

Н. В. Сидорова

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕАБИЛИТАЦИИ ЖЕРТВ ПЫТОК:
ВОПРОСЫ ЭКСТРАПОЛЯЦИИ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Статья посвящена исследованию правовых и институциональных механизмов реабилитации жертв пыток, сформированных в Республике Казахстан в результате имплементации Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других видов жестокого или унижающего достоинство обращения и наказания. По результатам защиты третьего периодического доклада Казахстана по имплементации Конвенции против пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в 2014 г. Комитетом Организации Объединенных Наций против пыток был дан ряд рекомендаций, в числе которых обеспечивать более полную реабилитацию всем жертвам пыток. Следует

отметить, что сегодня для Казахстана проблема реабилитации жертв пыток имеет научную новизну и актуализируется рекомендациями Комитета Организации Объединенных Наций против пыток. До настоящего времени юридическим сообществом не предпринимались шаги по оценке существующей системы предоставления реабилитационных услуг жертвам пыток. В статье проводится анализ зарубежного опыта реабилитации жертв пыток, задействованных механизмов и ресурсов проведения реабилитационных программ, а также системы реабилитации. Проведенный анализ позволил автору статьи выработать предложения и рекомендации по экстраполяции зарубежного опыта в правовом пространстве Республики Казахстан. Их реализация позволит сформировать в Республике Казахстан систему реабилитации жертв пыток в соответствии с международными стандартами и в свете рекомендаций Комитета Организации Объединенных Наций против пыток. В качестве основного результата проведенного в статье исследования автором предложена теоретическая модель создания более полного механизма реабилитации жертв пыток и жестокого обращения.

Ключевые слова: пытка, жестокое обращение, жертва пыток и жестокого обращения, реабилитация, механизм реабилитации, ресурсы реабилитации, система реабилитации, реабилитационные программы, реабилитационный центр, международные стандарты, зарубежный опыт.

N. V. Sidorova

**INTERNATIONAL LEGAL ASPECTS OF REHABILITATION OF VICTIMS OF TORTURE:
EXTRAPOLATION ISSUES OF FOREIGN EXPERIENCE IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

This article is devoted to the study of legal and institutional mechanisms for the rehabilitation of torture victims, formed in the Republic of Kazakhstan as a result of the implementation of the Convention and the OSCE against Torture and Other Cruel or Degrading Treatment or Punishment. Following the results of the protection of Kazakhstan's third periodic report on the implementation of the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, a number of recommendations were issued by the UN Committee against Torture in 2014, including recommending that all victims of torture provide fuller rehabilitation. It should be recognized that for modern Kazakhstan the problem of rehabilitation of victims of torture has a scientific novelty and is actualized by the recommendations of the UN Committee Against Torture. To date, no attempt has been made to assess the existing system for providing rehabilitation services to victims of torture. The article analyzes the foreign experience of rehabilitation of victims of torture, the mechanisms involved and the resources for carrying out rehabilitation programs, as well as the rehabilitation system. The analysis allowed the author of the article to develop proposals and recommendations on extrapolation of foreign experience in the legal space of the Republic of Kazakhstan. Realization of these proposals will allow to form a system of rehabilitation of victims of torture in the Republic of Kazakhstan in accordance with international standards and in the light of the recommendations of the UN Committee Against Torture. As the main result of the research

conducted in the article, the author proposed a variant of a pilot project for the rehabilitation of victims of torture and ill-treatment.

Key words: torture, cruel treatment, victim of torture and ill-treatment, rehabilitation, rehabilitation mechanism, rehabilitation resources, rehabilitation system, rehabilitation programs, rehabilitation center, international standards, foreign experience.

Конституционный императив признания прав и свобод человека высшими ценностями государства нашел свое воплощение в Концепции правовой политики Республики Казахстан на 2010—2020 гг., в которой основной акцент делается на дальнейшем утверждении принципов правового государства через укрепление системы гарантий конституционных прав и свобод человека, конституционной законности, а также на имплементации международных стандартов прав и свобод человека в правовое пространство Республики Казахстан.

