

В. Ю. Глазунов

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ — ОДНА ИЗ ПРИОРИТЕТНЫХ ЗАДАЧ ПОЛИЦИИ

В статье дано определение экстремизма, раскрыты причины возникновения экстремистских проявлений, рассмотрены проблемы противодействия преступлениям экстремистской направленности на примере СКФО, ЮФО и, в частности, Волгоградской области.

Ключевые слова: экстремизм, терроризм, межнациональные отношения, межрелигиозные конфликты, неформальные молодежные объединения.

V. Y. Glazunov

COMBATING EXTREMISM AS ONE OF THE POLICE PRIORITIES

In the article the author defines the extremism, finds out the causes of extremist activities, and analyzes the problems of combating extremist crimes by the example of the North Caucasian Federal District, the Southern Federal District, and the Volgograd region in particular.

Keywords: extremism, terrorism, international relations, interreligious conflicts, informal youth groups.

Происходящие на территории Российской Федерации и, в частности, на территории Волгоградской области процессы со всей очевидностью свидетельствуют о том, что вопросы борьбы с экстремизмом и его крайним проявлением — терроризмом — в настоящее время приобрели особую актуальность. Экстремизм и терроризм нередко становятся основными инструментами, используемыми религиозными, политизированными и просто преступными группами для реализации своих целей.

В 2011 г. Президент России Дмитрий Медведев среди первоочередных задач, стоящих перед сотрудниками МВД, определил и борьбу с терроризмом и экстремизмом. Что касается экстремизма, то Президент потребовал: «Жестко пресекать экстремистские выступления, попытки разжигания межнациональной и межрелигиозной вражды», указал: «Нельзя давать экстремистам ни малейшего шанса дестабилизировать обстановку в стране, особенно в период общественно значимых мероприятий», подчеркнув, что все необходимые законодательные и другие возможности у МВД России есть.

22 марта 2011 г. на заседании расширенной Коллегии МВД Министр МВД России Рашид Нургалиев особо отметил рост экстремистских проявлений во всех федеральных округах, сопровождаемых увеличением числа жертв, изощренностью, дерзостью преступлений, углублением целей преступных посягательств, обозначив в качестве приоритетной задачи совершенствование оперативной и профилактической работы по борьбе с экстремизмом, а также усиление безопасности на объектах массового пребывания граждан.

Анализ террористических проявлений банд-подполья свидетельствует о том, что экстремисты делают ставку на нагнетание напряженности на Северном Кавказе, прежде всего, в Дагестане, Ингушетии, Кабардино-Балкарии. Не устранена террористическая угроза и в центральных городах Российской Федерации. Терракт в аэропорту Домодедово показал, что терроризм и экстремизм продолжают оставаться системной угрозой национальной безопасности. В условиях многонациональной и поликонфессиональной страны, каковой является Россия, такого рода преступления, а равно как и правонарушения экстремистской направленности, наносят колоссальный вред, способный разрушить любое общество.

По данным Национального антитеррористического комитета, в 2011 г. в России (по состоянию на 1 октября) совершено 10 террористических актов: подрыв сотрудников силовых ведомств при исполнении ими своих должностных обязанностей — 2; подрыв мест дислокации войсковых частей, ОВД, КПП на федеральных трассах — 2; подрыв в местах массового пребывания людей — 5; обстрел сотрудников силовых ведомств при исполнении ими своих должностных обязанностей — 1. **География совершения террористических актов:** Республика Дагестан — шесть терактов (погибли одиннадцать, ранены — 126 человек), из которых два совершили террористы-смертники; Чеченская Республика — два теракта (погибли семь, ранен — 21 человек), из которых один совершили два террориста-смертника; Московская область — один теракт (погибли 36, ранен — 191 человек) совершил террорист-смертник. Хабаровский край — один теракт (ранен один человек).

В октябре кровавая статистика пополнилась: 14 ноября в г. Тырнауз (КБР) неизвестные бросили гранату в сотрудника ГИБДД. Полицейский получил тяжелые ранения, но смог ответным огнем из табельного оружия уничтожить одного из нападавших. Несмотря на это имеются яркие примеры эффективной организации работы и реализации получаемой оперативной информации: 28 марта в районе ингушского села Верхний Алкун в результате скоординированных действий правоохранительных органов и вооруженных сил России была уничтожена база по подготовке террористов-смертников. В ходе операции, по данным Национального антитеррористического комитета, были задержаны два участника теракта в аэропорту «Домодедово», 21 ноября в Нальчике — три участника НВФ, планировавшие террористический акт, были блокированы и уничтожены спецназом.

