

Т. Ф. Скогорева

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЛЕДОВАТЕЛЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Данная статья посвящена деятельности следователя по установлению обстоятельств и причин, способствовавших совершению преступления несовершеннолетним, а также проведению профилактических мероприятий по их устранению.

Ключевые слова: профилактика, несовершеннолетние, комиссии по делам несовершеннолетних, опека, попечительство, меры предупреждения преступности, беспризорность, безнадзорность, представление.

T. F. Skogoreva

PREVENTIVE ACTIVITIES OF AN INVESTIGATOR IN CRIMINAL INVESTIGATION RELATED TO JUVENILES

The article is devoted to the investigator's activities on establishing circumstances and causes which led to a crime committed by a juvenile. The author also focuses on preventive measures taken to eliminate these causes.

Keywords: prevention, juveniles, commission on juvenile delinquency, tutorship, curatorship, crime prevention measures, homelessness, neglect.

Профилактика преступлений несовершеннолетних в настоящее время является одним из актуальных направлений в деятельности правоохранительных органов. Это связано с ослаблением контроля над поведением несовершеннолетних и как следствие — возрастание преступной активности несовершеннолетних, увеличение количества тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними.

Установление обстоятельств и причин, способствовавших совершению преступления несовершеннолетними, а также определение мер в целях дальнейшего их устранения является одной из наиболее значимых составляющих профилактической деятельности, осуществляемой органами предварительного расследования в ходе досудебного производства по делам несовершеннолетних.

Наиболее типичными обстоятельствами, способствующими совершению преступлений несовершеннолетними, являются: а) неблагополучная семья, безответственно относящаяся к воспитанию несовершеннолетнего; б) низкий уровень воспитательной работы в учебных заведениях; в) отрицательное воздействие среды, в которой находится подросток; г) подстрекательство со стороны взрослых или старших по возрасту подростков к совершению преступлений; д) недостатки в деятельности органов, осуществляющих профилактику правонарушений несовершеннолетних.

Влияние на ребенка семьи осуществляется с раннего детства. Правила поведения и способы общения, принятые в семейном окружении, усваиваются ребенком очень прочно, и в дальнейшем все это оказывает определенное воздействие на его характер и образ жизни.

Равнодушие со стороны родителей по отношению к свободному времяпрепровождению ребенка, незнание его круга общения, отчужденность, конфликтные ситуации, отсутствие эмоциональных отношений в семье — все это приводит к бесконтрольности и безнадзорности подростков, а безнадзорность — постоянный спутник преступлений несовершеннолетних.

Если в ходе расследования установлено, что обстоятельством, способствовавшим совершению преступления, являлось воздействие на подростка окружающей среды (употребление спиртных напитков, пропуск занятий в учебных заведениях, криминогенные группы ровесников, употребление наркотиков и др.), то органы и учреждения, осуществляющие профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, должны применять такие меры воздействия, которые будут направлены на нейтрализацию или изменение противоправной ситуации. Такие меры могут быть реализованы коллективами педагогов, общественными объединениями по месту жительства, спортивными и спортивно-оздоровительными коллективами, органами внутренних дел. В данном случае обязательно устанавливаются лица, по вине которых возникло данное обстоятельство, с последующим решением вопроса о привлечении их к ответственности.

Исходя из общих положений Федерального закона РФ от 24 июня 1999 г. № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [1], в систему органов и учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел.

Деятельность следователя по профилактике при расследовании уголовных дел в отношении несовершеннолетних является элементом системы мер предупреждения преступности среди несовершеннолетних. Она должна проводиться с

учетом нормативных правовых актов как общего характера, так и ведомственных приказов: Конституцией России [2], Федеральным законом «О милиции», Федеральным законом № 120 ФЗ-1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», приказами МВД России № 569 2000 г. «Об утверждении инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел» [3], № 338 2007 г. «О внесении изменений в Инструкцию по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, утвержденную приказом МВД России от 26 мая 2000 г. № 569» [4], № 323 дсп 2003 г. «Об утверждении наставления о порядке взаимодействия сотрудников подразделений криминальной милиции, милиции общественной безопасности, следствия, дознания и дежурных частей органов внутренних дел по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов», № 19 2006 г. «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», № 22 дсп 2006 г. «Об утверждении Положения о взаимодействии подразделений органов внутренних дел и внутренних войск МВД России по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков» и др.

