

**Ф. Г. Серый**

## **О НЕКОТОРЫХ ПОДХОДАХ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-РАЗЫСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

В статье дано определение понятия научно-технического обеспечения оперативно-разыскной деятельности, рассмотрены этапы применения технических средств органами внутренних дел, современные тенденции в разработке и внедрении технических средств в работу ОВД.

*Ключевые слова:* технические средства, научно-техническое обеспечение, оперативно-разыскная деятельность, экспертно-криминалистические подразделения.

**F. G. Sery**

## **ABOUT SOME APPROACHES TO THE DEFINITION OF SCIENTIFIC AND TECHNICAL SUPPORT FOR OPERATIONAL SEARCH ACTIVITIES OF LAW ENFORCEMENT BODIES**

In the article the author defines the concept of scientific and technical support for operational search activities and analyzes stages of technical facilities application by law enforcement bodies as well as current trends in technical facilities development and adaptation to law enforcement bodies' activities.

*Keywords:* technical facilities, scientific and technical support, operational search activities, expert criminalistic subdivisions.

Развитие оперативно-разыскной деятельности с учетом влияния достижений научно-технического прогресса диктуется тем обстоятельством, что из года в год возрастают по объему и усложняются задачи получения оперативно-разыскной информации, которая в дальнейшем может быть легализована, закреплена процессуальными действиями и использована в уголовном процессе. Одно из ведущих мест в этом процессе занимает специальная техника оперативно-разыскного назначения.

Вместе с тем эффективное противодействие преступности и терроризму на современном этапе невозможно без негласного проникновения в криминальную среду с использованием последних достижений науки и техники. Причем, учитывая осведомленность населения о некоторых способах и методах оперативно-разыскной деятельности, а также усиление организованности, сплоченности, технической оснащенности преступных элементов и террористических групп, данное техническое

проникновение должно осуществляться на очень высоком профессиональном уровне.

Немаловажным фактором служит то обстоятельство, что в настоящее время гражданам вполне доступны технические средства и технологии, обладающие функционалом специальной техники, они продаются в открытой продаже (например, через интернет-магазины [1]), а также входят в состав многочисленных электронных устройств, наполнивших нашу жизнь (диктофоны и видеокамеры в сотовых телефонах, камеры видеонаблюдения с передачей информации по Wi-Fi или радиосигналу и т. д.). Технологии же отслеживания объекта (транспорта, человека) осуществляются в коммерческой эксплуатации рядом кампаний и операторов сотовой связи (так называемый GPS-треккинг [2]). Про возможности телекоммуникационной сети Интернет и социальных сетей (Вконтакте, Facebook, Одноклассники), в считанные секунды способных

представить разнообразную информацию, можно написать очень много.

Ухищренность в способах совершения преступлений, повышение организованности и технической вооруженности террористов и другие негативные тенденции, проявляющиеся в преступности, требуют применения адекватных мер со стороны правоохранительных органов.

Для понимания трансформации соотношения технической вооруженности преступности и противостоящих ей правоохранительных органов целесообразно обратиться к истории научно-технического обеспечения органов внутренних дел в целом.

В применении технических средств органами внутренних дел можно выделить три этапа. Приказом НКВД РСФСР № 40 от 9 июля 1918 г. уголовно-разыскная милиция вооружалась средствами дактилоскопии и фотографии, что сыграло важную роль в борьбе с преступностью. В мае 1922 г. в центральном аппарате был создан научно-технический отдел управления уголовного розыска. На него, в частности, были возложены задачи разработки и организации применения научно-технических средств. Создание этого отдела положило начало первому этапу применения технических средств в деятельности ОВД. Следует также отметить, что головное научно-исследовательское учреждение МВД России в гуманитарной сфере — ВНИИ МВД России берет свое начало из научно-технического отдела Главного управления милиции НКВД СССР, созданного 19 декабря 1945 г.

Второй этап начался в 60-х гг. В это время значительно возросли денежные ассигнования на милицмейскую технику. В центральном аппарате Министерства охраны общественного порядка РСФСР было создано Оперативно-техническое управление, чем было положено начало созданию системы специальных технических служб.

Третий этап начался в 1993 г. созданием в МВД оперативно-технических подразделений (ОТП) и передачей в эти подразделения некоторой техники бывшего КГБ. С этого времени органы внутренних дел стали самостоятельно проводить оперативно-технические мероприятия, которые ранее проводил только КГБ по заявкам ОВД

(например, прослушивание телефонных переговоров, снятие информации с технических каналов связи и т. п.).

Здесь следует отметить, что с созданием Экспертно-криминалистического центра и соответствующих экспертно-криминалистических подразделений все функции научно-технического обеспечения процесса расследования (криминалистика) перешли в их ведение, задачи же научно-технического обеспечения оперативных подразделений были возложены на соответствующие отраслевые Главные управления путем создания в них технических подразделений [3]. Отсутствие головного подразделения в части научно-технического обеспечения ОРД ОВД привело, на наш взгляд, к размытию именно научной составляющей и сосредоточению усилий только на технической стороне.

