [5, с. 48].

Е. Г. Беликов толкует принципы финансового права как «основополагающие, объективно обусловленные требования, закрепленные в юридических нормах или непосредственно вытекающие из них, которые определяют направленность формирования, функционирования и развития правового регулирования общественных отношений в сфере финансовой деятельности публично-правовых образований» [5, с. 55].

В отличие от подотраслевых принципов финансового права, имеющих закрепление в соответствующих нормативных правовых актах (Бюджетном кодексе Российской Федерации, Федеральном законе «О валютном регулировании и валютном контроле» и др.), принципы финансового права в целом нормативно не закреплены в силу отсутствия единого закона, регулирующего все финансовые правоотношения, поэтому в литературе неоднократно высказывались предложения о необходимости принятия закона о финансах, финансовой системе, в котором бы нашли свое отражение и принципы финансового права [1, с. 25].

Принцип участия граждан России в финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления, а также в осуществлении ее контроля сформулирован профессором Н. И. Химичевой, но он не получил нормативного закрепления в финансовом законодательстве. В то же время данный принцип реализуется посредством отдельных форм участия граждан в финансовой деятельности, которые нашли отражение в правовых актах. Какие же это формы? В литературе выделяют следующие: «народный бюджет» [6], «инициативное бюджетирование» [7], «партисипаторное бюджетирование» [8], программы поддержки местных инициатив [9], а также нормативно закрепленные общественный контроль [10], публичные слушания [11] и средства самообложения граждан [12].

На основе критериев принципов финансового права, предложенных А. А. Пилипенко [4, с. 9], можно сделать вывод, что участие граждан России в финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления, несомненно, следует отнести к принципам финансового права. Рассмотрим данные критерии применительно к исследуемому принципу.

1. Непротиворечивость Конституции Российской Федерации, общепризнанным принципам и нормам международного права.

Принцип участия граждан России в финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления вытекает из положения Конституции Российской Федерации (ст. 32) о праве граждан Российской Федерации

участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, а также закреплением местного самоуправления, которое обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения (ст. 130). Европейская хартия местного самоуправления [13] гарантирует возможность прямого участия граждан в местном самоуправлении.

2. Подчиненность цели финансового права как отрасли права и вытекающим из нее задачам.

Традиционное понимание финансового права как «совокупности юридических норм, регулирующих общественные отношения, возникающих в процессе финансовой деятельности государства и муниципальных образований, для обеспечения бесперебойного осуществления их задач и функций в целях реализации общесоциальных потребностей» [14]. Участие граждан в финансовой деятельности отвечает тем целям, которые ставятся перед всем финансовым правом в целом, поскольку такое участие направлено именно на реализацию задач и функций государства и муниципальных образований.

3. Установление принципов на государственном или муниципальном уровне и обеспечение их средствами государственной защиты.

Как будет показано ниже, возможность участия граждан закрепляется как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Федерации и муниципальных образований в различных формах. Что касается возможности обеспечения их государственной защиты (поскольку некоторые формы участия находятся лишь в стадии становления), не во всех случаях она установлена законодателем, чаще присутствует свободное волеизъявление граждан. Данная позиция подтверждается и в литературе [4].

4. Качественная определенность, т. е. наличие специфического содержания, отличающегося от содержания других принципов.

В силу отсутствия нормативного закрепления принципа участия граждан в финансовой деятельности на федеральном уровне и законодателя, и правоприменители часто путают его содержание с другим принципом — гласности, который тесно с ним связан (в Бюджетном кодексе Российской Федерации этот принцип закреплен как принцип прозрачности (открытости)). Например, в докладе Министерства финансов Российской Федерации «Об основных направлениях повышения эффективности бюджетных расходов в субъектах Российской Федерации» реализация практик инициативного бюджетирования исследуется через призму описание основных проблем и вызовов в сфере обеспечения открытости и прозрачности

общественных финансов [15, с. 16]. Создание условий для вовлечения граждан в бюджетный процесс с помощью реализации проектов инициативного бюджетирования упоминается как направление реализации подпрограммы 3 «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами» Государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» [16].

