

В. С. Козаренко

МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ

СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ: РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

В статье рассматривается сложившаяся в настоящее время ситуация, детерминирующая рост количества преступных деяний, направленных против сотрудников органов внутренних дел (ОВД). Анализ статистических данных вызывает особую настороженность на фоне высокой латентности преступлений этого вида. Значительное увеличение числа защищаемых лиц и преступных деяний, совершаемых в отношении них, говорит о том, что нужно совершенствовать организационные и правовые основы оперативно-разыскного обеспечения государственной защиты сотрудников ОВД, в связи с чем автор актуализирует необходимость решения данной проблемы посредством повышения эффективности мер по обеспечению государственной защиты рассматриваемой категории лиц. В статье также исследуется отечественный и зарубежный опыт противодействия таким преступлениям. Изучение вопросов оперативно-разыскного обеспечения государственной защиты сотрудников ОВД в зарубежном законодательстве обусловлено возможной интеграцией положительного опыта в законодательство Российской Федерации. Автор выделяет положительные тенденции в этой области на примере Евросоюза и США, подчеркивает основной ряд проблем и предлагает пути их решения с учетом положительного опыта зарубежных стран.

Ключевые слова: государственная защита, сотрудники ОВД, опыт США, законодательство, статистика, зарубежный опыт, преступления против сотрудников ОВД, убийство, нападения.

V. S. Kosarenko

MEASURES TO ENSURE PUBLIC PROTECTION

OF LAW ENFORCEMENT OFFICERS: RUSSIAN AND FOREIGN EXPERIENCE

The article reviews the current situation, identifying more crimes against officials of the Interior bodies. The statistical analysis makes us especially wary against the background of high latency of such crimes. A surge in the number of defended persons and criminal acts against them testifies to the necessity in optimized organizational & legal fundamentals of operative & investigation support for state protection to the Interior officials, calling for urgent solution of the problem through more efficient measures, providing state protection to the Interior officials. The author analyses the Russian and foreign

experience in fighting such crimes. Review of operative & investigation support, providing state protection to the Interior officials, foreign legislations facilitates incorporation of positive experience into the Russian Law. The article outlines positive trends in this sphere, based on the European Union and the USA, emphasizing a number of problems as well as the ways of their solution, extrapolating positive experience of foreign countries.

Key words: state protection, officials of Interior, US experience, legislation, statistics, foreign experience, crimes against the Interior officials, murder, assaults.

Эскалация криминальных инцидентов, направленных против представителей власти, актуализирует серьезную проблему обеспечения безопасности данной категории лиц. На современном этапе сотрудникам ОВД все чаще приходится сталкиваться со сложностями в процессе несения службы, они постоянно оказываются в крайне рискованных, приближенных к военным условиям, ситуациях, опасных для жизни, физиологического и психического здоровья, при этом опасность может угрожать не только сотрудникам, но и членам их семей, близким людям.

Выполняя государственные функции обеспечения правопорядка, работники органов внутренних дел, раскрывая преступления и расследуя дела, все чаще сами становятся объектами преступных посягательств. Статья 45 Конституции Российской Федерации гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и гражданина и, соответственно, обеспечивает состояние защищенности прав и законных интересов сотрудников ОВД.

В правовой науке под защитой принято понимать противодействие незаконным нарушениям и ограничениям прав, свобод и интересов человека, предупреждение и пресечение таких нарушений и ограничений, компенсацию причиненного незаконными действиями вреда [1, с. 394]. Правовую основу защиты прав и свобод составляет Конституция Российской Федерации, российские законы, общепризнанные принципы и нормы международного права.

Практическая деятельность сотрудников ОВД является одним из основных показателей степени признания государством незыблемости прав человека. Серьезность проблемы обеспечения защищенности сотрудников ОВД на современном этапе заключается в том, что они являются объектом преступного посягательства. Риск — ингерентный компонент профессиональной деятельности сотрудника ОВД. В данной взаимосвязи осуществление особой деятельности по снижению этого риска до минимального предела крайне важно.

