

В. В. Голиков

СОЦИАЛЬНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ В РОССИИ (В РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗРЕЗЕ)

Конституция Российской Федерации провозглашает Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие личности. Воплощение в жизнь данного конституционного принципа — основная конституционная обязанность государства. Поскольку в социальном государстве государственная власть ограничена необходимостью подчинения правам человека и гражданина, то и политика социального государства, в первую очередь, направлена на создание таких условий, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие человека. Исследованию данных аспектов и посвящена статья «Социальные государственные гарантии в России (в региональном разрезе)», рассматривающая их на примере Волгоградской области.

Ключевые слова: государственные гарантии, гражданские свободы, права человека, социальное государство, целевая программа.

V. V. Golikov

SOCIAL STATE GUARANTEES IN RUSSIA (AT THE REGIONAL LEVEL)

The Constitution of the Russian Federation declares Russia as a social state, the policy of which aims at the creation of conditions, ensuring dignified life and free development of an individual. The main constitutional obligation of the state is to turn this constitutional principle into reality. As in the social state the governmental power is restricted by the necessity to comply with the rights of man and citizen, therefore, the policy of the social state, in the first place, aims at the creation of such conditions, which ensure dignified life and free development of a human being. The given article is devoted to the consideration of all the aspects mentioned above. They are analyzed by the example of the Volgograd region.

Keywords: state guarantees, civil liberties, human rights, social state, special-purpose program.

Конституция Российской Федерации провозглашает Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие личности. Воплощение в жизнь данного конституционного принципа — основная конституционная обязанность государства.

Конституционные основы социальной защиты — это основополагающие принципы, утвержденные в Конституции Российской Федерации и направляющие всю деятельность по социальной защите граждан, выступающие

«высшим мерилom» социальной политики государства, которые структурируют и ориентируют всю систему социальной защиты на конкретных граждан, а также закрепляют основные государственные гарантии в социальной сфере [1].

Поскольку в социальном государстве государственная власть ограничена необходимостью подчинения правам человека и гражданина, то и политика социального государства, в первую очередь, направлена на создание таких условий, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие

человека. Свободное развитие человеческой личности достижимо, если права, закрепленные в Конституции и законах, базируются на признании достоинства человека и если в государстве созданы условия для пользования каждым гражданскими и политическими свободами, равно как и экономическими, социальными и культурными правами [2].

В демократическо-правовом государстве не только граждане, но и властные структуры заинтересованы в создании механизма реализации и контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Поэтому в ст. 2 Конституции Российской Федерации провозглашено: «...Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства». Эта статья расположена в разделе «Основы конституционного строя», закрепляя тем самым за государством обязанность создать систему органов по защите прав человека (судебные органы, органы исполнительной власти, парламентские и президентские структуры, институт омбудсмана), и устанавливать конкретные юридические механизмы и процедуры такой защиты. Следовательно, защита прав и свобод индивида закрепляется в конституции как принцип общества и государства, а механизм обеспечения прав человека «объективно приобретает форму юридических гарантий» [3, с. 404].

Под социальным обеспечением следует понимать предоставление материальной поддержки отдельным категориям граждан на основании и в порядке, установленных законом.

Социальную защиту можно определить как систему гарантированных государством экономических, социальных и правовых мер, реализуемых путем деятельности соответствующих органов и граждан, уполномоченных государством на создание надлежащих условий, обеспечивающих материальную и иную поддержку в установленных законом случаях, в целях обеспечения достойной жизни и свободного развития граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию [1].

Обеспечение эффективного

функционирования системы социальных гарантий (социальной защиты), в том числе в отношении детей, является одной из задач деятельности Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации на 2008—2010 гг., определенных исходя из посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию и Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006—2008 гг.), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 г. № 38-р [4].

С учетом задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, к важным направлениям работы в социальной сфере в предстоящий период, наряду с другими, отнесены:

- рост эффективности функционирования государственного сектора социального обслуживания населения;

- повышение качества и увеличение объема услуг по реабилитации и социальной интеграции инвалидов;

- обеспечение социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями, их социальная адаптация и подготовка к самостоятельной жизни в обществе;

- использование возможностей учреждений социального обслуживания населения для сочетания оздоровительной работы с социальной реабилитацией детей, нуждающихся в особой социальной поддержке.

Мероприятия, направленные на решение вышеперечисленных задач, включены в федеральную целевую программу «Дети России» на 2007—2010 гг.

Старение общества — тенденция, характерная для большинства экономически развитых стран, в том числе и для России.

Для пожилых граждан первостепенное значение имеют вопросы пенсионного обеспечения. Планируемые радикальные преобразования в этой сфере не должны ухудшить их материальное положение. Особой правовой и экономической проработки требует вопрос о формировании накопительной составляющей и гарантиях размещения

накопленных средств, предназначенных для выплаты пенсий. При отсутствии стабильности в финансово-экономической сфере, существовании высоких инвестиционных рисков, неразвитости страховых институтов важнейшей проблемой становится законодательное закрепление гарантий сохранности инвестируемых пенсионных ресурсов и обеспечения приемлемого уровня их доходности. Важной составной частью политики формирования доходов пожилого населения являются законодательно закрепленные льготы, неразрывно связанные с пенсиями, пособиями и социальным обслуживанием. Основание их предоставления — принадлежность гражданина к той или иной категории, наделенной особым правовым статусом [4].