Имплементация в национальную правовую систему общепризнанных принципов уважения и защиты прав и свобод человека в Республике Казахстан реализуется посредством ратификации международных договоров в сфере прав человека, а также посредством участия в международных механизмах защиты прав человека. Так, Республика Казахстан признала юрисдикцию основных контрольных механизмов прав человека, к числу которых относятся Комитет по правам человека, Комитет по правам ребенка, Комитет против пыток и др.

Республика Казахстан присоединилась к Конвенции ООН против пыток и других видов жестокого или унижающего достоинство обращения и наказания 29 июня 1998 г. (далее — Конвенция против пыток) [1]. Данный документ устанавливает международные стандарты запрета пыток на международном и внутригосударственном уровнях, среди которых можно выделить принцип абсолютного запрета пыток.

Система законодательных реформ, проведенных в Республике Казахстан в целях имплементации Конвенции против пыток включает реформирование уголовного законодательства, в том числе криминализацию пытки в 2002 г.; реформирование уголовно-исполнительного производства; ратификацию основополагающих международных актов в области прав человека; принятие нормативных постановлений Верховного Суда по разъяснению законодательства в данной области.

В институциональные механизмы имплементации Конвенции против пыток входят учреждение должности Уполномоченного по правам человека,

введение института присяжных заседателей, создание системы общественных наблюдателей за местами содержания под стражей и национального превентивного механизма.

Сказанное выше положительно оценено на международном уровне в рамках защиты Казахстаном третьего периодического доклада по Конвенции против пыток в 2014 г. В то же время, несмотря на проведенные в Казахстане реформы, Комитет ООН против пыток выражает обеспокоенность по поводу сообщений о том, что на практике законы и стратегии не выполняются надлежащим образом [2]. В замечаниях Комитета ООН против пыток отражены проблемные аспекты правовой регламентации противодействия пыткам, институциональных гарантий недопущения пыток, а также даны рекомендации по дальнейшему их совершенствованию.

В связи с этим Комитет ООН против пыток рекомендовал Республике Казахстан «внести изменения в свое законодательство в целях включения в него четких положений о праве жертв пыток и жестокого обращения на возмещение, включая справедливую и адекватную компенсацию и реабилитацию, в соответствии со ст. 14 Конвенции. Ему следует на практике возмещать ущерб всем жертвам пыток и жестокого обращения, в том числе предоставлять им справедливую и адекватную компенсацию, обеспечивать возможно более полную реабилитацию и выделять необходимые ресурсы для эффективного проведения реабилитационных программ» [2].

Противодействие пыткам является важнейшим стратегическим приоритетом государственной политики Казахстана. Результаты реализованных ранее государственных программ по имплементации международных стандартов противодействия пыткам показали целесообразность и необходимость дальнейшего проведения последовательной системной работы всего государства и гражданского общества по формированию действенных механизмов реабилитации жертв пыток.

Актуальная для Казахстана проблема в свете реализации рекомендаций Комитета ООН против пыток — реабилитация жертв пыток. В Республике Казахстан отсутствуют специализированные

центры реабилитации. Анализ данного механизма и возможности получения жертвами пыток материальной компенсации с учетом международного опыта позволил обозначить следующие проблемы в данной сфере: 1) финансирование реабилитации жертв пыток; 2) в Республике Казахстан практически нет организаций, предоставляющих реабилитационные услуги жертвам пыток; 3) вопросы реабилитации жертв пыток являются частью обязательств государства по внедрению стандартов Стамбульского протокола, которые должны включать положения, касающиеся реабилитации жертв пыток, повышение уровня знаний сотрудников следственных органов и органов здравоохранения в области специфики работы с жертвами пыток, а также документирование факта пытки.