Любая правовая система, и в частности система правоохранительных органов, результативно функционирует только в том случае, когда способна себя защитить. Но защита должна обладать таким влиянием, чтобы у преступников не возникало желания решать проблемы посредством насильственного воздействия на представителей власти.

Государственная защита конституционно гарантирована. В проекции названной категории на проблематику правопорядка и борьбы с преступностью предоставляется возможность рассматривать личность не только как объект, но и как активный субъект такой защиты.

Преступность в современном обществе представляет собой чрезвычайно сложное явление, оказывающее существенное влияние на все сферы общественной жизни. В правоохранительной системе именно органы внутренних дел обладают наибольшей нагрузкой в противодействии названному явлению. Вместе с тем деятельность сотрудников ОВД по борьбе с

преступностью находится в прямой зависимости от количества преступлений, совершаемых в отношении представителей власти.

Особые подразделения органов внутренних дел законными методами и средствами обеспечивают защиту сотрудников и членов их семей. Тем не менее статистика вызывает особую настороженность. Так, согласно данным ФКУ «ГИАЦ МВД России» за первое полугодие 2018 г. зарегистрировано свыше 10 000 преступлений против сотрудников ОВД. В их числе 45 убийств, 3 145 причинений вреда здоровью, 310 посягательств на жизнь, 2 540 преступлений, сопряженных с применением насильственных действий, и 3 960 нанесенных оскорблений [2].

На сегодняшний день под государственной защитой находятся 524 сотрудника и их близких, что на 16 % больше, чем в 2017 г.

К сожалению, государственная статистика не в полной мере отражает число погибших и пострадавших сотрудников ОВД, также отсутствует государственная федеральная книга памяти погибших. Мы располагаем лишь отдельными данными о гибели сотрудников.

Так, например, следователями Следственного комитета Российской Федерации 4 сентября 2018 г. было предъявлено обвинение по ст. 317 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) «Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа» 42-летнему мужчине, подозреваемому в убийстве сотрудника ОВД на станции московского метрополитена «Курская». По предварительным данным, около полуночи правоохранитель остановил неизвестного мужчину, чтобы проверить у него документы. Когда полицейский сопровождал его в туалет, злоумышленник выхватил у него табельное оружие, произвел выстрел и скрылся с места преступления. От полученного ранения 23-летний полицейский скончался на месте. Подозреваемого по приметам задержали и доставили в отделение полиции. По факту убийства полицейского возбуждено уголовное дело [3].

Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 222 (незаконные приобретение, хранение и ношение оружия), ст. 317 УК РФ (посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа), п. «б» ч. 4 ст. 226 УК РФ (хищение оружия и боеприпасов с применением насилия, опасного для жизни) и ч. 2 ст. 325 УК РФ (похищение у гражданина личного документа).

По версии следствия, 3 октября 2018 г. примерно в 17.00 двое лиц в целях воспрепятствования законной деятельности участкового уполномоченного полиции и хищения имевшегося при нем табельного оружия и боеприпасов к нему напали на сотрудника полиции и нанесли не менее 18 ударов ножом в область шеи и туловища, после чего, завладев огнестрельным оружием, произвели два выстрела в область головы. В процессе проведения следственных и оперативных мероприятий были установлены лица, совершившие преступление. В ходе обыска в местах их пребывания обнаружены емкости с селитрой, самодельное взрывное устройство, хвостовик к выстрелу ВОГ, взрыватель УЗРГМ и металлические предметы для использования в качестве поражающих элементов.

Утром 4 октября 2018 г. на окраине селения Атажукино было установлено местонахождение подозреваемых. На предложение сдаться они ответили огнем и были ликвидированы в ходе боестолкновения. Следователи провели осмотр места происшествия и другие неотложные следственные мероприятия. Расследование уголовного дела продолжается [4].

Приведенная статистика обуславливает необходимость аугментации деятельности по обеспечению государственной защиты сотрудников ОВД.

В 1998 г. было организовано первое отделение государственной защиты с одновременным формированием в каждом

территориальном подразделении собственной безопасности групп, отделений, отделов, в чьи обязанности входили осуществление защиты сотрудников ОВД в случае проявления угроз, сопряженных с осуществлением ими должностных обязанностей.