Участие следователя в профилактике совершения преступления несовершеннолетними заключается в выявлении причин и условий, способствовавших совершению преступления. Оно начинается с момента получения заявления о совершенном преступлении и продолжается до окончания предварительного расследования. Своевременно возбужденное уголовное дело и прои-водство неотложных следственных действий способствуют пресечению совершения подростком новых преступлений. Тщательное выявление причин и условий совершения преступлений несовершеннолетними способствует правильной организации работы по предупреждению преступности среди несовершеннолетних, активному влиянию на

устранение возможности повторного совершения аналогичного преступления. Безнаказанность же совершения первого преступления позволяет укрепиться у подростка антиобщественной установке, что впоследствии создает предпосылки к возникновению устойчивой преступной группы.

Значительное число преступлений совершается подростками под влиянием старших по возрасту лиц. Еще на стадии возбуждения уголовного дела в ходе проверки заявлений и сообщений о преступлениях несовершеннолетних должны быть приняты меры по установлению таких лиц. Своевременное установление их преступной деятельности и возбуждение в отношении них уголовного преследования по своему содержанию является ранней профилактикой преступлений несовершеннолетних.

Важное профилактическое значение в ходе расследования имеет своевременное и обоснованное избрание меры пресечения и обеспечение контроля за поведением подозреваемых (обвиняемых) несовершеннолетних. Наиболее эффективной с профилактической точки зрения является такая мера пресечения, как присмотр за несовершеннолетним подозреваемым или обвиняемым со стороны родителей, опекунов, попечителей или других заслуживающих доверие лиц (ст. 105 УПК РФ [5]). Данная мера позволяет устранить как обстоятельства, способствующие продолжению противоправной деятельности несовершеннолетнего, так и обеспечить контроль за его поведением в течение всего периода производства по делу.

В исключительных случаях по результатам изучения личности несовершеннолетнего и обстоятельств дела следователь может применить такую форму профилактического воздействия, как заключение под стражу. Применение данной меры пресечения позволяет предупредить возможность совершения несовершеннолетним повторных преступлений, а также исключить возможность его негативного влияния на свидетелей и потерпевших либо, напротив, оказания какого-либо влияния со

стороны соучастников преступления на самого обвиняемого.

Если в отношении несовершеннолетнего уголовное дело или уголовное преследование прекращено, следователь должен принять меры к разъяснению заинтересованным лицам, что освобождение от уголовной ответственности не означает безнаказанность за совершенное деяние. Его задача — разъяснить содержание мер, которые заменяют наказание, основание их применения, а также последствия повторного совершения преступлений. Особое внимание следователем уделяется воздействию на группы подростков, в среде которых находился такой несовершеннолетний.

При расследовании уголовных дел в отношении несовершеннолетних необходимо применять меры воздействия и в отношении лиц, действия которых спровоцировали совершение таких правонарушений, в целях предупреждения совершения новых преступлений в их среде и устранения выявленных недостатков и нарушений. В отношении этих лиц могут быть возбуждены уголовные дела, поставлен вопрос о привлечении их к административной ответственности, о лишении родительских прав.

Важной формой профилактической деятельности следователей является внесение представлений о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступления или других нарушений закона, в соответствующую государственную или общественную организацию, должностному лицу.

Внесенное представление должно основываться на собранных в ходе предварительного расследования доказательствах. Только после того, как следователь придет к выводу о наличии достаточных данных для принятия соответствующего процессуального решения в целях устранения обстоятельств, обусловивших совершение преступления, он может внести представление, которое будет законным.

Представление должно быть мотивированным, т. е. основанным на тех фактических данных, которые в соответствии с законом установлены в ходе расследования уголовного дела. В

описательной части представления должна прослеживаться связь установленных нарушений и недостатков в воспитательной и профилактической работе с поведением несовершеннолетнего, совершившего правонарушение. На практике же в некоторых случаях представления не содержат подробной информации о деянии, а также конкретных рекомендаций по устранению причин и условий, способствовавших совершению преступлений несовершеннолетними. Таким представлениям присущ формальный характер, т. е. следователь ограничивается общими фразами в виде указаний на необходимость усиления контроля за поведением и воспитательной работы с несовершеннолетним⁶. Знания, полученные в ходе проведения практических занятий со слушателями ФПК сбора следователей, специализирующихся на расследовании преступлений, совершенных несовершеннолетними либо с их участием).

Такой подход к выявлению причин и условий совершения преступления и непринятие мер к их устранению приводит к тому, что подростки зачастую совершают новые, более тяжкие преступления.

В законе не определено количество представлений, которые могут быть внесены в соответствующие учреждения или должностным лицам в рамках расследования по уголовному делу. Совершению преступления несовершеннолетнего может способствовать комплекс обстоятельств. Поэтому в ходе расследования дела следователем может быть внесено несколько представлений. Представление так же, как и постановление, приговор или определение суда является процессуальным решением властного характера, облакаемым в форму процессуального документа. Поэтому даже тогда, когда содержащиеся в нем меры по устранению причин и условий, способствовавших совершению преступления, носят рекомендательный характер, устранение этих обстоятельств является обязанностью для соответствующих организаций и должностных лиц.