В «Бюджет для граждан» как основной документ, направленный на повышение открытости бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, рекомендуется включать информацию о проведении и участии публично-правового образования в конкурсах проектов по представлению бюджетов для граждан, о реализации проектов инициативного бюджетирования [17]. В то же время участие граждан не связано непосредственно с открытостью бюджета, поскольку простое ознакомление населения с бюджетом государства (муниципального образования) ни каким образом не говорит о его участии в финансовой деятельности. При этом следует признать, что эти два принципа тесно связаны друг с другом, так как открытость бюджета позволяет гражданам осуществлять общественный контроль, а также эффективное взаимодействие с органами власти при решении вопросов о распределении бюджетных средств.

5. Нормативная закреплённость в действующем законодательстве.

В настоящее время принцип участия граждан в финансовой деятельности государства и муниципальных образований закреплён в различных источниках как на федеральном, региональном, так и муниципальном уровнях, что вызывает необходимость их исследования для систематизации круга нормативных правовых актов, позволяющих реализовать данный принцип на практике. Однако формы такого участия имеют разное правовое регулирование.

Обязательное проведение публичных слушаний по проекту местного бюджета и отчету о его исполнении, закреплённое ст. 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предопределяет принятие соответствующих муниципальных правовых актов, устанавливающих порядок проведения публичных слушаний в конкретном муниципальном образовании. В большинстве случаев положение о публичных слушаниях является типовым, применяется ко всем видам публичных слушаний [18] и мало чем отличается от положений в других муниципальных образованиях. Вместе с тем в

отдельных муниципалитетах утверждены отдельные положения именно для проведения публичных слушаний по бюджету, что свидетельствует о важности данных процедур для органов местного самоуправления, а также об особенностях проведения публичных слушаний в рамках бюджетного процесса.

В некоторых случаях муниципальные правовые акты отсылают к Бюджетному кодексу Российской Федерации [19], но он не регулирует вопросы проведения публичных слушаний и даже не упоминает о них.

Средства самообложения граждан закреплёны Бюджетным кодексом Российской Федерации как неналоговые доходы бюджета (ст. 41), а также ст. 56 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В отличие от проведения публичных слушаний введение разовых платежей не является обязательным, а устанавливается по решению местного референдума (схода граждан). Несмотря на добровольность данного платежа, возможность его введения (вслед за федеральным законодателем) предусмотрена уставами всех муниципальных образований. Как правило, такие нормы полностью повторяют Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В тех субъектах РФ, где средства самообложения граждан используются как инструмент софинансирования муниципальных образований, муниципалитеты принимают положения о самообложении граждан и порядке их введения и использования. Наиболее активно средства самообложения граждан используют Республика Татарстан, Кабардино-Балкарская республика, Красноярский край, Пермский край, Кировская область. В других регионах даже принятые муниципальные правовые акты о самообложении граждан часто остаются не реализуемыми на практике в силу отсутствия инициативы населения на проведение референдумов.

Применение средств самообложения в качестве источника софинансирования предопределяет использование средств регионального бюджета (как правило, выделяемых в виде субсидий или дотаций), что требует нормативного регулирования на уровне субъектов Федерации [20].

Инициативное бюджетирование, «народный бюджет», «программы поддержки местных инициатив» пока установлены на федеральном уровне как формы участия в специальных нормативных правовых актах. Исходя из этого нормативное регулирование активно развивается на уровне

субъектов Федерации и муниципальных образований, не получив пока должного закрепления на федеральном уровне. Как отмечается в литературе, это обусловлено объективными причинами, поскольку региональные и муниципальные правовые акты позволяют учесть местную специфику, особенности конкретного муниципального образования, его социально-экономическое развитие и сосредоточиться именно на тех формах участия граждан, которые актуальны для данной территории [21].