Международные стандарты абсолютного запрета пыток и защиты их жертв содержат требования и обязательства для государств расследовать заявления по пыткам, наказывать лиц, совершивших данное преступление, обеспечивать возмещение ущерба посредством справедливой и адекватной компенсации, восстановления в своих правах

и максимальной реабилитации. Для целей реабилитации необходимо соблюдение правового, процедурного и материального условий реализации.

В частности, правовой аспект предполагает введение в правовое пространство законодательных и институциональных механизмов рассмотрения жалоб и их расследования, процедурный — систему органов и учреждений, компетентных устанавливать право на восстановление нарушенных прав и реабилитацию; материальный — полное и эффективное возмещение ущерба посредством реабилитации и компенсации, т. е. предоставление доступа к услугам терапевтического, медицинского, социологического, психологического, юридического и другого характера.

Реабилитация жертв пыток должна быть долгосрочной и программной без какой-либо дискриминации, однако с учетом индивидуальных особенностей жертвы пыток (возраст, пол, социальный статус и др.). Программы реабилитации могут финансироваться как из средств, предоставляемых государством, так и с помощью финансирования отдельных услуг реабилитации со стороны неправительственных организаций или специальных фондов. В настоящее время большинство реабилитационных центров функционируют под

патронажем Международного совета реабилитации жертв пыток. Но, несмотря на источник финансирования, должна обеспечиваться система взаимодействия с государственными структурами. Доступность реабилитационных программ выстраивается на основе принципа абсолютности и не зависит от использования жертвой механизмов судебной защиты. Основным условием доступа к программе является независимое заключение квалифицированного специалиста (медика) о факте пытки.

Дополнительные условия реабилитации включают выбор жертвой поставщика услуг, объем реабилитации, язык реабилитации и др. Обозначенные аспекты соответствуют международным стандартам реабилитации. В частности, Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью гласит: «Жертвам следует оказывать необходимую материальную, медицинскую, психологическую и социальную помощь по правительственным, добровольным, общинным и местным каналам. Следует информировать жертвы о наличии медицинских и социальных услуг и другой соответствующей помощи и обеспечить им полную возможность пользоваться ими. Работникам полиции, системы правосудия, здравоохранения, социальных служб и другому соответствующему персоналу следует проходить подготовку, позволяющую обеспечить понимание ими потребности жертв и руководящих принципов оказания надлежащей оперативной помощи. При предоставлении услуг и помощи жертвам следует уделять внимание тем, кто испытывает особые потребности, обусловленные характером причиняемого ущерба» [3].

Несмотря на то что большинство государств мира признает основополагающие международные документы в области прав и свобод человека и юрисдикцию международных институциональных механизмов, в том числе в части абсолютного запрета пыток, множество стран не реализует реабилитационные программы в отношении жертв пыток в соответствии с международными обязательствами.

Внутригосударственное право Казахстана содержит нормы, предусматривающие перечень лиц, имеющих право на получение бесплатных медицинских услуг, социальной помощи и др. Однако обозначенные нормы не содержат указания на жертв пыток и их родственников. Тем самым можно констатировать, что жертвы пыток с

позиции комплексной и полной реабилитации находятся вне правового поля Республики Казахстан.

В связи с этим показательной является практика других государств в части реабилитации жертв пыток.

В Российской Федерации реабилитацией жертв пытки занимается Комитет против пыток, являющийся организацией некоммерческого характера и работающий в сфере защиты прав человека в статусе межрегиональной общественной организации. Его штаб-квартира находится в Нижнем Новгороде, представительства действуют в республиках Марий Эл и Башкортостан, имеются отделения в Оренбургской области, в Москве и Московской области. В Чеченской Республике работает Свободная мобильная группа [4].