Профилактическая работа следователя не должна заканчиваться направлением представления или информации в подразделение по делам несовершеннолетних, комиссию по делам несовершеннолетних. Следователь должен контролировать его исполнение, он вправе проверять эффективность принятых мер и требовать надлежащего исполнения внесенного представления.

Лишь при обоюдном усилии следователя, внесшего представление, с одной стороны, и адресата, который обязан принять необходимые меры по устранению причин и условий, способствовавших совершению преступления несовершеннолетним—с другой, может быть достигнута цель, с которой внесено это представление.

Помимо внесения представления, как процессуальной формы предупредительной деятельности, применяются и непроцессуальные формы профилактики, направленные на устранение причин и условий, способствовавших совершению преступления несовершеннолетними. Их выбор обусловливается содержанием материалов уголовного дела; обстановкой совершенного преступления, обстоятельствами, сложившимися на момент принятия решения профилактического характера, а также особенностями личности обвиняемого и иными факторами.

Наиболее распространенными непроцессуальными формами профилактической деятельности являются:

- выступления (доклады) в трудовых коллективах, в учебных заведениях и средствах массовой информации;
- письма (сообщения) руководителям организаций, предприятий, учреждений, а также личные беседы с должностными лицами;
- публикации статей, заметок в печати.

При выборе такой непроцессуальной формы профилактики преступлений, как выступления (доклады), следователь должен в первую очередь учитывать возраст, круг интересов людей, национальность, семейное положение и т. д. Учет этих факторов имеет существенное значение для обеспечения наиболее эффективного контакта

с аудиторией, вызова у нее интереса к выступлению, а также желания оказать содействие в решении профилактических задач. Выступление позволяет выявить недостатки в воспитательной работе в коллективе, которые способствовали совершению подростком преступления, решать профилактические задачи при помощи прямого контакта с аудиторией.

Выступая в учебных заведениях, следователь особое внимание должен обратить на общественно опасный характер действий несовершеннолетнего, на тяжелые последствия совершенного им преступления как для него самого, так и для его близких, на личную ответственность несовершеннолетнего за совершенное преступление.

В настоящее время все чаще в реализации профилактических функций работников органов предварительного следствия принимают участие средства массовой информации. Это обусловлено тем, что последние позволяют в короткие сроки обеспечить розыск лиц, причастных к совершению преступления; осуществить профилактическое воздействие на отдельных руководителей, должностных лиц, граждан; побудить неизвестных следствию свидетелей, а также потерпевших сообщить органу, осуществляющему предварительное расследование, дополнительные сведения об обстоятельствах, способствовавших совершению преступления. Кроме того, профилактическое воздействие как на несовершеннолетних, так и на взрослое население оказывают публикации статей в средствах массовой информации, в которых следователь может изложить обстоятельства совершенного преступления несовершеннолетним по расследуемому делу, причинах его совершения и пути их разрешения.

Участие следователя в выступлениях (докладах) в трудовых коллективах, в учебных заведениях и средствах массовой информации допустимо, когда вина подростка очевидна и бесспорно доказана. Подобные мероприятия должны быть тщательно подготовлены следователем.

При выявлении причин и условий, способствовавших совершению преступлений

несовершеннолетними, следователи направляют руководителям организаций, предприятий и учреждений письма (сообщения) с требованиями принять необходимые профилактические меры, а также проводят личные беседы с должностными лицами, в компетенцию которых входит устранение недостатков, обусловивших совершение преступления.

Искоренение противоправных деяний несовершеннолетних — это социальная проблема. Как показывает практика, ужесточение наказаний или чрезмерная свобода не может рассматриваться как эффективный способ борьбы с преступностью у детей. Уровень преступности можно сократить лишь при последовательном устранении факторов, порождающих подростковую преступность.

Список библиографических ссылок

1. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (по состоянию на 30 марта 2010 г.). Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 28.09.2010 г.).
2. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. Принята 12 декабря 1993 г. всенародным голосованием (по состоянию на 30 марта 2010 г.). Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 28.09.2010 г.).
3. Об утверждении инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 26 мая 2000 г. № 569 (по состоянию на 30 марта 2010 г.). Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 28.09.2010 г.).
4. О внесении изменений в Инструкцию по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, утвержденную приказом МВД России от 26 мая 2000 г. № 569» [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 6 апреля 2007 г. № 338 (по состоянию на 30 марта 2010 г.). Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 28.09.2010 г.).
5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 18 декабря 2001 г. № 177-ФЗ (по состоянию на 30 марта 2010 г.). Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 28.09.2010 г.).