Представляется, что многоплановость и сложность оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел объективно влечет за собой необходимость внедрения и применения самых разнообразных технических средств. Как показывает анализ практики, в настоящее время разработка и внедрение технических средств в работу органов внутренних дел имеет следующие тенденции:

— приобретаются в готовом виде и берутся на вооружение технические средства, создаваемые для широкого использования в различных областях человеческой деятельности, если по тактико-техническим характеристикам они подходят к нуждам органов внутренних дел (например, фотоаппараты, видеокамеры, использующие технологии мобильной связи устройства, аппаратура проводной и радиосвязи широкого применения, персональные компьютеры и т.д.);

— производимая отечественными и зарубежными компаниями техника для иных специальных служб, служб безопасности и охранных агентств (детекторы взрывчатых веществ и взрывных устройств, металлодетекторы, средства обнаружения и прослушивания переговоров абонентов мобильной связи и т.д.);

— технические средства, приобретенные в готовом виде, конструктивно изменяются или дополняются в целях приспособления их к специфическим задачам и условиям деятельности органов внутренних дел (например, средства маскировки и дистанционного управления к различным фото- и видеокамерам);

— разработка и изготовление технических средств осуществляются специально для органов внутренних дел с максимально полным учетом специфических задач и условий работы ОВД в основном силами или при координации ФКУ НПО «СТиС МВД России». Данное направление обеспечения органов внутренних дел техническими средствами должно наиболее полно отражать их интересы.

Вместе с тем, на наш взгляд, за прошедшие 20—35 лет произошли кардинальные изменения в балансе технического оснащения органов внутренних дел и преступности. Если в условиях социалистического строя милиция обладала передовыми на тот момент технологиями получения, передачи и обработки информации, то в настоящее время картина обратная — оперативные подразделения адаптируют в основном уже распространенные в обществе технические решения. Такой дисбаланс, несомненно, создает значительные затруднения для решения задач ОРД.

В этой связи встает вопрос актуального понимания самого явления «научно-техническое обеспечение оперативно-разыскной деятельности», и, в первую очередь, его определения.

Так, применительно к розыскной деятельности Т. А. Ткачук определяет научно-техническое обеспечение как «...систему действий, направленных на создание условий постоянной готовности правоохранительных органов к применению научно обоснованных методов и средств в целях поиска, фиксации, исследования и использования информации, индивидуализирующей объекты розыска, и реализации таких условий в повседневной практике розыска. При этом создание условий постоянной готовности предполагает взаимосогласованное и взаимосвязанное решение организационных,

правовых, научно-технических и методических проблем использования научных методов и средств в розыскной деятельности» [4].

Применительно к оперативно-разыскной деятельности, на наш взгляд, целесообразен более широкий подход. Для определения понятия «научно-техническое обеспечение оперативно-разыскной деятельности» необходимо рассмотреть само понятие «научно-техническое обеспечение». Согласно словарю С. И. Ожегова [5], «научный» — «основанный на принципах науки, отвечающий требованиям науки», «техника» — «машины, механические орудия, устройства»; «обеспечить» — «снабдить чем-нибудь в нужном количестве; сделать вполне возможным, действительным, несомненным». Согласно ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» «научно-техническая деятельность — это деятельность, направленная на получение, применение новых знаний для решения технологических, инженерных, экономических, социальных, гуманитарных и иных проблем, обеспечения функционирования науки, техники и производства как единой системы [6].

С учетом того, что снабжение (то есть обеспечение) субъектов ОРД разработанных на принципах науки машинами и механизмами (то есть научно-техническое) как самоцель является достаточно однобоким, представляется целесообразным включение в понятие НТО ОРД разработку соответствующих научно обоснованных методик их использования, что приведет к повышению эффективности их использования.

Таким образом, исходя из морфологического анализа термина «научно-техническое обеспечение оперативно-разыскной деятельности» (далее — НТО ОРД), можно его сформулировать как «получение, применение новых знаний для решения задач оперативно-разыскной деятельности и снабжение разработанными на основе научных принципов машинами, механизмами, иными устройствами и методиками их применения субъектов оперативно-разыскной деятельности для правомерного (гласного и негласного)

использования в ходе оперативно-разыскной деятельности».

Исходя из сформулированного определения, можно говорить о теории НТО ОРД как «учении, системе научных принципов, идей, обобщающих практический опыт и отражающих закономерности получения, применения новых знаний для решения задач оперативно-разыскной деятельности и снабжения разработанными на основе научных принципов машинами, механизмами, иными устройствами и методиками их применения субъектов оперативно-разыскной деятельности». Соответственно, теория НТО ОРД должна базироваться на соответствующих принципах и разрабатывать структуру, формы, средства и меры научно-технического обеспечения предупреждения, предотвращения и пресечения наиболее опасных преступлений гласными и негласными методами, задержания преступников, стратегию и тактику, условия и способы применения этих сил, средств, форм и методов [7].

Теория научного обеспечения оперативно-разыскной деятельности может рассматривать те стороны готовящихся, совершаемых или совершенных преступлений, сведения о которых необходимы для научно обоснованного и эффективного применения как традиционных оперативно-разыскных мер, так и особой группы мер — оперативно-боевых [7].