Деятельность Комитета против пыток направлена:

- на юридическую работу с жалобами на применение пыток, в рамках которой проводится общественное расследование;

- представление интересов пострадавшего от пытки в органах следствия и суде, оказание поддержки в реализации основных процессуальных гарантий;

- оказание помощи в получении компенсации морального вреда, а также в случае необходимости проведение медицинских и реабилитационных мероприятий [4].

В структуре российского Комитета против пыток функционирует отдел реабилитационных программ, основным направлением деятельности которого является оказание медицинской и психологической помощи жертвам пыток и жестокого обращения, а также членам их семей. Факультативное направление — помощь в расследовании пытки посредством предоставления медицинской документации.

Специфика реабилитационных программ, реализуемых Комитетом против пыток, состоит в непосредственном взаимодействии с диагностическими, экспертными, лечебными и профилактическими учреждениями, имеющими соответствующие лицензии и сертификаты. Программы реабилитации комитета включают медицинскую, психологическую и юридическую помощь жертвам пыток и членам их семей. В штате организации имеется только координатор программы реабилитации, остальные специалисты (социальный работник, психолог) работают на контрактной основе отдельно по каждому делу. С медиками, которые выполняют работу по каждому заявителю (на почасовой основе), заключаются договоры о сотрудничестве.

Реабилитация жертвы пыток состоит из следующих этапов: первичного обследования и подготовки на его основе заключения; обследования

у других специалистов и постановки диагноза; лечения жертвы (в том числе медикаментозного обеспечения); консультирования психолога или психотерапевта; разработки индивидуального реабилитационного маршрута на весь период реабилитации.

При невозможности оценить физические повреждения, причиненные пострадавшему в результате пытки, проводится консультация психиатра или психотерапевта. Именно психолого-психиатрическая экспертиза в данном случае будет основным доказательственным механизмом факта пытки. Реализация реабилитационной программы проводится параллельно с общественным расследованием факта пытки, поэтому психолого-психиатрическое сопровождение жертвы пытки осуществляется не только в ходе лечебно-реабилитационных мероприятий, но и в юридическом процессе (в досудебном и судебном производстве).

Система реабилитации жертв пыток в Грузии основывается на деятельности грузинского центра психосоциальной и медицинской реабилитации жертв пыток (г. Тбилиси), являющегося некоммерческой и неправительственной организацией. Целевая группа, с которой работает грузинский центр, представлена десятью категориями. Среди них применительно к настоящей теме можно выделить жертв пыток государственных органов.

Направленность деятельности грузинского центра включает четыре вида услуг: психологические, медицинские, социальные и юридические — которые обеспечиваются посредством функционирования многопрофильных групп, куда входят психологи, врачи общей практики, психиатры, юристы, социальные работники.

Психолого-психиатрические услуги, оказываемые в грузинском центре, основываются на индивидуальной, групповой и семейной терапии. Методики психолого-психиатрической реабилитации включают консультации и клиническое интервью клиента; психологическое тестирование с помощью специально разработанного набора анкет; психодиагностику и определение проблем; проектирование плана лечения совместно с многопрофильной группой; назначение лечения при необходимости; оценку динамики лечения и реабилитации; дополнительные консультации и повторные испытания после

определенного периода; направление клиентов в специальные психиатрические учреждения при необходимости [5].

Важнейшей составляющей комплексной реабилитационной программы грузинского центра является медицинская реабилитация, включающая широкий перечень медицинских услуг, оказываемых как в рамках центра, так и в других медицинских учреждениях. Все формы реабилитации реализуются на конфиденциальной основе.

Другой вид реабилитационных услуг — социальные. Они направлены на оценку и решение социальных потребностей жертв пыток, оказание им информационной поддержки, организацию и реализацию образовательных курсов, а также на осуществление посреднических функций в отношениях с органами социального обеспечения.

Юридические услуги, оказываемые грузинским центром, ориентированы на правовое сопровождение жертв пыток и членов их семей в восстановлении нарушенных прав и внутри страны,

и в международных органах защиты прав человека, например, в Европейском Суде по правам человека или Комитете ООН против пыток.

