

А. С. Джумагулов

ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЭВОЛЮЦИИ ИДЕИ ФЕДЕРАЛИЗМА

В статье рассматриваются основные направления развития теории федерализма. Освещаются взгляды таких мыслителей, как И. Альтузий, Ш. Монтескье, Ж. Боден и др. Дан анализ особенностей развития федералистских идей в России в XIX в. Показан процесс возникновения Российской Федерации, начало которому было положено на III Всероссийском съезде Советов 25 января 1918 г.

Ключевые слова: съезд Советов, теория федерализма, международная солидарность, федеративное устройство, история современной России.

A. S. Dzhumagulov

HISTORICAL AND LEGAL ASPECTS OF EVOLUTION OF THE IDEA OF FEDERALISM

In the article the author focuses on the main directions of development of the theory of federalism and considers the views of such nationalists as I. Althusius, Sh. Montesquieu, J. Bodin, etc. Along with this, the author analyzes specific features of federalistic ideas' development in Russia in the 19th century and shows the process of the Russian Federation's formation that began at the 3rd All-Russian Congress of Soviets on January 25, 1918.

Keywords: Congress of Soviets, theory of federalism, international solidarity, federated system, history of modern Russia.

Идеи федерализма играли и играют значительную роль в истории развития человеческого общества. Эволюция федерализма имеет многовековую историю. История права и государства свидетельствует, что элементы федерализма проявлялись еще в древнем и средневековом обществе, однако теоретико-правовые основы федерализма стали формироваться и развиваться в XVII—XX столетиях, в периоды новой и новейшей истории.

Вместе с тем с вопросами федеративного устройства Россия сталкивалась на протяжении всей своей истории, которая складывалась как результат взаимодействия двух равнонаправленных процессов — центростремительного и центробежного, развития тенденций

централизации и децентрализации.

Основоположником теории федерализма стал И. Альтузий, переработавший идеи теологического федерализма в социально-политическом плане. Он одним из первых рассматривал государство как некий союз нескольких политических образований, объединенных в силу наличия у них некоторого комплекса общих интересов. Концепция федерализма И. Альтузия получила название «социетарного федерализма» [1].

«До появления федераций разграничение между «унитарными» и «конфедеративными» государствами, по сути дела, не проводилось. Характерное для эпохи Возрождения и пост-Возрождения различие, столь ярко выраженное такими мыслителями, как Ж. Боден, Т. Гоббс и Б. Спиноза, было просто различие

государств суверенных и не суверенных. Это, как правило, подразумевало противопоставления централизованных государств монархического типа, с одной стороны, и групп территорий, менее жестко объединенных между собой посредством договора или вассальной зависимости («лиги», «конфедерации») — с другой» [2].

Шарль Монтескье, наблюдая природу человеческого общества, пришел к выводу о неизбежности международной солидарности и о необходимости разделения властей. Вслед за своим соотечественником Ж. Боденом, впервые обосновавшем юридическое отличие конфедерации от федерации, он в первых трех главах IX книги «Духа законов» размышляет о сильных и слабых сторонах федеративных отношений [3]. Федерацию Монтескье рассматривает как договор, основанный на доброй воле государств, заключивших его с целью создания более сильного государства, сознательно идя на утрату международно-правового статуса и права заключения международных договоров [4].

Идеи Ш. Монтескье о федеративном устройстве, но уже в более широком плане, вплоть до создания всеобщей конфедерации цивилизованных народов, развивали Ж. Кондорсе, А. Тюрго и др. [5]

Следует заметить, что «американский федерализм реализовал идеи Монтескье о разделении властей. Он впервые наделил политической ролью суды, обеспечив им возможность защищать права личности и независимость представителей всех ветвей власти от государственных служащих, предложил способ сочетания централизованного управления и местной автономии на основе закона, договорных отношений и согласительных процедур» [6].

С принятием и ратификацией Конституции 1787 г. заканчивается этап федеративных отношений [7] в Америке, и определяется федерализм в его общепринятом значении.

Перенос сведений о государственном устройстве США в Европу был осуществлен А. де Токвилем, который после увиденного в Новом Свете создал труд «Демократия в Америке» [8]. В нем впервые были четко разграничены понятия конфедерации и федерации: в случае истинной федерации ее субъектами являются отдельные личности — граждане, а не народы. В результате центральное правительство не заимствует свою силу у субъектов федерации, а черпает ее изнутри.

Но только в начале XIX в. правительство императорской России, ощутив децентрализованные процессы, начало обсуждать мероприятия, способные предотвратить их возможные в будущем и опасные для государства последствия. Попыткой Александра I преобразовать Россию стала «Государственная Уставная грамота» 1820 г. Над ней работал в Варшаве Н. Н. Новосильцев и его сотрудники. Под влиянием идей американской Конституции составители Уставной грамоты предложили деление государства на несколько крупных исторических областей — «наместничеств» [9].

Уставная грамота предполагала создание в каждом наместничестве органов народного представительства — наместнических сеймов, которые должны были созываться каждые три года и обладали большой независимостью в решении местных вопросов земледелия, промышленности и торговли, а также финансов. Несомненно, что объем прав, которыми наделялись наместничества, и характер их взаимоотношений с императорской властью и общегосударственным Сеймом в полной мере соответствовали классическим принципам федерализма.

