

Д. М. Филин, В. С. Хоршева

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

Закрепленные в действующем российском законодательстве вопросы регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ и противодействия их незаконному обороту имеют комплексный характер и интегрируют нормы различных отраслей права. Это определено многообразием общественных отношений, возникающих в данной сфере, для упорядочения которых требуются методы, присущие различным отраслям права.

Занимающие ведущее место в обеспечении государственного управления в области законного оборота наркотических средств, психотропных веществ административно-правовые нормы гармонично взаимосвязаны с нормами иных отраслей российского права — конституционного, уголовного, гражданского, трудового. Все эти нормы права не только тесно связаны, но и дополняют друг друга.

Например, порядок приема гражданина на работу, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, регулируется нормами нескольких отраслей права. Во-первых, это реализация гражданином конституционного права на труд (ст. 37 Конституции РФ). Во-вторых, прием на работу регулируется трудовым законодательством. В-третьих, оформление допуска к работе с наркотическими средствами, а также контроль за деятельностью, связанной с наркотическими средствами, регламентируются административным законодательством. В-четвертых, в случае совершения правонарушений в сфере оборота наркотических средств работник, помимо дисциплинарной ответственности, привлекается при наличии оснований к административной или уголовной ответственности.

Основой развития российского законодательства является Конституция РФ. Так, ст. 71 Конституции РФ закреплены исключительные полномочия Российской Федерации. В соответствии с этой статьей определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования отнесены к исключительной

компетенции Российской Федерации.

В свою очередь, следует обратиться и к нормам действующего гражданского законодательства Российской Федерации. В частности, ч. 1 ст. 30 Гражданского кодекса РФ предусматривает ограничение дееспособности гражданина, который вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение. Применение этой меры осуществляется судом в порядке, установленном гражданско-процессуальным законодательством РФ.

Также ст. 61 Гражданского кодекса РФ в ч. 2 предусматривает, что юридическое лицо может быть ликвидировано по решению суда в случае осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии) либо деятельности, запрещенной законом, либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями закона или иных правовых актов.

Для применения рассматриваемой статьи к деятельности юридических лиц, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, необходимо обратиться к Федеральному закону «О наркотических средствах и психотропных веществах», в частности к ст. 46 «Запрещение пропаганды и ограничение рекламы в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров».

В соответствии с чч. 5 и 6 этой статьи в случае установления фактов повторного нарушения юридическим лицом норм этой статьи, ограничивающей рекламу и пропаганду наркотических средств и психотропных веществ, деятельность юридического лица по решению суда может быть прекращена. Требование о прекращении деятельности юридического лица вправе предъявлять в суд органы государственной исполнительной власти, осуществляющие противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ (органы ФСКН России, МВД России, Росздравнадзора Минздрава России, ФТС России, ФСБ России, СВР России), органы

прокуратуры РФ и органы местного самоуправления.

Нормы действующего трудового законодательства Российской Федерации также содержат

правовые нормы, направленные на регулирование рассматриваемых общественных отношений. Трудовой кодекс РФ содержит множество норм, предусматривающих меры противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ.

Значительная роль в предупреждении незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ принадлежит уголовному законодательству Российской Федерации.

Действующее уголовное законодательство РФ динамично развивается в соответствии с проводимой в современный период уголовно-правовой политикой. Эта политика направлена на сужение сферы уголовной репрессии за многие, не представляющие большой общественной опасности, деяния. В связи с этим существенные изменения были внесены в Уголовный кодекс РФ Федеральным законом от 8.12.2003 г. № 162-ФЗ¹. Эти изменения затронули и ответственность за нарушения оборота наркотических средств и психотропных веществ.

В частности, в УК РФ введены новые составы преступлений, предусмотренные ст. 228.1 и 228.2, что отражает большую дифференциацию деяний в зависимости от степени их общественной опасности. Если ранее в УК РФ была комплексная ст. 228, устанавливающая ответственность за многочисленные деяния, связанные с ответственностью за приобретение, хранение без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ в небольших размерах (ч. 1); за незаконные приобретения или хранение в целях сбыта, изготовление, переработку, перевозку, пересылку либо сбыт (чч. 2, 3); за нарушения правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, продажи, распределения, перевозки, пересылки, приобретения, использования и др. (ч. 5), то теперь эти деяния предусмотрены разными статьями и УК РФ, и КоАП РФ.