В тех случаях, когда формы участия граждан закреплены федеральными программами, они реализуются посредством принятия нормативных правовых актов регионального и муниципального уровней. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 г. [22] определяет понятия «государственная программа Российской Федерации», «государственная программа субъекта Российской Федерации» и «муниципальная программа», а также устанавливает требования к их содержанию и порядку принятия. Так, государственная программа Российской Федерации понимается как «документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации».

А. С. Матненко определяет специфику программно-целевого метода бюджетной деятельности в следующей совокупности элементов: «Целей — планируемых количественно и (или) качественно измеримых результатов; мероприятий (действий) и их исполнителей; бюджетных и других ресурсов, необходимых для достижения целей; сроков (достижения целей, осуществления мероприятия, использования ресурсов)» [23, с. 12, 13].

Программы поддержки местных инициатив впервые на федеральном уровне были закреплены в Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 г. [24], в которой одним из механизмов реализации оптимального сценария развития региона названа поддержка местных инициатив. В 2013 г. она получила дальнейшее развитие на федеральном уровне с принятием Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014—2017 гг. и на период до 2020 г.» [25], одной из основных задач которой была

грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности. В приложении № 9 к этой программе утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности.

На уровне субъектов Федерации реализация федеральной программы нормативно закрепляется по-разному. Могут быть приняты свои государственные программы [26], определяющие особенности реализации программы по устойчивому развитию сельских территорий на территории региона, устанавливающие целевые показатели их реализации, включая число проектов местных инициатив граждан, которые должны быть реализованы. В других случаях принимаются нормативные правовые акты о реализации федеральной программы [27]. В регионах Северного Кавказа вместо программ принимаются стратегии развития [28] в соответствии с Стратегией социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 г. Поскольку основным координатором федеральной программы является Министерство сельского хозяйства Российской Федерации в отдельных субъектах Федерации региональные программы принимаются министерствами сельского хозяйства [29]. В республике Дагестан «Устойчивое развитие сельских территорий» является подпрограммой Государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014—2020 гг.» [30]. Принимаются муниципальные программы «Устойчивое развитие сельских территорий» [31]. Все это свидетельствует о приоритетности для региона реализации данной программы. В то же время важно, чтобы принятые региональные и муниципальные программы не противоречили федеральному уровню и были направлены на реализацию тех целей и задач, которые установлены в государственной программе Российской Федерации.

Поскольку программы поддержки местных инициатив реализуются на условиях софинансирования, важным является принятие соответствующих нормативных правовых актов субъектов Федерации, устанавливающих правила предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на поддержку местных инициатив [32].

Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными

финансами и регулирование финансовых рынков» предусматривает «содействие созданию условий для реализации практики инициативного бюджетирования на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» [33] в целях повышения прозрачности информации в сфере управления общественными финансами, а также обеспечения вовлечения граждан в обсуждение бюджетных решений и осуществление контроля за эффективностью и результативностью их исполнения. Государственная программа не устанавливает каких-либо механизмов, направленных на создание условий для практики инициативного бюджетирования, в связи с чем интерес представляют региональные и муниципальные нормативные правовые акты, реализующие указанные положения.

Государственные программы субъектов Федерации об управлении региональными финансами в качестве приоритетных направлений закрепляют: реализацию программ поддержки местных инициатив [34], инициативное бюджетирование [35], «народный бюджет» [36]. Развитию программ инициативного бюджетирования в регионах уделяется серьезное внимание. Например, государственная программа «Управление государственными финансами и государственным долгом Республики Башкортостан» устанавливает, что «одной из мер сохранения финансового благополучия в Республике Башкортостан может стать переориентация отношения гражданского общества к бюджетным процессам, протекающим в современной действительности, методами внедрения механизмов инициативного бюджетирования, в связи с чем необходимо укрепить его институциональные, правовые и организационные основы в республике».