Во второй половине XIX в. федералистские идеи получили общее признание в среде российских конституционалистов и радикальных демократов. Сторонниками федерализма были Н. Огарев, А. Герцен, М. Бакунин, Н. Чернышевский, Н. Чаадаев, Н. Костомаров и др.

Можно по-разному оценивать федеративные взгляды русских ученых. Но их научное творчество — неотъемлемая часть русской духовной культуры, отразившая самобытность русского политико-правового сознания и российской государственности. Это помогает глубже осознавать неповторимость исторического пути Российского государства. Теоретическое наследие русских государствоведов нельзя не учитывать в современном государственном строительстве.

Начало строительству новой государственности на территории бывшей Российской империи было положено на втором Всероссийском Съезде Советов, на котором было объявлено, что Советская власть обеспечивает всем нациям право на самоопределение. Дальнейшим развитием решений II Съезда по национальному вопросу явилось принятие Декларации прав народов России 3 (16) ноября 1917 г., которая провозгласила равенство и суверенность народов России; право народов на свободное самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельного государства; отмену всех национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений; свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России [10].

Вслед за «Декларацией...» последовало принятие ряда актов Советского правительства, подтверждавших право наций на самоопределение вплоть до отделения от России.

Принято считать, что Российская Федерация была провозглашена на III Всероссийском съезде Советов 25 января 1918 г. Таким образом устанавливалось новое государственное устройство не только собственно России, но и всей бывшей Российской империи, на территории которой впоследствии был образован СССР [11].

III Всероссийским съездом, состоявшимся 25 января 1918 г., было положено начало становления федерализма в России. В принятой съездом Декларации прав трудящихся и

эксплуатируемого народа провозглашалось, что Советская Российская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций как федерация совершенных национальных республик. III Всероссийский съезд в указанной Декларации впервые сформулировал принцип федеративного устройства Советского государства как свободного союза свободных наций и определил форму этого союза в виде федерации национальных республик.

В развитие этого документа на III Всероссийском съезде Советов был принят еще один важный документ «О федеральных учреждениях Российской Республики». В резолюции съезда по данному вопросу подчеркивалось, что способ участия советских республик, отдельных областей в федеральном правительстве, областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, равно как разграничение сферы деятельности федеральных и областных учреждений Российской Республики, определяется немедленно по образовании областных советских республик Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и Центральными Исполнительными Комитетами этих республик. Тем самым было положено начало демократического подхода к формированию Федерации в России и разграничению полномочий Центра и отдельных регионов, составляющих Федерацию.

Федерализм как форма государственного устройства России конституционно, т. е. юридически, был признан в Конституции РСФСР, утвержденной 10 июля 1918 г. и трактовался в качестве государственно-правового механизма решения, главным образом, национальных проблем.

Э. Карр, внесший свою лепту в развернувшуюся в те годы дискуссию, утверждал, что «федерация была тем политическим понятием, к которому можно было обратиться, чтобы удовлетворить чаяния зависимых в прошлом народов царской империи и в то же время удержать их в рамках советского строя. Стоило провозгласить право нации на

самоопределение, как федерализм становился неизбежным следствием — или противоядием» [12].

Потребность в выборе федеративного устройства Российского государства поставлена на повестку дня историей, доказавшей своими уроками, что унитаризм как альтернатива неприемлем.

Список библиографических ссылок

- [1.](#) Козлова Н. Ю. Буржуазные учения о федерализме XVIII—XIX вв. М., 1988. С. 91—92.
- [2.](#) Кинг П. Классифицирование федераций // Полис. 2000. № 5. С. 8.
- [3.](#) Монтескье Ш. Избранные произведения. М., 1995. С. 268—324.
- [4.](#) Там же. С. 279.
- [5.](#) Моммен А. Федерализм и национальное государство // Полис. 1992. № 4. С. 169.
- [6.](#) Самохвалов А. Становление федерализма в Америке, Европе и в России // Федерализм. 2001. № 4. С. 192—193.
7. Нидерландская и Швейцарская федерации послужили моделью создания Конфедерации североамериканских государств (штатов), провозгласивших свою независимость в 1776 г. — Соединенных Штатов Америки.
- [8.](#) Токвиль А. Демократия в Америке. СПб., 1897.
- [9.](#) Цимбаев Н. И. Идеи федерализма и федеративного устройства в России (XIX — начало XX в.) // Федерализм: теория и история развития. М., 2000. С. 272.
- [10.](#) Абдулатипов Р. Г. Природа и парадоксы национального «я». М., 1991. С. 35.
- [11.](#) Однако все же исторически первое провозглашение Федерации было произведено несколько ранее — Учредительным Собранием России, которое было избрано до октября 1917 г. и в котором большевики составляли меньшинство (См.: Конституционное право: учебник / отв. ред. В. В. Лазарев. М., 2006).
- [12.](#) Карр Е. История современной России. М, 1991. С. 125.