Изменены многие нормы других статей, сокращена сфера применения уголовной ответственности с одновременным расширением сферы административной ответственности в

области нарушений оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Статья 228 УК РФ «Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов» содержит две части. Часть 1 устанавливает уголовную ответственность за незаконные приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в крупном размере.

Часть 2 статьи предусматривает ответственность за те же деяния, совершенные в особо крупном размере.

Особенностью составов преступлений, предусмотренных рассматриваемой статьей, является то, что указанные действия осуществляются без цели сбыта. Статья содержит примечание 1 следующего содержания: «Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, добровольно сдавшее наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги и активно способствовавшее раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, изобличению лиц, их совершивших, обнаружению имущества, добытого преступным путем, освобождается от уголовной ответственности за данное преступление. Не может признаваться добровольной сдачей наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов изъятие указанных средств, веществ или их аналогов при задержании лица, а также при производстве следственных действий по их обнаружению и изъятию».

Предусмотренные статьей деяния связаны с крупным (ч. 1) или особо крупным (ч. 2) размером предметов преступления. Если же количество наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов менее крупного или особо крупного размера, то деяние может квалифицироваться как административное правонарушение, предусмотренное ст. 6.8 КоАП РФ.

Понятия крупного и особо крупного размера закреплены в примечании 2 к рассматриваемой ст. 228 УК РФ². Крупным размером признается количество наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, превышающее размеры средней разовой дозы потребления в десять и более раз, а особо

крупным размером — в пятьдесят и более раз. Размеры средних разовых доз наркотических средств и психотропных веществ в целях применения закона устанавливаются Правительством РФ. Новые нормы УК РФ вступили в действие с 12 мая 2004 г. И только в этот день впервые было опубликовано Постановление Правительства РФ от 6.05.2004 г. «Об утверждении размеров средних разовых доз наркотических средств и психотропных веществ для целей статей 228, 228.1 и 229 Уголовного кодекса РФ»³.

При подготовке проекта этого Постановления Государственным комитетом РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ вносились предложения, устанавливающие гораздо меньшие количества средних разовых доз, чем было принято Правительством. Например, среднеразовая доза героина составляла в проекте 0,1 мг, а в принятом варианте — 0,1 г; гашиш в проекте — 10 мг, а в принятом акте — 0,5 г; маковая соломка невысушенная — 20 мг (принято — 70 г).

Среднеразовая доза потребления, конечно, различается для каждого человека и зависит от массы тела, длительности употребления наркотика, поэтому любое решение небесспорно. Но здесь очевидно, что увеличенные количественные показатели доз, закрепленных юридически, привели к сокращению сферы применения уголовной ответственности в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. При этом расширена сфера применения административной ответственности.

Статья 228. 1 УК РФ «Незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств; психотропных веществ или их аналогов» содержит три части. Часть 1 предусматривает ответственность за незаконное производство, сбыт или пересылку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. Во второй и третьей частях содержатся квалифицированные составы преступлений. Так, ч. 2 предусматривает повышенную ответственность за действия, предусмотренные частью первой, совершенные:

- а) группой лиц по предварительному сговору;
- б) в крупном размере;
- в) лицом, достигшим восемнадцатилетнего

возраста в отношении заведомо несовершеннолетнего.

Часть 3 предусматривает более жесткие санкции за совершение предусмотренных частями первой или второй статьи деяний, если они содержат следующие квалифицирующие признаки:

- а) совершены организованной группой;
- б) совершены лицом с использованием своего служебного положения;
- в) совершены в отношении лица, заведомо не достигшего четырнадцатилетнего возраста;
- г) совершены в особо крупном размере.

Статья 228. 2 УК РФ «Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ» состоит из двух частей.

Часть 1 предусматривает ответственность за нарушение правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, продажи, распределения, перевозки, пересылки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения наркотических средств или психотропных веществ либо веществ, инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, находящихся под специальным контролем, а также культивирования растений, используемых для производства наркотических средств или психотропных веществ, повлекшее их утрату, если это деяние совершено лицом, в обязанности которого входит соблюдение указанных правил.

В ч. 2 статьи устанавливается ответственность за те же деяния при наличии квалифицирующих признаков: совершение их из корыстных побуждений; если деяние повлекло по неосторожности причинение вреда здоровью человека или иные тяжкие последствия.

Статья 229 УК РФ «Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ» содержит три части.

Часть 1 устанавливает ответственность за хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ.

В ч. 2 предусмотрены квалифицирующие признаки такого деяния:

- а) совершение его группой лиц по предварительному сговору;
- б) пункт утратил силу (ФЗ от 8.12.2003 г. № 162-ФЗ). Предусматривал ответственность при неоднократном совершении деяния;
- в) совершение деяния лицом с использованием своего служебного положения;
- г) совершение деяния с применением

насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой его применения.