В Киргизской Республике центр для жертв пыток «Альтер-Эрго» находится в г. Бишкеке. Это единственный реабилитационный центр в Центральной Азии. Его поддержку осуществляет фонд Международного совета по защите жертв пыток и Добровольный фонд ООН помощи жертвам пыток. Центр создан в мае 2017 г. на основе реабилитационной программы, реализуемой с 2007 г. общественным фондом «Голос свободы» при поддержке Международного совета по реабилитации жертв пыток и Добровольным фондом ООН. Ежегодно в рамках реализации этой программы обеспечивалась реабилитация 70—80 человек, а за годы работы реабилитационной программы за помощью обратились более 500 человек [6].

Реабилитационные услуги включают психологическую, медицинскую, социальную и юридическую помощь. В штате центра состоят руководитель, кейс-менеджер, офис-менеджер, социальный работник, психиатр, психолог и терапевт. К более серьезным и развернутым консультациям на договорной основе привлекаются психотерапевты, психологи и врачи общей практики. При необходимости жертву пытки направляют в медицинские учреждения. Реабилитационная программа разрабатывается индивидуально для каждого

человека. Кандидатов на прохождение реабилитации отбирает специальная комиссия на основе заключения психологов и интервью с кандидатами. Срок реабилитации — один месяц. При этом основной акцент делается именно на психологическую реабилитацию.

В Республике Молдова функционирует центр реабилитации жертв пыток «Мемория», расположенный в г. Кишиневе и являющийся неправительственной организацией. Ежегодно в центр

обращаются около 150 человек. Программа реабилитации жертв пыток включает медицинское обслуживание и лечение последствий, психотерапевтическое лечение, психосоциальную поддержку и социальную реабилитацию, документирование материалов расследования, юридические услуги и поддержку доступа к правосудию. Реабилитация жертвы пыток обеспечивается по рекомендации квалифицированного медицинского работника [7].

Медицинские реабилитационные услуги, реализуемые в молдавском центре, направлены на получение специализированной помощи с учетом возрастных характеристик жертвы, динамики заболеваний, вызванных пытками, а также годового мониторинга обозначенных критериев. Медикаментозное сопровождение реабилитации является обязательным компонентом программы.

Психологическая реабилитация состоит из индивидуального и семейного консультирования; психоэмоциональной поддержки в кризисных ситуациях; индивидуальной, семейной и групповой психотерапии; консультации психиатра.

Социальная реабилитация направлена на информирование о социальных услугах и льготах, предоставляемых государством, об учреждениях социальной защиты и видах предоставляемой помощи, о других неправительственных правозащитных организациях; оказание помощи в решении социальных проблем и интегрировании в повседневную жизнь.

Юридические услуги призваны оказывать помощь жертвам пыток и их семьям в восстановлении нарушенных прав, а также осуществлять юридическое консультирование.

Анализ зарубежного опыта функционирования центров реабилитации жертв пыток показал, что они являются неправительственными организациями или общественными объединениями, финансируемыми преимущественно за счет пожертвований международных организаций и фондов, а также спонсорской помощи. Реабилитационные

программы, реализуемые центрами, имеют комплексный характер и включают услуги социального, медицинского, психологического и юридического характера. Большая часть оказываемых услуг осуществляется на основе договора компетентными специалистами и направлена на индивидуальную реабилитацию жертвы пыток. Программы реабилитации реализуются, как правило, до полной реабилитации жертвы и имеют долгосрочный характер.