Защита жизни и здоровья сотрудников ОВД и их семей — это важнейшая государственная задача, которая, несмотря на создание Главного управления собственной безопасности МВД России, взявшего на себя функции по обеспечению государственной защиты данной категории лиц и их близких, не получила своего должного решения [2].

Следует отметить большое многообразие форм воздействия на сотрудников ОВД со стороны криминальных структур, среди которых особо выделяются следующие формы:

- сбор и фальсификация компрометирующих материалов (психологическое давление), в том числе в отношении близких родственников;

- поджоги, взрывы в целях уничтожения имущества и устрашения;

- нападение на близких, похищение членов семьи;

- избиение, пытки, убийства.

Применение мер силового воздействия со стороны преступников по отношению к сотрудникам ОВД говорит о крайней степени криминализации общества, абсолютной безбоязненности преступных сообществ, уверенности в том, что убийства и иные преступления в отношении них не будут раскрыты.

В данной взаимосвязи акцентирует на себе внимание тот факт, что правовой базис по реализации и обеспечению физической и иной защиты сотрудников ОВД регламентирован Федеральным законом «О государственной защите судей, должностных

лиц правоохранительных и контролирующих органов» от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ. Федеральный закон «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ проецируется на сотрудников ОВД только после возбуждения уголовного дела и в том случае, если сотрудник выступает в роли свидетеля, потерпевшего и т. д.

Согласно актуальному законодательству защищаемым лицам гарантируется:

- обеспечение мерами безопасности для защиты жизни и здоровья, а также сохранности имущества субъекта;

- обеспечение мерами правовой защиты, учитывающих в том числе повышенную уголовную ответственность за посягательство на жизнь, здоровье и имущество;

- обеспечение мерами социальной защиты по реализации права на материальную компенсацию в случае смерти, причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью, уничтожения или повреждения имущества в связи со служебной деятельностью.

Однако применение этих и иных мер может дать позитивный и продуктивный результат только в случае грамотного оперативного сопровождения как на стадии выявления угрозы, так и на стадии ее ликвидации, поскольку оперативно-разыскная деятельность характеризуется разведывательно-поисковым характером и имеет цель — получение информации о лицах, замысляющих, подготавливающих, совершающих преступные акты в отношении анализируемого нами субъекта защиты.

Обеспечение безопасности защищаемых субъектов — это совокупность охранных и оперативно-разыскных мероприятий, ориентированных на обеспечение сохранности жизни, здоровья, имущества сотрудников ОВД и их семей, а также на обнаружение, протоколирование и пресечение криминальной деятельности угрозоносителей и их связей, вплоть до их привлечения к уголовной ответственности [5, с. 236].

Особую направленность деятельности подразделений государственной защиты имеет участие в семинарах и форумах зарубежных специалистов по вопросам обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите. В частности, подобные мероприятия распространены в Европе, они проходят под эгидой Европола.

В течение последних лет сотрудники подразделений государственной защиты, наряду с представителями МВД, ФСБ, ФТС РФ принимают активное участие в деятельности указанных семинаров, проводившихся как на базе ВИПК МВД России, так и на территории государств — членов Евросоюза.

Результатом проводимых мероприятий являются научные и методические материалы, используемые сотрудниками при обеспечении защиты лиц, подлежащих государственной защите, а также в научно-исследовательской деятельности. Изучение вопросов оперативно-разыскного обеспечения государственной защиты сотрудников ОВД заставляет нас обратиться к зарубежному законодательству в целях возможного интегрирования положительного опыта в законодательство Российской Федерации.

Несомненно, положительным моментом является неограниченное финансирование мероприятий по государственной защите в странах Евросоюза, отсутствие конкретных предельных сроков для принятия решения о включении гражданина в программу защиты свидетелей. В Российской Федерации, к сожалению, вопрос финансового обеспечения решить сложнее. Так, выделение денежных средств на оперативно-разыскное обеспечение государственной защиты осуществляется централизованно. Основанием служит справка из регионального статистического управления о стоимости мероприятия. Сроки утверждения всех необходимых документов часто достигают тридцати суток, когда денежные средства на осуществление мероприятия необходимы в течение одного-двух дней. В таких случаях оперативным

сотрудникам подразделений государственной защиты приходится самостоятельно регулировать финансовую сторону сопровождения мероприятия.