Программы управления муниципальными финансами также закрепляют как приоритетные направления развития проекты инициативного бюджетирования в разных формах [37]. Вовлечение населения в решение вопросов местного значения (так называемое инициативное бюджетирование) предусматривается и в стратегиях социально-экономического развития муниципальных образований [38] и основных направлениях бюджетной политики муниципальных образований [39].

Принимаемые на уровне субъектов Федерации основные направления развития бюджетной политики также предусматривают развитие практик инициативного бюджетирования в регионах [40]. Например, Основные направления бюджетной политики Чувашской Республики на 2017 г. и

плановый период 2018 и 2019 гг. закрепляют необходимость внедрения принципов инициативного бюджетирования в целях вовлечения населения муниципальных образований в бюджетный процесс.

В отдельных субъектах Федерации практики инициативного бюджетирования внедряются в рамках программ развития местного самоуправления и гражданского общества [41]. Например, Государственная программа Пермского края «Региональная политика и развитие территорий» предусматривает реализацию проектов инициативного бюджетирования в рамках подпрограммы 8 «Развитие общественного самоуправления» [42].

Реализация практик инициативного бюджетирования на территории муниципальных образований Московской области включена в подпрограмму 4 «Управление государственными финансами Московской области» Государственной программы Московской области «„Эффективная власть“ на 2017—2021 гг.» [43].

Новый этап формирования законодательства для реализации проектов инициативного бюджетирования связан с приоритетным проектом «Формирование комфортной городской среды» [44], в соответствии с которым принятие (актуализация действующих) новых современных правил благоустройства, соответствующих федеральным методическим рекомендациям, и муниципальных программ благоустройства с учетом мнения граждан, территориального общественного самоуправления запустит реализацию механизма поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами, а также механизма финансового и (или) трудового участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству.

Утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды [46], предусматривающие требования к содержанию правил предоставления и распределения субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации: установлению форм участия (финансовое и (или) трудовое) и доли участия заинтересованных лиц в выполнении работ по благоустройству дворовых территорий.

Приказ Минстроя России «Об утверждении методических рекомендаций по подготовке государственных (муниципальных) программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта „Формирование комфортной городской среды“ на

2017 г.» рекомендует в число получателей субсидии включать прежде всего те муниципальные образования, в которых уже имеется опыт реализации проектов по благоустройству (опыт благоустройства дворовых территорий, реализации проектов по благоустройству с привлечением граждан, организаций (независимо от формы участия: финансовое или трудовое), реализации проектов, финансируемых с использованием механизма «инициативного бюджетирования»). До конца 2017 г. следует прогнозировать принятие региональных и муниципальных программ, реализующих проект «Формирование комфортной городской среды».

Как видно из проведенного анализа, в настоящее время отсутствует единый нормативный акт, который объединил бы все формы участия граждан в финансовой деятельности муниципальных образований, закрепил бы их нормативно и содержательно. Наличие такого нормативного акта позволило бы упорядочить формы, используемые сегодня, применить к ним общие принципы финансового права. Как отмечается в литературе, «Единое законодательство, регламентирующее процесс партисипаторного бюджетирования, не может обеспечить единое качество процедур и одинаковую эффективность всех проектов» [7]. Следует признать данную точку зрения правильной, поскольку разнообразие форм участия граждан в финансовой деятельности муниципальных образований не позволяет объединить их на данном этапе в единый нормативный правовой акт. При этом практика показывает, что принятие региональных и муниципальных правовых актов помогает более эффективно осуществлять финансовую деятельность, так как они учитывают местную специфику, особенности конкретного муниципального образования, его социально-экономическое развитие и позволяют сосредоточиться именно на тех формах участия граждан, которые актуальны для данной территории.

