

А. Ю. Федюкина

**СООТНОШЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ
ПО ПРОИЗВОДСТВУ НЕОТЛОЖНЫХ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ
СОТРУДНИКАМИ МИЛИЦИИ И ПОЛИЦИИ (В СВЕТЕ ПРОЕКТА ФЗ «О ПОЛИЦИИ»)**

В статье проанализированы положения Закона «О милиции», проекта Федерального закона «О полиции» и нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность сотрудников криминальной милиции и милиции общественной безопасности по производству неотложных следственных действий; сформулированы предложения по совершенствованию указанного законопроекта.

Ключевые слова: неотложные следственные действия, криминальная милиция, милиция общественной безопасности, полиция, полномочия, нормативный правовой акт, реформа.

A. Y. Fedyukina

**CORRELATION OF AUTHORITY RELATED TO THE CONDUCT
OF IMMEDIATE INVESTIGATIVE ACTIONS BY MILITIA AND POLICE OFFICERS
(IN VIEW OF THE DRAFT FEDERAL LAW ON POLICE)**

The author analyzes provisions of the Law on Militia, the draft Federal Law on Police, and regulatory legal acts regulating the activities of criminal militia and public safety militia officers related to the conduct of immediate investigative actions. The proposals on improving the mentioned draft law are offered.

Keywords: immediate investigative actions, criminal militia, public safety militia, police, authority, regulatory legal act, reform.

Указ «О некоторых мерах по реформированию Министерства внутренних дел Российской Федерации», подписанный Д. А. Медведевым в конце 2009 г., вызвал в обществе неоднозначную реакцию. Дискуссии по поводу реформы и открытое обсуждение законопроекта «О полиции» продолжались весь год.

Свое мнение озвучил и глава МВД РФ Р. Г. Нургалиев. По его словам, новый закон станет более удобным в пользовании за счет его комплексности. «Нынешнее милицейское законодательство включает в себя сотни законов и подзаконных актов. Такое положение создает сейчас очевидные проблемы как для самих сотрудников, так и для граждан» ^[1], — указал министр.

Действительно, в ст. 7 еще действующего Закона «О милиции» ^[2] регламентировано, что милиция в Российской Федерации подразделяется

на криминальную милицию и милицию общественной безопасности, однако их полный состав и структура определяются постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2000 г. № 925 «О подразделениях криминальной милиции» ^[3] и постановлением Правительства РФ от 7 декабря 2000 г. № 926 «О подразделениях милиции общественной безопасности» ^[4]. Кроме того, деятельность подразделений, входящих в структуру милиции, регламентируется целым рядом ведомственных нормативных правовых актов.

Анализируя текст проекта Федерального закона «О полиции» ^[5] в рассматриваемом аспекте, несложно заметить, что ни о каком делении полиции речи не идет. В ст. 1 проекта четко сказано, что полиция является составной частью единой централизованной системы

федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности. Что касается состава и структуры полиции, то они в соответствии с п. 3 ст. 1 вышеназванного закона определяются Президентом РФ.

Получается, что и в нормах нового закона, посвященных организации деятельности полиции, не указано, какие структурные подразделения будут входить в состав полиции и, соответственно, не прописаны их основные задачи.

На сегодняшний день в многочисленные обязанности сотрудников милиции входит: возбуждение уголовных дел, производство дознания и осуществление неотложных следственных действий (п. 5 ст. 10 Закона «О милиции»). Вместе с тем данные полномочия распределены неравнозначно между криминальной милицией и милицией общественной безопасности.

Например, к основным задачам криминальной милиции относится выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений по делам, о которых производство предварительного следствия обязательно... (ст. 8 Закона «О милиции»). Следовательно, сотрудники криминальной милиции наделены полномочиями по осуществлению оперативно-разыскной деятельности с последующей возможностью возбуждения уголовного дела и производства неотложных следственных действий, которыми они наделены как сотрудники органа дознания.

К числу основных задач милиции общественной безопасности (далее — МОБ) ст. 9 вышеназванного закона относит несколько иные положения: обеспечение безопасности личности, общественной безопасности; охрана собственности, общественного порядка..., а также

раскрытие преступлений по делам, по которым производство предварительного следствия необязательно, т. е. производство дознания. Из сказанного видно, что в число полномочий МОБ производство неотложных следственных действий не входит.

Однако при сопоставлении названной нормы с положениями п. 5 ст. 10 Закона «О милиции» становится неясным, почему законодатель, говоря об обязанностях МОБ в п. 1 ст. 9 того же закона, возможность производства неотложных следственных действий этими подразделениями не учел.