Между тем выполнение государством столь большого объема социальных обязательств напрямую зависит от имеющихся экономических возможностей. Хотя преобладающая часть социальных выплат и льгот установлена на федеральном уровне, средства на реализацию более половины из них выделяются из региональных бюджетов.

Региональные депутаты прекрасно понимают значимость обеспечения населения социальными гарантиями и качественным обслуживанием населения [4].

Например, 14 июля 2009 г. в Волгоградской областной Думе прошла пресс-конференция, на которой депутаты социального блока рассказали о проделанной работе со времени избрания нового созыва регионального парламента. С журналистами общались члены думской фракции «Единая Россия» [5].

Заместитель председателя Волгоградской областной Думы Владимир Овчинцев отметил, что все обязательства по социальным выплатам в Волгоградской области выполняются своевременно в полном объеме. Денежные выплаты на сегодня проиндексированы по всем категориям населения на 10,5 % и составляют дополнительно около 1 млрд рублей [5]. Законодатели рассказали о наиболее важных и значимых для населения области правовых актах, в разработке и принятии которых главную

роль играли социальные комитеты.

Так, Закон «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 8 августа 2005 г. № 1097-ОД «О дополнительном единовременном денежном пособии при рождении ребенка» расширяет категорию получателей государственных пособий [5].

Закон «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 16 августа 1999 г. № 293-ОД «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Волгоградской области» определяет полномочия органов местного самоуправления в работе по профилактике наркомании и токсикомании [5].

Закон Волгоградской области от 14 июля 2008 г. № 1737-ОД «О культуре и искусстве в Волгоградской области» уточняет стаж работника культуры при расчете отпуска: теперь к трудовому стажу будет отнесено время работы во всех регионах России, а не только в Волгоградской области [5].

Разработан и принят Закон Волгоградской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», в котором определяются полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по регистрации и охране объектов культуры и истории, в числе которых братские могилы защитников Отечества. Создание реестра памятников культурного наследия планируется в течение 2009—2010 гг.

С января 2009 г. в соответствии с федеральным законодательством для всех категорий льготников, как федеральных, так и региональных, был осуществлен переход оплаты услуг ЖКХ и жилья на денежные выплаты для всех категорий льготников. В целом это дало увеличение суммы выплаты. Однако остается проблема для части инвалидов, проживающих в приватизированных квартирах, оплаты жилой площади. Данный вопрос может быть решен только на федеральном уровне. Поэтому Волгоградской областной Думой направлено обращение в

федеральные органы власти о необходимости предоставления инвалидам льгот по оплате жилой площади вне зависимости от жилого фонда.

Депутаты коснулись вопроса строительства перинатального центра. Общее финансирование объекта запланировано в размере 1 900 млн рублей, из которых 750 млн — из федерального бюджета, 1 150 млн — из областного. Строительство идет хорошими темпами. Готовы коробка, кирпичные стены, устанавливаются оконные блоки. В августе поступает оборудование. До конца 2009 г. планируется освоить 600 млн рублей из областного бюджета, 375 млн рублей — из федерального и сдать объект в декабре 2009 г. [5].

Сохраняется напряженная ситуация с лекарственными средствами. На социально значимые заболевания бюджетом области предусмотрено 113 млн рублей, хотя потребность в лекарственных средствах по данной категории больше. Тем не менее, отметили депутаты, за первую половину 2009 г. на лечение социально значимых заболеваний направлены значительные средства. Так, на борьбу с онкологическими заболеваниями потрачено 27,45 млн рублей, сердечно-сосудистыми — 12,96 млн рублей, сахарным диабетом — 30,05 млн рублей. В целом за первое полугодие отпущено лекарственных дорогостоящих препаратов на 397,9 млн рублей по 4,5 тыс. рецептов.

Председатель Комитета по здравоохранению, физкультуре и молодежной политике Наталья Латышевская отметила, что достижением работы депутатов является и то, что для развития системы онкологической помощи наш регион, как относящийся, к сожалению, к не самым благоприятным по показателям роста раковых заболеваний, получит в 2009 г. дополнительно 500 млн рублей.

Председатель Комитета по социальной политике Ирина Гусева подчеркнула, что идет активное взаимодействие с депутатами

Государственной Думы от Волгоградской области. Благодаря совместной работе найдены средства на строительство трех физкультурно-оздоровительных комплексов (двух — в Волжском и одного — в Волгограде) и на ремонт волгоградского Дома пионеров [5].

Таким образом, государственная социальная политика, несмотря на кризис в стране, направлена на поддержку и дальнейшее улучшение социальных условий. Количество социально значимых решений растет, а значит, повышается и уровень социальной защиты жителей как отдельного региона, так и страны в целом, хотя на фоне роста инфляции эти меры могут показаться незначительными, необходимо учитывать возникающие проблемы в системе перераспределения федеральных и региональных средств.

Список библиографических ссылок

1. Правовое закрепление вопросов социальной защиты отдельных категорий граждан в законодательстве субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Южного федерального округа. Режим доступа: <http://minjust.rostov.ru/Zarkova06062008.htm> //
2. Баиева Н. А. Понятие и виды юридических гарантий социального государства: сб. науч. тр. юрид. фак. СевКавГТУ. Ставрополь, 2004. Вып. 5.
3. Общая теория права и государства / под ред. В. В. Лазарева. М., 1996.
4. Вестник Росздравнадзора. 2009. № 2.
5. Депутаты-единоросы: «Исполнение социальных статей обеспечим». Режим доступа: <http://www.volgoduma.ru/informationmanagement/index.php?id=244>