В ч. 3 статьи установлена ответственность за те же деяния, что и в частях первой и второй статьи, но при наличии в них следующих квалифицирующих признаков:

а) совершены организованной группой;

б) совершены в отношении наркотических средств или психотропных веществ в крупном размере;

в) совершены с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, или с угрозой применения такого насилия;

г) утратил силу (см. ФЗ от 8.12.2003 г. № 162-ФЗ). Предусматривал ответственность за совершение деяния лицом, два или более раз судимым за хищение либо вымогательство наркотических средств, психотропных веществ.

Статья 230 УК РФ «Склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ» содержит две части.

Часть 1 предусматривает ответственность за склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ.

В ч. 2 установлена усиленная ответственность за то же деяние, совершенное:

а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) пункт утратил силу (см. ФЗ от 8.12.2003 г. № 162-ФЗ). Им предусматривалась ответственность в случае неоднократного совершения деяния, предусмотренного частью первой статьи;

в) в отношении заведомо несовершеннолетнего либо двух или более лиц; с применением насилия или с угрозой его применения.

В ч. 3 статьи предусмотрена усиленная ответственность, если деяние повлекло по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия.

Статья 231 УК РФ «Незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества» состоит из двух частей.

Часть 1 устанавливает ответственность за посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений, а также культивирование сортов конопли, мака или других растений, содержащих наркотические вещества.

В ч. 2 предусмотрена ответственность за те же деяния, при наличии квалифицирующих обстоятельств при их совершении:

а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) в крупном размере.

Пункт «б» части второй утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 8.12.2003 г. № 162-ФЗ. Этим пунктом признавалась в качестве квалифицирующего признака неоднократность деяний, предусмотренных частью первой статьи.

Этим же федеральным законом в УК РФ введено примечание к ст. 231, которым устанавливается, что «размеры запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества, для целей этой статьи утверждаются Правительством Российской Федерации». К сожалению, несмотря на то, что ст. 231 УК РФ в новой редакции вступила в силу с 12 мая 2004 г., лишь 3 сентября 2004 г. было принято Постановление Правительства РФ № 354 «О запрещении культивирования на территории Российской Федерации растений, содержащих наркотические вещества»⁴. Оно вступило в силу с момента опубликования в «Российской газете» 7 сентября 2004 г.

Небольшие, крупные и особо крупные количества наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, обнаруженных в незаконном обороте, утверждались протоколами заседаний Постоянного комитета по контролю наркотиков № 53/9-96 от 17 декабря 1996 г.; № 54/10-96 от 25 декабря 1996 г.; № 2/56-97 от 30 апреля 1997 г.; № 3/57-97 от 4 июня 1997 г.; № 1/63-98 от 18 марта 1998 г. Действующие

новые редакции ст. 228, 229 УК РФ и новая ст. 228.1 УК РФ, а также ч. 1 ст. 231 содержат бланкетные нормы, отсылающие к соответствующим постановлениям Правительства РФ. Они не предполагают применения ранее установленных рекомендательных норм Постоянного комитета по контролю наркотиков. Поэтому проводимая в указанный период практика применения уголовного закона вряд ли может быть признана приемлемой.

Указанным Постановлением Правительства РФ от 3.09.2004 г. № 454 утверждены «размеры запрещенных к возделыванию на территории Российской Федерации растений, содержащих наркотические вещества, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации».

Статья 232 УК РФ «Организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных

веществ» содержит две части.

Часть 1 регламентирует уголовную ответственность за организацию либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ. В ч. 2 в качестве квалифицирующего признака деяния признается совершение деяния организованной группой.

Статьей 233 УК РФ «Незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ» предусматривается уголовная ответственность за незаконную выдачу либо подделку рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ.

Таким образом, проведенный анализ современного российского законодательства свидетельствует о том, что правовое регулирование оборота наркотических средств и психотропных веществ может рассматриваться как комплексный межотраслевой институт, нормы которого отнесены к различным отраслям права.

Список библиографических ссылок

¹ Российская газета. 2003. 16 дек.

² Эти же понятия относятся и к объективной стороне составов преступлений, содержащихся в ст. 228.1 и 229 УК РФ.

³ Российская газета. 2004. 12 мая.

⁴ Российская газета. 2004. 7 сент.

© В. С. Хоршева, 2009

© Д. М. Филин, 2009