Как следует из теоретических посылов ОРД, так и из законодательно закрепленных норм, «в ходе проведения оперативно-разыскных мероприятий используются ..., а также *другие технические и иные средства*, не наносящие ущерба жизни и здоровью людей и не причиняющие вреда окружающей среде» [8], то есть ключевым в развитии научно-технического обеспечения должен быть принцип ненанесения ущерба жизни и здоровью людей и непричинения вреда окружающей среде.

В силу развития научно-технического прогресса в современном обществе появляются знания, технологии и товары (технические средства), которые меняют привычный уклад жизни, мораль и нормы общения. Соответственно, получают научно-техническое развитие способы подготовки преступлений (анонимное общение и передача сведений об устройстве и изготовлении средств

совершения преступлений (оружия, взрывчатых веществ — ВВ) и взрывных устройств (ВУ) в информационных сетях, использование технологий сотовой связи при изготовлении самодельных ВУ), их совершения и ухода от ответственности.

В первую очередь это касается наиболее общественно опасных преступлений (терроризм, убийство, покушение на жизнь сотрудника правоохранительных органов) как готовящихся, так и совершаемых и совершенных. Данные условия и определяют необходимость принятия мер научно-технического обеспечения оперативно-разыскной деятельности наряду с устоявшимися оперативно-разыскными и оперативно-боевыми мерами. В рамках изучения личности преступника, его особо опасных способов действий, условий, которые он использует для достижения своих преступных целей, а также мер, им принимаемых для избегания ответственности, целесообразно применение всего арсенала методов научно-технического обеспечения ОРД и ОБД. Наиболее часто научно-техническое обеспечение оперативно-разыскной и оперативно-боевой деятельности проводится в отношении групп преступников, особенно террористической и бандитской направленности.

Объектом познания для теории научно-технического обеспечения оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел может являться также практика деятельности оперативно-разыскных, оперативно-технических, оперативно-поисковых, специальных, научно-исследовательских, научно-производственных, материально-технических подразделений органов внутренних дел, потому что эта теория предназначена для обслуживания данного рода государственной деятельности — борьбы с преступностью, но с использованием сил, средств и методов научно-технического обеспечения оперативно-разыскной деятельности. Специфику и важность этой работы предопределяет применение и решение задач особого масштаба. Научно-техническое обеспечение оперативно-разыскной деятельности представляет собой реализацию функции государства по обеспечению правопорядка и законности.

Научно-техническое обеспечение оперативно-разыскной деятельности потому и определяется

так, что в ходе ее реализации имеет место как изучение практики деятельности объектов НТО ОРД, так и получение новых знаний, их техническое воплощение и практическое использование. Применение подобных средств необходимо, поскольку названная деятельность чаще всего осуществляется для борьбы с преступлениями террористического характера, а также преступлениями против основ конституционного строя и безопасности государства (например, диверсии, насильственный захват власти).

В теории научно-технического обеспечения оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел важное значение имеет раскрытие на основе изучения и обобщения экспериментального опыта сущности и содержания соответствующей деятельности, ее целей, задач, функций, структуры, а на этой основе — разработка предложений и рекомендаций по ее совершенствованию. В целом теория научно-технического обеспечения оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел — это система выявленных путем научных исследований знаний о закономерностях, входящих в ее предмет.

Таким образом, развитие теории НТО ОРД позволит выработать наиболее эффективные правовые, организационные, технические и тактические способы построения данного вида деятельности.

## Список библиографических ссылок

1. Владивосток заполонила шпионская аппаратура. Владивосток, 21 июля 2011 г. [Электронный ресурс]. URL: PrimaMedia.RU (дата обращения: 12.01.2012).
  2. Рожкова М. Технологии GPS-трекинга выходят на массовый потребительский рынок: справка по рынку GPS-трекинга в России [Электронный ресурс] // Мост безопасности. 2009. URL: [www.security-bridge.com](http://www.security-bridge.com) (дата обращения: 12.01.2012).
  3. 85 лет экспертно-криминалистической службе органов внутренних дел России: сб. ст. М., 2004.
  4. Ткачук Т. А. Научно-техническое обеспечение розыскной деятельности в уголовном процессе России: автореф. ... дис. д-ра юрид. наук. Владимир, 2011.
  5. Ожегов С. И. Словарь русского языка. 5-е изд. М., 1963.
  6. О науке и государственной научно-технической политике: федер. закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ (с изм. и доп. от 19 июля 1998 г.). Гл. I. Ст. 2.
  7. Селиверстов С. А. Оперативно-боевая деятельность ОВД: монография. М., 2007.
  8. Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (в ред. федер. законов от 18.07.1997 г. № 101-ФЗ; от 21.07.1998 г. № 117-ФЗ; от 05.01.1999 г. № 6-ФЗ; от 30.12.1999 г. № 225-ФЗ; от 20.03.2001 г. № 26-ФЗ; от 10.01.2003 г. № 15-ФЗ; от 30.06.2003 г. № 86-ФЗ).
- © Ф. Г. Серый, 2012