Представляется, что уход от централизованности в вопросах финансирования мероприятий, направленных на обеспечение государственной защиты, и предоставление этого права сотрудникам подразделений государственной защиты упростили бы порядок их подготовки. Подобная практика, существующая сегодня в странах Евросоюза, в части применения ее к должностным лицам органов внутренних дел России должна дать положительные результаты и в нашей стране.

Тем не менее анализ зарубежного опыта в данной области правоохранительной деятельности позволяет говорить о том, что в сравнении со странами Евросоюза Российская Федерация занимает более выгодную позицию, так как в России разработана общая правовая база для проведения мероприятий по обеспечению безопасности защищаемых лиц (№ 45-ФЗ и 119-ФЗ).

Обращаясь к опыту США по обеспечению государственной защиты сотрудников полиции, следует отметить, что в штатах с 1971 г. существует финансируемая государством Федеральная программа свидетелей, вопросам защиты которых также посвящена гл. 224 Свода законов США. В июне 1991 г. в США была создана специализированная государственная защитная группа, заменившая четыре бывших специализированных подразделения: секцию специальных вооружений и операций (SWOS), группу безопасности свидетелей, региональные группы тактического реагирования и полицейский спасательный отряд.

В отношении сотрудников полиции в США ситуация не менее серьезная, чем в России. Статистика, отражающая смертельные случаи в правоохранительных органах США за 2017 г., подтверждает это. Согласно ежегодному докладу Мемориального фонда сотрудников национальных

правоохранительных органов (NLEOMF) «инциденты, связанные с огнестрельным оружием, стали причиной смертельного исхода в 2017 г., когда в стране были убиты 64 сотрудника правоохранительных органов, что представляет собой значительный рост — 56 % в сравнении с 2016 г., когда был убит 41 офицер» [6].

По данным доклада NLEOMF среди 64 погибших сотрудников правоохранительных органов 21 офицер был застрелен и убит без предупреждения в ходе проведения обычных рейдов [6].

14 февраля 2017 г. Дональд Трамп издал исполнительный приказ «Предотвращение насилия в отношении федеральных, государственных, региональных и местных сотрудников правоохранительных органов» (Executive Order 13774: Preventing Violence Against Federal, State, Tribal, and Local Law Enforcement Officers) [7]. Этот законодательный акт обязал Министерство юстиции (DOJ) пересмотреть действующие федеральные законы, а также скоординировать с государственными, региональными и местными органами власти разработку стратегического плана для преследования тех, кто нападает на сотрудников правоохранительных органов. Кроме того, DOJ было поручено дать рекомендации президенту Трампу относительно перспективного законодательства, которое могло бы усилить защиту офицеров, что подразумевает под собой кодификацию новых законов о насильственных преступлениях и рекомендации относительно новых обязательных наказаний за акты насилия, направленные против правоохранительных органов.

17 мая 2018 г. был принят новый закон (Protect and Serve Act of 2018) [8], ужесточающий федеральные санкции против людей, которые намеренно нацелены на причинение физического вреда сотрудникам правоохранительных органов. Этот закон внес изменения в Федеральный Уголовный кодекс в виде добавления нового раздела, который налагает уголовную ответственность

на лицо, сознательно причиняющее (или пытающееся причинить) серьезные телесные повреждения сотруднику. В данном законе федеральным преступлением является преднамеренное нападение на полицейского с наказанием до 10 лет лишения свободы. Наказание также может предусматривать пожизненный срок заключения, если полицейский будет похищен или убит.

Еще одна диспозиция рассматриваемого законодательного акта приравнивает нападение на сотрудника полиции к преступлению, совершенному на почве ненависти. Закон «О предотвращении преступлений на почве ненависти» делает федеральным преступлением нападение на кого-либо на основе их предполагаемой расы, цвета кожи, религии или национального происхождения. Согласно новому закону введен дополнительный «статус лица в качестве сотрудника правоохранительных органов».