Хочу добавить, что принимаемые правоохранительными органами во взаимодействии с органами государственной власти, местного самоуправления и контролирующими структурами организационные и практические меры по противодействию проявлениям экстремизма и терроризма позволили добиться изменений в положительную сторону. Так, в ноябре текущего года

начальник управления Генпрокуратуры РФ Ю. Алексеев в своем интервью ИТАР-ТАСС отметил, что волна экстремистских преступлений в России впервые за пять лет пошла на спад, однако анализ обстановки и правоприменительной практики свидетельствует, что еще имеется ряд нерешенных проблем: актуальным остается вопрос обеспечения должного уровня антитеррористической защищенности объектов особой важности и жизнеобеспечения, недостаточное внимание уделяется деятельности общественных объединений и организаций, использующих несовершенство законодательства для почти открытой пропаганды национальной ненависти и вражды, информационное противодействие идеологии экстремизма находится на низком уровне. Результат не заставляет себя ждать: в последнее время наблюдается активизация экстремистских группировок, использующих в своих интересах националистические настроения участников некоторых неформальных молодежных объединений, а в качестве средства мобилизации — «социальные сети».

В качестве примера напомним о декабрьских событиях 2010 г. 11 декабря 2010 г. несанкционированный митинг, связанный с гибелью фаната «Спартака», перерос в массовые драки и столкновения с милицией на Манежной площади в Москве. В митинге принимали участие футбольные фанаты и активисты националистических группировок. Во время и после митинга агрессивно настроенные участники акции избили несколько лиц неславянской внешности. В результате стычек пострадали 10 человек, несколько десятков фанатов были задержаны. В рамках уголовного дела по факту нарушения общественного порядка были задержаны четыре человека, трое из которых — активисты политизированного движения «Другая Россия». В г. Ростов-на-Дону 12 декабря 2010 г. было организовано шествие под лозунгами националистического характера, ставшее одним из самых массовых за последние годы, в котором приняло участие более 2,5 тыс. чел. Несмотря на провокации и призывы к массовым беспорядкам, благодаря слаженным действиям сотрудников милиции, удалось избежать серьезного осложнения оперативной обстановки. Подобные акции проводились в Нижнем Новгороде, Владимире, Липецке, Самаре, Саратове. По аналогичному сценарию в г. Волгограде 18 декабря 2010 г. участниками групп и объединений националистической направленности была предпринята попытка проведения незаконной публичной акции: в центральной части Волгограда собралось около 200 человек в возрасте 16—25 лет для участия в несанкционированном шествии. Стараясь избежать ответственности за возможное совершение противоправных действий, участники акции закрыли лица медицинскими масками и шарфами. Скандировались лозунги: «Россия для русских», «Волгоград — русский город» и т. п.

Только благодаря жестким, решительным действиям ГУВД, ФСБ, налаженному взаимодействию с органами власти и управления стало возможным на ранней стадии предупредить возникновение конфликтов, не допустить резкого обострения ситуации и взять обстановку под контроль. В соответствии с ранее разработанным планом действий попытки провести организованное шествие пресечены, принятыми мерами задержано и доставлено в территориальные ОВД 193 человека, из них 75 — несовершеннолетних. Наиболее активные участники привлечены к административной ответственности: 42 лица подвергнуты административному аресту, 29-ти лицам назначен штраф.

Президент России Дмитрий Медведев, оценивая произошедшее на Манежной площади, отметил, что возбуждение ненависти и вражды по признакам национальности или религии особо опасно, поскольку угрожает устойчивости государства, определив для правоохранительных органов принятие неотложных упреждающих мер, направленных на предупреждение преступлений, совершаемых на почве межконфессиональной и межнациональной нетерпимости. «Бардака на улицах и в общественных местах быть не должно», — заявил Президент.

К сожалению, и Волгоградская область не остается в стороне от тревожной статистики экстремистских проявлений.

