

Г. И. Кикалишвили

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ КАК ИСТОЧНИК ОПЕРАТИВНО-РАЗЫСКНОЙ ИНФОРМАЦИИ

В статье рассматриваются отдельные вопросы информационного обеспечения деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел в сфере борьбы с организованной преступностью.

Ключевые слова: информация, информационное обеспечение, оперативно-разыскная деятельность, оперативные подразделения, организованная преступность.

G. I. Kikalishvili

INFORMATION SUPPORT FOR LAW ENFORCEMENT OPERATIONAL SUBDIVISIONS' ACTIVITIES IN THE SPHERE OF ORGANIZED CRIME PREVENTION AS A SOURCE OF OPERATIONAL SEARCH INFORMATION

In the article the special issues of information support for law enforcement operational subdivisions' activities in the sphere of organized crime prevention are considered.

Keywords: information, information support, operational search activities, operational subdivisions, organized crime.

Без сомнения, следует согласиться с высказыванием древних: «Кто владеет информацией, тот владеет миром». «Информация» — это «сведения об окружающем мире и протекающих в нем процессах, воспринимаемых человеком или специальным устройством» [1]. В свою очередь, слово «сведения» толкуется как «познания в какой-нибудь области; известие, сообщение; знание, представление о чем-нибудь».

«Чтобы действовать с какими-либо шансами на успех, надо знать тот материал, на который предстоит воздействовать» [2]. Следовательно, использование в понятийном аппарате термина «информация» означает «сообщение, осведомление о положении дел, сведения о чем-либо...» [3], т. е. применительно к сфере оперативно-розыскной деятельности познание какого-либо события, их совокупности, также отдельного субъекта или их группы с точки зрения их относимости к задачам этой деятельности. Таким образом, «информационное обеспечение — это

сердцевина оперативно-розыскной деятельности» [4]. Именно оно позволяет достичь основной цели данной деятельности — защита жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечение безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Значимость информации в оперативно-розыскной деятельности подтверждается также тем, что в числе многих факторов эта деятельность может осуществляться исключительно посредством проведения оперативно-разыскных мероприятий, исчерпывающий перечень которых законодательно определен, а для проведения любого из них необходимо наличие соответствующих оснований, предусмотренных положениями ст. 7 Закона «Об ОРД».

В свою очередь, данные основания в теории оперативно-разыскной деятельности подразделяют:

а) на фактические, т. е. совокупность сведений о признаках действий и событий, входящих в предмет оперативно-розыскной

деятельности;

б) поводы (или формальные, юридические основания), т. е. предусмотренные законом и поступившие к оперативнику источники (источник) фактической информации (как правило, документально оформленные), которые содержат в себе сведения о таких же признаках [5].

Таким образом, основанием для проведения оперативно-разыскных мероприятий является информация объективного и субъективного характера, оформленная с соблюдением требований делопроизводства, поступающая из различных источников в оперативные аппараты и имеющая значение для решения стоящих перед ними задач.

О важности информационного обеспечения в оперативно-разыскной деятельности свидетельствует регламентация данного вопроса в положениях ст. 10 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» и наличие значительного массива ведомственных нормативных актов.

При этом законодательное и ведомственное (межведомственное) закрепление возможности создания и использования банка данных (системы) сведений, которые прямо или опосредованно используются для решения возложенных на оперативные аппараты задач, обуславливает необходимость упорядочения всего массива сведений в исследуемой области.

Все это многопланово влияет на информационные процессы, происходящие в ходе деятельности оперативных подразделений, осуществляемой в целях борьбы с организованной преступностью.

Не подвергая детальному анализу все информационные аспекты оперативно-разыскной деятельности, учитывая концепцию настоящей статьи, подчеркнем, что среди прочих относит комплексность информации, т. е. совокупности и системности различных логически увязанных сведений (фактических данных), полученных из объективных и субъективных источников. Применительно к рассматриваемой сфере это совокупность данных, характеризующих современное состояние и

тенденции развития, функционирования преступных сообществ (групп), способов совершения и маскировки тяжких и особо тяжких преступлений, совершаемых представителями организованных преступных групп и преступных сообществ.

Также, учитывая возрастающее противодействие со стороны преступников, все большее значение приобретает требование адекватности уровня поступления оперативно-разыскной информации компетенции оперативных сотрудников. В идеальном варианте вся информация, прямым или косвенным образом указывающая на подготовку, совершение или сокрытие любого преступления, особенно в интересах организованной преступной группы или преступного сообщества, должна в итоге поступать в распоряжение оперативного сотрудника. Таким образом, одним из направлений совершенствования деятельности оперативных подразделений должно быть осуществление активного постоянного обмена оперативно-значимой информацией с различными субъектами, находящимся как внутри системы МВД РФ, так и вне нее. Такой обмен информацией, относящейся к компетенции оперативных подразделений, необходим не только с другими сотрудниками криминальной милиции, следственных и иных подразделений МВД РФ, но и с сотрудниками подразделений ФСКН, ФСБ РФ, прокуратуры и суда, а также иными государственными и общественными организациями. Кроме того, качество оперативно-разыскной информации, имеющей тактическое или доказательственное значение, будет значительно выше, если такой обмен будет осуществляться на индивидуальном уровне не только руководителями указанных подразделений, но и особенно наиболее подготовленными старшими оперативными сотрудниками.