По нашему мнению, при разработке нормативов и правовых актов по обеспечению государственной защиты сотрудников ОВД и совершенствованию их безопасности целесообразно принимать во внимание изложенный нами опыт соответствующих структур США.

Очевидным положительным моментом является увеличение штатного расписания, однако для этого потребуется финансирование на местном, региональном и федеральном уровнях. То же самое относится к технике безопасности. Здесь очень важна организация эффективного сотрудничества с подразделениями органов внутренних дел (уголовного розыска, по борьбе с экономическими преступлениями, оперативно-поисковыми и оперативно-техническими и т. д.), а также с иными правоохранительными органами (Следственным комитетом РФ, Генеральной прокуратурой РФ, ФСБ России, ФСИН России и др.) посредством спланированного и интегративного использования сил и методов.

Необходима также разработка комплексной системы оперативного

получения данных об угрозах и готовящихся нападениях на сотрудников ОВД, в том числе весьма значима информация о подготовке провокаций, нацеленных на дискредитацию органов внутренних дел, что позволит своевременно предупреждать поступающие угрозы.

-
1. Канунникова Н. Г. Актуальные проблемы защиты сотрудников полиции и их близких от преступных посягательств // Евразийский юридический журнал. 2018. № 3. С. 394—395.
 2. Статистика ГИАЦ МВД России. URL: <http://www.mvd.ru> (дата обращения: 04.10.2018).
 3. Новостное агентство РИА. URL: <https://ria.ru> (дата обращения: 02.10.2018).
 4. СУ Следственного комитета РФ по Кабардино-Балкарской Республике. URL: <http://kbr.sledcom.ru/news/item/1260173> (дата обращения: 04.10.2018).
 5. Соколов Д. С., Лебедев П. Н. Тактические способы обеспечения личной безопасности сотрудников ОВД при реализации задач по государственной защите участников уголовного процесса // Деятельность правоохранительных органов в системе противодействия современным угрозам: сб. науч. тр. вузовского семинара. М.: Моск. ун-т МВД России им. В. Я. Кикотя, 2017. С. 235—241.
 6. National Law Enforcement Officers Memorial. URL: <http://www.nleomf.org> (дата обращения: 04.10.2018).
 7. Executive Order 13774: Preventing Violence Against Federal, State, Tribal, and Local Law Enforcement Officers // Federal Register (February 14, 2017). Vol. 82. No. 29. P. 10695.
 8. H.R.5698 — Protect and Serve Act of 2018. URL: <https://www.congress.gov> (дата обращения: 04.10.2018).

© Козаренко В. С., 2018

-
1. Kanunnikova N. G. Acute problems of providing protection to police officials and their relatives against criminal assaults // Eurasian juridical journal. 2018. No. 3. P. 394—395.
 2. Statistics of the Chief information and analytical centre of the Ministry of Interior of Russia. URL: <http://www.mvd.ru> (reference date: 04/10/2018).
 3. RIA news agency. URL: <https://ria.ru> (reference date: 02/10/2018).
 4. Investigation Department of the Russian Investigation Committee in the Kabardin-Balkar Republic. URL: <http://kbr.sledcom.ru/news/item/1260173> (reference date: 04/10/2018).
 5. Sokolov D. S., Lebedev P. N. Tactical issues in providing personal security for the Interior personnel when ensuring state protection for participants in criminal procedure // Activity of law enforcement bodies when challenging modern threats: collection of scientific works for a university seminar. Moscow: Moscow University of the Russian Ministry of Interior after V. Ya. Kikot, 2017. P. 235—241.
 6. National Law Enforcement Officers Memorial. URL: <http://www.nleomf.org> (reference date: 04/10/2018).
 7. Executive Order 13774: preventing violence against federal, state, tribal, and local law enforcement officers // Federal Register (February 14, 2017). Vol. 82. No. 29. P. 10695.
 8. H.R.5698 — Protect and Serve Act of 2018. URL: <https://www.congress.gov> (reference date: 04/10/2018).

© Kosarenko V. S., 2018