

М. Е. Белокобыльский, Т. И. Андрищенко

ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ

В статье раскрывается правовая основа противодействия экстремистской деятельности. Авторы попытались дать свое понятие экстремизма, рассмотрели некоторые виды экстремистских организаций.

Ключевые слова: экстремизм, экстремистская деятельность, противодействие экстремизму, правовые основы противодействия экстремизму, финансирование экстремистской деятельности, тоталитарные секты, деструктивные религиозные организации.

М. Е. Belokobylsky, T. I. Andryuschenko

LEGAL BASIS OF COUNTERACTION TO EXTREMIST ACTIVITIES IN RUSSIA

In the article the authors focus on the legal basis of counteraction to extremist activities, make an attempt to give their own definition to extremism, and consider some types of extremist organizations.

Keywords: extremism, extremist activities, counteraction to extremism, legal basis of counteraction to extremism, financing of extremist activities, totalitarian sects, destructive religious organizations.

Правовую основу противодействия экстремизму в России составляют: Конституция РФ; УК РФ; УПК РФ; КоАП РФ; ФЗ «Об ОРД»; ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»; ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»; ФЗ «Об общественных объединениях»; Закон РФ «О средствах массовой информации»; Закон РФ «О милиции», а также Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 211-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму».

Впервые понятие экстремизма в России было дано в Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности» в 2002 г.

Экстремистская деятельность (экстремизм):

— это насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

— публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

— возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

— пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

— нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

— воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

— воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий,

общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

— совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

— пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

— публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

— публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

— организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

— финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг. Однако это понятие является достаточно объемным и состоит лишь из перечисления признаков деяний, относящихся к экстремистской деятельности. По мнению автора, понятие экстремизма необходимо изложить в следующей редакции. Экстремизм — это социально-политическое явление, отражающее противоправное отношение лица либо группы лиц к основам конституционного строя государства, политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной принадлежности гражданина либо социальной группы с применением насилия или угрозой применения такого насилия, а равно действия, побуждающие желание к нему.

Также вызывает сомнение правильность отождествление понятия «экстремизм» и «экстремистская деятельность», поскольку понятие «экстремизм» относится к таким наукам, как криминология, социология, политология и др., то есть изучающие различные явления в обществе и государстве, что нельзя сказать о понятии «экстремистская деятельность», поскольку это конкретные противоправные действия, за совершение которых предусмотрена уголовная либо административная ответственность.

1. Экстремистская организация — общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

2. Экстремистские материалы — предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

В этом же законе определены основные направления противодействия экстремистской деятельности: принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности; выявление, предупреждение и пресечение экстремистской

деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Субъектами противодействия экстремистской деятельности являются Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

В юридической литературе выделяют множество экстремистских течений. Вместе с тем остановимся на основных:

Политическое течение — направленное на уничтожение существующих государственных структур и установление диктатуры, насильственные действия, направленные на изменение политического строя или политики государства.

Оно обосновывается разнообразными утопическими социальными теориями: от псевдореволюционных до фашистских. В большинстве случаев сопровождается актами терроризма, убийствами политических противников, попытками дестабилизации ситуации в стране и т. п.

Национальное течение — направленное на защиту «своей нации», ее прав и интересов, с отвержением подобных прав для других.

Религиозное — проявление в нетерпимости к представителям различных конфессий либо жесткое противоборство в рамках одной конфессии.

Как общественно-политическое явление экстремизм возник в результате действий определенных политических сил, общественных групп, направленных на распространение через насилие своих собственных взглядов на

политическое и социально-экономическое устройство, межгосударственные отношения. Экстремизм реально угрожает не только нравственным и духовным устоям общества, но и жизни граждан России, государственности, а следовательно и целостности многонациональной страны.

В настоящее время на территории России действует большое количество экстремистских организаций различного толка, из них можно выделить:

1. Тоталитарные секты — это группы, в которых, как правило, применяется комплекс мероприятий, проводимых в целях подавления воли человека и контролирования его мыслей, чувств и поведения. Манипуляция сознанием проводится посредством «разрушения личности». Сюда правомерно отнести такие инструменты управления, как обман, умолчание, навязчивая пропаганда, цензура информации для приверженцев, жесточайший контроль над их жизнями, психологическое давление. Основными признаками данного вида экстремистских организаций являются непрозрачность внутренней структуры и идеологии, обман рядовых членов, наличие лидера, как правило, отождествляемого со святым.

На территории России отмечена деятельность таких тоталитарных сект, как «Церковь саентологии», «Церковь Объединения», «Церковь Последнего Завета», «Церковь Христа», «Белое братство», «Страна Анура», «Семья».

2. Деструктивные религиозные организации представляют собой жестко структурированные религиозные организации либо группы, враждебно настроенные к окружающему обществу, не признающие общепринятые моральные нормы, традиции. Лидеры этих деструктивных культов стремятся через преданных и зависимых участников разрушить общественный строй в целях получения власти либо незаконного обогащения. В качестве примера стоит отметить деятельность так называемых «сатанистских» групп «Южный крест», «Черный ангел», «Черный дракон», «Российская церковь сатаны», «Синий лотос», «Зеленый орден», «Общество сатаны» и др. В

действиях членов данных групп зачастую формально усматриваются признаки преступлений экстремистской направленности.

3. Исламские экстремистские организации.

Отдельные экстремистские организации построены по типу закрытых «партийных ячеек», имеющих определенную иерархию и строгую дисциплину.

Исламским экстремистским преступным сообществам, действующим на территории России, оказывают поддержку более 80 исламских организаций экстремистского толка из 30 стран дальнего зарубежья (в первую очередь, Саудовская Аравия, Пакистан, Афганистан, Турция, Иордания, Объединенные Арабские Эмираты) и 10 государств-участников СНГ (в т. ч. Грузия, Азербайджан, Узбекистан, Таджикистан), более 100 иностранных фирм и банковских групп.

Деяния, наказание за которые предусмотрены кодексом об административных правонарушениях:

- нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях(статья 5.26);

- злоупотребление свободой массовой информации (статья 13.15);

- нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (статья 20.2);

- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики (статья 20.3);

- организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности (статья 20.28);

- производство и распространение экстремистских материалов (статья 20.29).

Уголовным кодексом предусмотрены преступления:

- против жизни и здоровья (п. «л» ч. 2 ст. 105, п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «е» ч. 2 ст. 112, п. «з» ч. 2 ст. 117 УК России);

- свободы, чести и достоинства личности (ст. 129 УК России);

- конституционных прав и свобод человека и гражданина (ст. 136, 141, 148, 149 УК России);

- общественной безопасности (ст. 205—206, 208, 211, 212, 213, 214 УК России);

- здоровья населения и общественной нравственности (ст. 239, 243, 244 УК России);

- против основ конституционного строя и безопасности государства (ст. 275—282, 282¹, 282² УК России);

- государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (ст. 288 УК России);

- правосудия (ст. 294—296, 298 УК России);

- порядка управления (ст. 317—318 УК России);

- мира и безопасности человечества (ст. 354, 357—360 УК России).

А также любое предусмотренное действующим уголовно-правовым законодательством деяние по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы согласно законодательству являются действиями экстремистской направленности.