В июле 2010 г. Следственным комитетом при прокуратуре г. Москвы закончено расследование сложного уголовного дела, фигурантами которого являлись неонацисты, жители г. Волгограда: 18-летний Давид Башелутсков и 19-летний Станислав Лухмырин. Им предъявлено обвинение в терроризме, незаконном изготовлении и хранении взрывчатых веществ, а также 12 убийствах.

Руководила группировкой 19-летняя москвичка Евгения Жихарева, которая была идеологом группы. Жихарева в 2009 г. уже осуждена на 7 лет за участие в убийствах и покушениях в составе другой националистической группировки. Обвиняемые именовали себя «славянскими сепаратистами». Согласно обвинительному заключению подельники совершили десять убийств, пять покушений и четыре взрыва в Москве с сентября 2008 г. по январь 2009 г. Фигуранты находились в розыске с июня 2007 г. за совершение в г. Волгограде зверского убийства 60-летнего местного жителя — уроженца Азербайджана. После этого убийства преступники скрылись в Москве, перебравшись туда через Ставропольский край и Кабардино-Балкарию.

Несмотря на то, что на территории Волгоградской области нет исторических предпосылок для межнациональной и межрелигиозной вражды, в 2010 г. и за истекший период 2011 г. в нашем регионе произошло несколько инцидентов с участием лиц разных национальностей. Этому в немалой степени способствует изменяющаяся структура сельскохозяйственного производства области — сокращаются посеы зерновых и растет доля пастбищного животноводства. Это привлекает переселенцев из регионов СКР, что, в свою очередь, вызывает недовольство местных жителей, чьи экономические возможности в результате указанного процесса сокращаются. Проведенные проверки показали, что конфликты возникали именно на почве бытовых или хозяйственно-экономических разногласий, и хотя происшествия не повлекли возникновения напряженности в межнациональных отношениях, предпосылки к этому были, и лишь своевременные профилактические мероприятия, осуществленные ГУВД во взаимодействии с УФСБ и Следственным комитетом прокуратуры Волгоградской области, позволили стабилизировать ситуацию и локализовать конфликты.

Особо хочу обратить внимание на складывающуюся ситуацию в межнациональной сфере. В текущем году отделом информации и общественных связей ГУВД по Волгоградской области организовано интернет-исследование общественного мнения по проблеме межнациональных отношений. Респондентам на условиях анонимности предлагалось ответить на вопрос: «Сталкивались ли Вы с ситуациями в Волгоградской области, когда человек подвергался насилию или унижению своего достоинства из-за национальности или вероисповедания?» Участниками опроса явились лица трудоспособного возраста от 20 до 60 лет, из которых 54,4 % — мужчины, 45,6 % — женщины. По результатам исследования 10,4 % от общего числа принявших в опросе подвергались насилию или унижению своего достоинства из-за национальности или вероисповедания; более 27,2 % из опрошенных были свидетелями проявления насильственных действий или унижения достоинства граждан из-за их принадлежности к определенной национальности или вероисповеданию; аналогичному количеству опрошенных, или 27,2 %, информация о проявлении насилия на национальной и религиозной почве стала известна от знакомых или из публикаций в СМИ. Таким образом, 64,8 % от общего числа респондентов непосредственно сталкивались с проблемой проявления межнациональной и религиозной нетерпимости. Только 30,4 % от опрошенных не сталкивались с подобными проблемами и менее 5 % от опрошенных предпочитают не обращать внимания на подобные проявления.

Проведенный анализ результатов свидетельствует, что межнациональные или межрелигиозные конфликты остаются актуальной проблемой для жителей Волгоградской области.

Практика свидетельствует, что акты насилия на почве национальной ненависти совершаются преимущественно молодыми людьми с еще не устоявшимися взглядами и этому предшествует своего рода идеологическая «накачка» в виде постоянного целенаправленного внушения, что все плохо именно потому, что в их страну, в их города «понаехали» т. н. «гости», которые заняли рабочие места, отобрали у молодежи будущее.

Такая пропаганда опасна тем, что в экстремистские движения вовлекаются новые, свежие силы, в первую очередь, из числа несовершеннолетних и молодежи, поскольку данные категории являются наиболее уязвимыми, поддающимися различным провокационным идеям. Под этим идеологическим воздействием молодежь фактически подталкивают, провоцируют на преступления. Более того, насилие в их глазах становится мотивированным и оправданным.