Список библиографических ссылок

1. Химичева Н. И. Принципы современного российского финансового права как основы бюджетно-правового регулирования // Очерки бюджетно-правовой науки современности: моногр. / под общ. ред. Е. Ю. Грачевой, Н. П. Кучерявенко. Москва; Харьков: Право, 2012.
2. Миронова С. М. Формы участия граждан в финансовой деятельности государства и муниципальных образований и практика их реализации // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2017. № 3. С. 30—35.
3. Финансовое право: учебник / К. С. Бельский и др.; под ред. С. В. Запольского. М.: Рос. академия правосудия; Эксмо, 2006.
4. Пилипенко А. А. Принципы финансового права России и их нормативное закрепление: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013.
5. Беликов Е. Г. Финансовое право и его институты: проблемы социальной эффективности: моногр. / под ред. Е. В. Покачаловой. М.: Юрлитинформ, 2016.
6. Миронова С. М. «Народный бюджет» как форма участия граждан в финансовой деятельности государства и муниципальных образований // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2016. № 4. С. 25—30.
7. Вагин В. В., Гаврилова Н. В., Шаповалова Н. А. Инициативное бюджетирование: международный контекст российской версии // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2015. № 3. С. 117—122.
8. Сергиенко Н. С. Парцитипаторное бюджетирование: практики внедрения в России // Пути социально-экономического развития региона: финансовое обеспечение, перспективы и направления оптимизации: сб. / под ред. Т. Э. Пироговой, Д. К. Никифорова. Калуга: Калужский филиал Финансового университета при Правительстве РФ, 2015. С. 210—215.
9. Миронова С. М. Финансово-правовые аспекты привлечения населения к эффективному использованию бюджетных средств на муниципальном уровне // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2017. № 1 (38). С. 222—228.
10. Абрамов О. А., Жемчужников А. А. Общественный контроль как вид финансового контроля. Его место в системе финансового управления // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2016. № 4. С. 21—24.
11. Миронова С. М. Роль публичных слушаний в бюджетном процессе муниципального образования // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2012. № 5 (88). С. 173—178.
12. Миронова С. М. Средства самообложения граждан в системе формирования доходов местных бюджетов: правовая природа и практика применения // Научный вестник Волгоградского филиала РАНХиГС. Серия: Юриспруденция. 2016. № 1. С. 31—36.
13. Европейская хартия местного самоуправления // СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.
14. Финансовое право: учебник / под ред. Е. Ю. Грачевой. М.: Проспект, 2011.
15. Об основных направлениях повышения эффективности бюджетных расходов в субъектах Российской Федерации: доклад Министерства финансов Российской Федерации. URL: <https://www.minfin.ru> (дата обращения: 10.06.2017).
16. Об утверждении Государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»: постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 (ред. от 30.03.2017) // СЗ РФ. 2014. № 18 (ч. III). Ст. 2166.
17. Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме: приказ Министерства финансов Российской Федерации от 22 сентября 2015 № 145н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
18. Типовое положение о порядке организации и проведения публичных слушаний. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
19. Положение о порядке организации и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании городское поселение Богородское: муниципальный нормативный правовой акт муниципального образования городское поселение Богородское МО от 2 апреля 2013 г. № 9/2013-МНПА (ред. от 13.02.2017). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об утверждении Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний по проектам бюджета городского округа Королев Московской области на очередной финансовый год и плановый период и отчета об исполнении бюджета городского округа Королев Московской области за отчетный финансовый год: решение Совета депутатов городского округа Королев МО от 19 ноября 2014 г. № 44/7. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20. Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Татарстан иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Татарстан на решение вопросов местного значения, осуществляемое с привлечением средств самообложения граждан: постановление КМ РТ от 22 ноября 2013 г. № 909. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; О предоставлении из бюджета Пермского края иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Пермского края на решение вопросов местного значения, осуществляемых с участием средств самообложения граждан, в 2012 г.: постановление Правительства Пермского края от 13 сентября 2012 г. № 860-п. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; О порядках предоставления и распределения дотаций на сбалансированность местных бюджетов бюджетам сельских поселений Владимирской области в целях стимулирования органов местного самоуправления, способствующих развитию гражданского общества путем введения самообложения граждан и через добровольные пожертвования, и о внесении изменения в приложение к постановлению Губернатора области от 21 июня 2010 г. № 716 «О правилах распределения и предоставления средств бюджетам муниципальных образований Владимирской области на сбалансированность местных бюджетов»: постановление Губернатора Владимирской области от 22 марта 2013 г. № 319. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