Таким образом, реализация рекомендаций Комитета ООН против пыток по созданию более полного механизма реабилитации жертв пыток в Республике Казахстан предполагает решение следующих приоритетных задач:

1. Рассмотреть вопрос о создании в Казахстане пилотного проекта «Центр реабилитации жертв пыток» с учетом экстраполяции рассмотренного выше зарубежного опыта, при этом следует учитывать следующие аспекты:

— определить направления и формы сотрудничества центра с иными органами здравоохранения, отдельными экспертами, наладить сотрудничество с организациями вспомогательной компетенции (например, кризисными центрами), а также разработать механизмы перенаправления жертв из центра в другие организации, и наоборот;

— разработать карту расположения центра и его филиалов, спектра доступных услуг, предоставляемых ими;

— рассмотреть вопрос о правовом статусе лиц, вовлеченных в процесс реабилитации (социальный работник, психолог, врач, юрист и т. д.).

2. Рассмотреть вопрос о возможности проведения реабилитации жертв пыток, содержащихся в закрытых учреждениях (психонаркодиспансеры, учреждения пенитенциарной системы и др.), разработать программы защиты жертв пыток и свидетелей.

3. Привести в соответствие с требованиями Стамбульского протокола регистрационные формы по освидетельствованию и медицинской регистрации жертв пыток. Рассмотреть возможность использования этих форм при регистрации жертв пыток и их дальнейшей реабилитации.

В заключение следует отметить, что в этом году исполняется 20 лет участию Республики Казахстан в Конвенции против пыток. За эти годы страна значительно продвинулась вперед на пути создания атмосферы абсолютного запрета пыток и их предупреждения. Однако пытка как вид

преступления не выпадает из статистических отчетов

о состоянии преступности, а следовательно, и жертв этого преступления не становится меньше, что актуализирует необходимость создания

в Республике Казахстан Центра по реабилитации жертв пыток и реализации реабилитационных программ в соответствии с рекомендациями Комитета ООН против пыток.

1. О присоединении Республики Казахстан к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания: закон Республики Казахстан от 29 июня 1998 г. № 247. URL: <http://adilet.zan.kz> (дата обращения: 15.03.2018).

2. Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Казахстана (Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 12 декабря 2014 г. URL: <http://egov.kz> (дата обращения: 15.03.2018).

3. Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью. Принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1985 г. URL: <http://www.un.org/ru> (дата обращения: 15.03.2018).

4. Сайт Комитета против пыток. URL: <http://pytkam.net> (дата обращения: 15.03.2018).

5. Сайт Грузинского психосоциального и медицинского реабилитационного центра жертв пыток. URL: <http://gcrt.ge/ka> (дата обращения: 15.03.2018).

6. Правозащитный портал «Голос свободы». URL: <http://golos.kg> (дата обращения: 15.03.2018).

7. Сайт молдавского центра реабилитации жертв пыток «Мемория». URL: <http://www.memoria.md> (дата обращения: 15.03.2018).

1. On Accession of the Republic of Kazakhstan to the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment: Law of the Republic of Kazakhstan of June 29, 1998 No. 247. URL: <http://adilet.zan.kz> (the date of circulation is 15 March, 2018).

2. Concluding observations on the third periodic report of Kazakhstan (Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment of 12 December 2014. URL: <http://egov.kz> (the date of circulation is 15 March, 2018).

3. Declaration of Basic Principles of Justice for the RTV etc. estuplenty and abuse of power. The General Assembly adopted resolution eu GS H of 29 November 1985. URL: <http://www.un.org.ru> (the date of circulation is 15 March, 2018).

4. The website of the Committee against Torture. URL: <http://pytkam.net> (the date of circulation is 15 March, 2018).

5. The site of the Georgian Psychosocial and Medical Rehabilitation Center for Victims of Torture. URL: <http://gcrt.ge/ka> (the date of circulation is 15 March, 2018).

6. The Human Rights Portal „The Voice of Freedom“. URL: <http://golos.kg> (the date of circulation is 15 March, 2018).

7. Website of the Moldovan Center for the Rehabilitation of Torture Victims „Memorial“. URL: <http://www.memoria.md> (the date of circulation is 15 March, 2018).

© Сидорова Н. В., 2018

© Sidorova N. V., 2018