Поэтому в российском законодательстве установлена уголовная ответственность не только за насильственные преступления, но и за публичные призывы к осуществлению экстремистской

деятельности. Аналогичная ответственность установлена за действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии.

Вызывает озабоченность процесс экспансии радикального ислама. В последний период в ряде регионов страны активную деятельность развернули ячейки международных экстремистских организаций, таких как «Общество социальных реформ», «Хизб-ут-Тахрир», «Таблиг джамаат», а также религиозные группы ваххабитского толка. В связи с этим самого пристального внимания заслуживает деятельность выпускников зарубежных теологических центров, в которых за последнее время проходили обучение девять жителей Волгоградской области: уроженцы Быковского, Суворикинского, Светлоярского, Калачевского и Палласовского районов. Возраст выезжающих на обучение — до 30 лет, т. е. молодежь.

Всего же в России, по экспертным оценкам, к настоящему времени такое обучение прошли уже около 1,2 тыс. человек. Наиболее агрессивные из них, встав во главе экстремистских «джамаатов», в ряде случаев принимают участие в боевых действиях и подготовке терактов.

Продолжают оказывать существенное негативное влияние на криминогенную ситуацию в регионах СКФО и ЮФО такие объединения радикальной направленности и политизированные движения, как «Другая Россия», ДПНИ, различные группы: от неоязычников до националистов всех мастей. Прикрываясь лозунгами об обеспечении благополучия населения, они осуществляют деятельность, направленную на эскалацию напряженности.

В настоящее время в радикальной среде наблюдаются активные объединительные процессы: образованы «Национальная ассамблея», «Левый фронт», т. н. «Единое праволиберальное движение “Солидарность”», ультранационалистическая «Русская платформа», пытавшаяся недавно организовать массовые протестные акции под лозунгом «Хватит кормить Кавказ!». Несмотря на разноплановость целей и задач, идеологические различия и политические предпочтения объединяются представители разных групп и движений: от «обманутых вкладчиков» до «футбольных фанатов», что указывает на смену стратегических приоритетов для сил, заинтересованных в дестабилизации общественно-политической обстановки: разрозненные и малочисленные, часто маргинализированные группы различной направленности не способны провести резонансные акции, которые возможны при объединении усилий. Объединение возможно под привлекательными патриотическими и националистическими лозунгами. Так называемые «патриоты» активно пробуют свои силы: проводят шествия, собирают митинги, организуют демонстративные провокационные «Акции прямого действия» в целях максимального привлечения внимания общественности и средств массовой информации.

Не является исключением и Волгоградская область.

За 11 месяцев т. г. участниками объединений деструктивного характера предпринято 12 попыток проведения несанкционированных протестных акций, в которых инициаторами заявлялось участие до 300 чел., за нарушение порядка организации и проведения публичных мероприятий составлено 26 протоколов об административном правонарушении. Активистами радикальных объединений планировались выезды в другие регионы для участия в проводимых акциях протеста.

В 2011 г. во взаимодействии с правоохранительными структурами регионов Южного и Центральных федеральных округов в ходе совместной реализации оперативно значимой информации не допущена организация массовых драк с участием волгоградских «футбольных фанатов» на территориях Воронежской, Тульской, Астраханской областей и Краснодарского края.

Подводя итоги, определим экстремизм как форму радикального отрицания существующих общественных норм и правил в государстве со стороны отдельных лиц или групп. Его причины лежат в социальной дезориентации части граждан, их недостаточном образовании, кризисном состоянии общества, слабых институтах общественного контроля. Это острая проблема, которая на сегодняшний день продолжает проявляться в политической, экономической, социальной, религиозной и других сферах общественной жизни как в Российской Федерации в целом, так и на территории ЮФО, СКФО. Экстремистские проявления достаточно разнообразны: от возбуждения гражданской ненависти или вражды до функционирования многочисленных незаконных

вооруженных формирований, ставящих перед собой цели изменения конституционного строя Российской Федерации и нарушения ее территориальной целостности.

Существующие реалии в сфере экстремистской преступности требуют жестких мер по пресечению действий антигосударственной направленности и привлечению лиц, причастных к их совершению, к ответственности по всей строгости закона. В сочетании с качественной информационно-пропагандистской работой, соответствующей серьезности новых исторических вызовов, это позволит решать практические задачи по противодействию экстремизму по-настоящему эффективно.