21. Миронова С. М. Муниципально-частное партнерство в России: современное правовое регулирование и новеллы законодательства // Право и экономика. 2015. № 8 (330). С. 114—123.

22. О стратегическом планировании в Российской Федерации: федер. закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 2014. № 26 (ч. I). Ст. 3378.

23. Матненко А. С. Правовое регулирование программно-целевого метода бюджетной деятельности: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Омск, 2009.

24. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 г.: распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. № 1485-р (ред. от 28.10.2014) // СЗ РФ. 2010. № 40. Ст. 5107.

25. О Федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014—2017 гг. и на период до 2020 г.: постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598 (ред. от 25.05.2016) // СЗ РФ. 2013. № 30 (ч. II). Ст. 4110.

26. Об утверждении Государственной программы Волгоградской области «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014—2017 гг. и на период до 2020 г.: постановление Правительства Волгоградской области от 29 ноября 2013 г. № 681-п (ред. от 29.12.2016) . Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Об утверждении Государственной программы устойчивого развития сельских территорий Республики Мордовия на 2014—2017 гг. и на период до 2020 г.: постановление Правительства Республики Мордовия от 6 сентября 2013 г. № 373 (ред. от 12.04.2017). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

27. О реализации в Республике Бурятия Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014—2017 гг. и на период до 2020 г.», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 № 598: постановление Правительства Республики Бурятия от 18 мая 2015 г. № 235 (ред. от 10.04.2017); О реализации в Республике Карелия Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014—2017 гг. и на период до 2020 г.: постановление Правительства Республики Карелия от 17 декабря 2013 г. № 364-П (ред. от 17.10.2016). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

28. О Стратегии устойчивого развития сельских территорий в Кабардино-Балкарской Республике на период до 2030 г.: постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 19 мая 2015 г. № 97-ПП. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

29. Устойчивое развитие сельских территорий Республики Алтай на 2013—2015 гг.: ведомственная целевая программа, утвержденная Приказом Минсельхоза Республики Алтай от 26 августа 2014 г. № 159. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

30. О мерах по реализации подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014—2020 гг.: постановление Правительства Республики Дагестан от 17 апреля 2014 г. № 174 (ред. от 07.05.2015). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

31. О муниципальной программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014—2017 гг. и на период до 2020 г.» МО «Майкопский район»: постановление Администрации муниципального

образования «Майкопский район» от 14 ноября 2013 г. № 97-н (ред. от 08.09.2015). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Артемовского городского округа на 2014—2017 гг. и на период до 2020 г.: постановление Администрации Артемовского городского округа от 31 декабря 2013 г. № 3657-па (ред. от 28.03.2017). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Камышинского муниципального района Волгоградской области на 2015—2017 гг. и на период до 2020 г.: постановление Администрации Камышинского муниципального района Волгоградской области от 24 октября 2014 г. № 1031-п (ред. от 14.09.2016). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Никольского муниципального района Вологодской области на 2014—2017 гг. и на период до 2020 г.» в новой редакции: постановление Администрации Никольского муниципального района от 24 июля 2015 г. № 573. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

32. Правила предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов Республики Башкортостан на грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, утвержденные постановлением Правительства Республики Башкортостан от 20 февраля 2015 г. № 49. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

33. Об утверждении Государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»: постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 (ред. от 30.03.2017) // СЗ РФ. 2014. № 18 (ч. III). Ст. 2166.