В этой связи, на наш взгляд, следует обратить внимание также на такие требования, предъявляемые к оперативно-разыскной информации, как ее оптимальность, полнота, точность, логичность и лаконичность сообщений при максимальной смысловой нагрузке. Их

соблюдение позволяет определить объем, достоверность, насыщенность, последовательность, убедительность, а в последующем — доказательственное значение информации.

В свою очередь, выполнение всех указанных требований дает возможность накапливать, систематизировать и изучать значительные информационные массивы. Большие потенциальные возможности «обогащения» сосредотачиваемой в них оперативно-розыскной информации заложены в научно обоснованном программированном ее отборе из многообразия фактов и явлений и последующем учете. В настоящее время подобные учеты (журнальные, карточные, автоматизированные и т. д.) в теории оперативно-розыскной деятельности относят к средствам этой деятельности. Не ставя перед собой задачи исследования всех учетов, существующих в системе МВД РФ, число которых постоянно возрастает, нужно обратить внимание на создание в системе оперативных подразделений специализированных субъектов, осуществляющих аналитическую разведку.

В связи с этим приведем мнение С. С. Овчинского: «Чем выше в иерархии соподчинения региональная система накопления информации, тем большее количество низовых аппаратов могут ею пользоваться. Существует и обратная связь: чем больше из низовых аппаратов поступит в региональный массив информации полезных сведений, тем активнее окажется его влияние на эффективность борьбы с преступностью» [6].

Нельзя не учитывать и высокую степень проникновения преступных сообществ в органы государственной власти и управления, их сращивание с коррумпированными должностными лицами в правоохранительных органах. И. И. Басецкий и А. В. Башан справедливо заметили, что среди сотрудников оперативных аппаратов коррупционное поведение заключается, в том числе, в снабжении организованных преступных групп или преступных сообществ информацией, которая имеет исключительно служебный

характер [7]. В этой связи В. В. Новиков и С. В. Кочуковский подчеркнули, что «проблему защиты информационных ресурсов органов внутренних дел должны решать сами подразделения, а государство оказывает им правовую, организационную, техническую и иную помощь» [8].

Таким образом, в целях обеспечения принципа конспирации первоначально необходима автономия информационно-аналитического сопровождения оперативно-розыскной деятельности в сфере борьбы с организованной преступностью и коррупцией.

Важно создание в системе криминальной милиции специализированных субъектов — подразделений оперативно-розыскной информации, функциями которых являются оперативно-аналитическое и информационное обеспечение оперативно-розыскной деятельности, а также информационное взаимодействие по обмену оперативной информацией с иными субъектами оперативно-розыскной деятельности.

Вместе с тем аналитическую разведку нельзя рассматривать как отдельное узконаправленное тактическое действие. «Эта работа являет собой высшую заключительную стадию обработки информации, своего рода квинтэссенцию разведки». Таким образом, считаем, что именно максимальная осведомленность оперативных подразделений о проявлениях и тенденциях развития организованной преступности и коррупции позволит координировать деятельность в борьбе с этими видами преступности таких оперативных подразделений, как УР, БЭП, НП и других на федеральном, региональном и местных уровнях. Лишь владея информацией о реальном состоянии организованной преступности, возможно надлежащее эффективное применение сил, средств и методов оперативно-розыскной деятельности, позволяющих реализовывать адекватные меры в борьбе с ней.

Список библиографических ссылок

1. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1994. С. 245.
2. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 16. С. 195.
3. Философский энциклопедический словарь / под ред. Л. Ф. Ильичева, Н. Н. Федосеева, С. М. Ковалева, В. Г. Панова. М., 1983. С. 217.
4. Овчинский С. С. Оперативно-розыскная информация / под ред. А. С. Овчинского, В. С. Овчинского. М., 2000. С. 3.
5. Оперативно-розыскная деятельность / под ред. К. К. Горяинова, В. С. Овчинского, А. Ю. Шумилова. М., 2001. С. 326; Комментарий к Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности» / под ред. А. Ю. Шумилова. М., 1999. С. 85; и др.
6. Овчинский С. С. Оперативно-розыскная информация как предмет теоретического исследования // Актуальные проблемы совершенствования оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел: материалы конф. М., 1977. С. 56.
7. Басецкий И. И., Башан А. В. Коррупция: теория и практика противодействия: монография. Минск, 2005. С. 401—402.
8. Кочуковский С. В., Новиков В. В. Проблемы защиты служебной информации органов внутренних дел // Современные проблемы оперативно-розыскной деятельности: сб. научн. тр. / под общ. ред. В. Г. Бирюлькина. Волгоград, 2002. С. 137—142.