В связи с этим представляется справедливым замечание Г. Д. Луковникова, который полагает, что в случаях обнаружения МОБ преступления, подследственного следователю, когда по обстоятельствам дела необходимо принять срочные уголовно-процессуальные меры, она обязана их осуществить для пресечения данного преступления, закрепления его следов, а также задержания лица, совершившего это преступление. В подобных случаях сотрудники МОБ проводят действия, предусмотренные ч. 1 ст. 157 УПК [6].

Сходную позицию по указанному вопросу занимает М. А. Митюкова, которая пишет, что при необходимости производства неотложных следственных действий по закреплению следов преступления по делам, о которых обязательно предварительное следствие, милиция общественной безопасности производит их [7].

Действительно, в некоторых нормативных актах прямо предписано сотрудникам МОБ в случаях, не терпящих отлагательства, осуществить неотложные следственные действия.

Так, согласно п. 14. 3 Инструкции по организации деятельности участкового уполномоченного милиции [8], в случае невозможности прибытия на место происшествия следственно-оперативной группы или сотрудников подразделений криминальной милиции участковый уполномоченный самостоятельно проводит предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством неотложные следственные действия по установлению и закреплению следов преступления и иных

обстоятельств, имеющих значение для раскрытия и расследования преступления.

Сотрудники ГИБДД, входящие в состав милиции общественной безопасности, в соответствии с ведомственными нормативными актами, регламентирующими их деятельность, также активно содействуют расследованию преступлений на первоначальном этапе, участвуя в обнаружении, преследовании и задержании преступников, принимая меры по сохранности обстановки и следов преступления до прибытия следователя, оказывая содействие в ходе осмотров транспортных средств и иных следственных действий на месте дорожно-транспортных происшествий.

Таким образом, представляется нецелесообразным разделение процессуальных полномочий органов криминальной милиции и милиции общественной безопасности по производству двух процессуальных форм — дознания и неотложных следственных действий, по делам, по которым производство предварительного следствия обязательно.

Необходимо отметить, что данный факт был учтен законодателем. Согласно положениям п. 9 ст. 12 проекта ФЗ «О полиции» на сотрудников полиции возлагаются следующие обязанности: возбуждение уголовных дел; производство дознания по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно; выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно.

Единственное, что требует уточнения, все ли подразделения полиции будут обладать вышеперечисленными полномочиями. Хотелось бы верить, что данная перспектива вполне реальна.

Как обозначил Президент РФ в своем выступлении на расширенном заседании Коллегии МВД России в феврале 2010 г., «раскрываемость должна оставаться одним из базовых критериев работы милиции. Желание приукрасить статистику недопустимо. Меры по борьбе с преступностью должны быть адекватны ее масштабу, а работа

МВД в этом направлении — существенно скорректирована» [9].

Именно поэтому совершенно необходимо, чтобы полиция как универсальный правоохранительный орган на обслуживаемой ею территории была правомочна осуществлять неотложные следственные действия независимо от того, обязательно ли производство предварительного следствия по уголовному делу или нет. Это будет способствовать наиболее эффективной раскрываемости преступлений на первоначальном этапе расследования.

Список библиографических ссылок

1. URL: <http://www.utro.ru/articles/2010/08/07/913113.shtml>
2. См.: Закон о милиции от 18 апреля 1991 г. № 1026-1с (в ред. от 22 июля 2010 г. № 157-ФЗ) // URL: <http://www.consultant.ru/popular/militia/>
3. См.: О подразделениях криминальной милиции: постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2000 г. № 925 (в ред. от 14 февраля 2009 г.) // СПС «Гарант-Максимум. ПРАЙМ». Версия от 7 июня 2009 г.
4. См.: О подразделениях милиции общественной безопасности: постановление Правительства РФ от 7 декабря 2000 г. № 926 (в ред. от 29 мая 2006 г.) // СПС «Гарант-Максимум. ПРАЙМ». Версия от 7 июня 2009 г.
5. URL: <http://www.rg.ru/2010/08/07/politsia-proekt-dok.html>
6. См.: Луковников Г. Д. Органы дознания в системе досудебного производства по уголовным делам: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1999. С. 25.
7. См: Митюкова М. А. Полномочия начальника органа дознания в системе органов внутренних дел // URL: <http://lawinstitute.ru/ru/scince/vestnik/2004/mitukova.html>
8. См.: О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции: приложение к приказу МВД от 16 сентября 2002 г. № 900 (в ред. приказа МВД РФ от 12 апреля 2007 г.) // URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=68296>
9. URL: <http://www.mvd.ru/anounce/7474/>