34. О Государственной программе Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017—2022 гг.: постановление Правительства Тверской области от 29 декабря 2016 г. № 440-пп. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об утверждении Государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области»: постановление Правительства Оренбургской области от 30 апреля 2013 г. № 353-пп (ред. от 26.12.2016). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

35. Об утверждении Государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Республики Башкортостан»: постановление Правительства Республики Башкортостан от 12 сентября 2012 г. № 315 (ред. от 04.05.2017). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об утверждении Программы Правительства Республики Саха (Якутия) по повышению эффективности управления региональными финансами на 2017—2019 гг.: постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 26 декабря 2016 г. № 457, Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; О Государственной программе Чувашской Республики «Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики»: постановление кабинета министров Чувашской Республики от 31 октября 2011 г. № 470 (ред. от 26.04.2017). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

36. Об утверждении Государственной программы Республики Тыва «Повышение эффективности управления общественными финансами Республики Тыва на 2015—2017 гг.: постановление Правительства Республики Тыва от 31 октября 2014 г. № 513 (ред. от 20.04.2017). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об утверждении Государственной программы Вологодской области «Управление региональными финансами Вологодской области на 2015—2020 гг.»: постановление Правительства Вологодской области от 5 ноября 2014 г. № 990 (ред. от 22.05.2017). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об утверждении Государственной программы Кировской области «Управление государственными финансами и регулирование межбюджетных отношений на 2013—2020 гг.»: постановление Правительства Кировской области от 28 декабря 2012 г. № 189/835 (ред. от 26.12.2016). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными финансами Омской области на период до 2018 г.: постановление Правительства Омской области от 24 апреля 2014 г. № 82-п (ред. от 12.10.2016). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

37. Об утверждении Программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования городского округа „Инта“ на период 2016—2018 гг.»: постановление администрации МО городского округа «Инта» от 29 декабря 2015 г. № 12/3576 (ред. от 28.12.2016). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

38. О Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городского округа «Сыктывкар» до 2030 г.: решение Совета МО городского округа «Сыктывкар» от 8 июля 2011 г. № 03/2011-61 (ред. от 20.10.2016). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

39. Об основных направлениях бюджетной политики МО ГО «Сыктывкар» на 2017 г. и плановый период 2018 и 2019 гг.: постановление администрации МО городского округа «Сыктывкар» от 30 сентября 2016 г. № 9/3041. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

«КонсультантПлюс»; Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования Ковдорский район на 2017 г. и на плановый период 2018 и 2019 гг.: постановление Администрации МО Ковдорский район от 14 ноября 2016 г. № 801. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

40. Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на 2017 г. и на плановый период 2018 и 2019 гг.: указ Главы Удмуртской Республики от 10 октября 2016 г. № 194. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об основных направлениях бюджетной политики Чувашской Республики на 2017 г. и на плановый период 2018 и 2019 гг.: указ Главы Чувашской Республики от 6 июня 2016 г. № 72. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2017 г. и на плановый период 2018 и 2019 гг.: постановление Правительства Мурманской области от 28 октября 2016 г. № 531-ПП/11. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

41. Об утверждении ведомственной целевой программы «Организация межмуниципального сотрудничества органов местного самоуправления Ярославской области» на 2017 г. и плановый период 2018 и 2019 гг.: приказ Департамента территориального развития Ярославской области от 17 февраля 2017 г. № 1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

42. Об утверждении Государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий»: постановление Правительства Пермского края от 1 октября 2013 г. № 1305-п (ред. от 29.03.2017). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

43. Об утверждении Государственной программы Московской области «Эффективная власть» на 2017—2021 гг.: постановление Правительства Московской области от 25 октября 2016 г. № 781/39 (ред. от 30.12.2016). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

44. Паспорт приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». URL: static.government.ru.

45. Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды: постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 169 (ред. от 28.04.2017). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».