

А. И. Сабитова

**ПРОЕКТ ОХРАННОГО ОБЯЗАТЕЛЬСТВА КАК ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ,
ПРИЛАГАЕМЫЙ К ЗАЯВЛЕНИЮ РЕЛИГИОЗНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
О ПЕРЕДАЧЕ НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ИМУЩЕСТВА РЕЛИГИОЗНОГО НАЗНАЧЕНИЯ,
ПОРЯДОК ВЫДАЧИ, ПРОБЛЕМЫ В ПОЛУЧЕНИИ**

Статья посвящена пробелам в нормативно-правовом регулировании взаимоотношений религиозных организаций и государственных органов охраны объектов культурного наследия при исполнении запроса религиозной организации о выдаче документов на основании Постановления Правительства Российской Федерации № 325 от 26 апреля 2011 г. на примере применяемого в настоящий момент административного регламента Комитета по культуре администрации Волгоградской области.

Ключевые слова: имущество религиозного назначения, объект культурного наследия, охранное обязательство.

A. I. Sabitova

**PRESERVATION ORDER PROJECT AS A MANDATORY DOCUMENT ATTACHED
TO THE RELIGIOUS ORGANIZATION'S STATEMENT ABOUT THE TRANSFER
OF STATE OR MUNICIPAL PROPERTY OF RELIGIOUS CHARACTER,
PROPERTY ISSUE PROCEDURES AND PROBLEMS OF OBTAINING PROPERTY**

The article is devoted to the gaps in statutory regulation of relations between religious organizations and state cultural heritage sites protection agencies while solving a religious organization's query about issuing documents on the basis of the Russian Federation Government Decree No. 325 adopted on April 26, 2011, by the example of the current administrative procedure of the Committee on Culture of the Administration of the Volgograd region.

Keywords: property of religious character, cultural heritage site, preservation order.

30 ноября 2010 г. был принят Федеральный закон Российской Федерации № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» [1] (далее — Закон о передаче имущества религиозного назначения). В течение следующего года федеральные органы исполнительной власти приняли установленные данным законом подзаконные нормативные акты, которые необходимы для реализации религиозными организациями своего права на получение находящегося в государственной или муниципальной собственности имущества религиозного назначения, а также имущества,

соответствующего критериям, установленным ч. 3 ст. 5 и ч. 1 ст. 12 Закона о передаче имущества религиозного назначения (далее — имущество религиозного назначения).

В частности, Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2011 г. № 325 «О перечне документов, обосновывающих право религиозной организации на получение имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и порядке их выдачи» [2] (далее — Постановление Правительства РФ № 325) был утвержден перечень документов, обосновывающих право религиозной организации на получение

имущества религиозного назначения, и порядок их выдачи.

Принятие этого постановления предусмотрено п. 3 ст. 6 Закона о передаче имущества религиозного назначения. Согласно Постановлению Правительства РФ № 325 ряд документов выдается органами государственной власти, уполномоченными в области охраны объектов культурного наследия в 90-дневный срок.

К этим документам, в частности, относится проект охранного обязательства пользователя или собственника объекта культурного наследия (в зависимости от того, в собственность или в пользование просит передать имущество религиозная организация), согласованный с органом охраны памятников и руководящим органом (центром) религиозной организации, в том случае, если имущество относится к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 ст. 50 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» [3] (далее — Закон об объектах культурного наследия) при отчуждении объектов культурного наследия из государственной или муниципальной собственности новый собственник принимает на себя обязательства по содержанию объекта культурного наследия, по его сохранению (включая требования к порядку и срокам проведения реставрационных, ремонтных и иных работ), по выполнению требований к условиям доступа к нему граждан, иных обеспечивающих его сохранность требований, которые являются ограничениями (обременениями) права собственности на данный объект и указываются в охранным обязательстве собственника объекта культурного наследия в соответствии со ст. 48 Закона об объектах культурного наследия.

Охранный обязательство собственника объекта культурного наследия оформляется:

— органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области охраны объектов культурного наследия, — в отношении объектов культурного наследия федерального значения (по согласованию с

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере массовых коммуникаций и по охране культурного наследия) и объектов культурного наследия регионального значения;

— местной администрацией муниципального образования — в отношении объектов культурного наследия местного (муниципального) значения.

Государственные и муниципальные органы охраны памятников, как правило, разрабатывают административные регламенты предоставления ими услуги по оформлению охранного обязательства собственника (пользователя) объекта культурного наследия. Так, например, приказом Комитета по культуре администрации Волгоградской области от 26 октября 2011 г. № 01-20/296 утвержден Административный регламент предоставления Комитетом по культуре государственной услуги по оформлению охранного обязательства собственника (пользователя) объекта культурного наследия федерального и регионального значения, находящегося на территории Волгоградской области [4] (далее — Административный регламент).

Государственная услуга предоставляется в отношении оформления охранного обязательства собственника (пользователя) объекта культурного наследия физическим и юридическим лицам, являющимся собственниками (пользователями) объектов культурного наследия.

Для предоставления государственной услуги заявителю — юридическому лицу необходимо представить заявление об оформлении охранного обязательства пользователя (собственника) объекта культурного наследия, акт технического состояния объекта культурного наследия, выполненный организацией, имеющей лицензию на данный вид деятельности.

Кроме того, необходимо приложить заверенные копии правоустанавливающего документа (свидетельство о государственной регистрации права, договор купли-продажи и др.), учредительного документа организации, нормативного акта о назначении руководителя организации, свидетельства о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц,

свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, технического и кадастрового паспортов запрашиваемого объекта.

Представление копий учредительных документов организации, нормативного акта о назначении руководителя организации, свидетельства о внесении религиозной организации в Единый государственный реестр юридических лиц и свидетельства о постановке на учет в налоговом органе обусловлено необходимостью подтверждения легитимности как самой религиозной организации, так и лица, представляющего интересы религиозной организации или выдавшего доверенность иному лицу в правоотношениях по оформлению охранного обязательства на объект культурного наследия. Все эти документы находятся в самой организации, и какой-либо сложности с их представлением не возникает.

Что же касается правоустанавливающего документа, то в правоотношениях по получению религиозными организациями имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, правоустанавливающим документом является решение уполномоченного органа о передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения. Для принятия такого решения в отношении имущества религиозного назначения, являющегося объектом культурного наследия народов Российской Федерации, религиозная организация должна обратиться в уполномоченный орган с соответствующим заявлением и приложить в числе других документов проект охранного обязательства собственника или пользователя объекта культурного наследия, который в соответствии с положениями действующего Административного регламента религиозная организация получить не может, так как у нее нет того самого правоустанавливающего документа.

Результатом предоставления государственной услуги является:

1) оформление охранного обязательства собственника (пользователя) объекта культурного наследия;

2) выдача отказа в оформлении охранного обязательства собственника (пользователя) объекта культурного наследия.

Таким образом, Административный регламент не предполагает возможности выдачи проекта охранного обязательства.

В соответствии с положениями п. 3 Административного регламента охрannое обязательство собственника (пользователя) объекта культурного наследия подписывается в Комитете по культуре заявителем лично или представителем заявителя при наличии документа, удостоверяющего полномочия. В случаях неявки заявителя для подписания, письменного отказа от подписания охранного обязательства собственника (пользователя) объекта культурного наследия охрannое обязательство собственника (пользователя) объекта культурного наследия подлежит хранению и может быть востребовано для подписания в течение трех месяцев со дня оформления.

Подписанное заявителем охрannое обязательство собственника (пользователя) объекта культурного наследия подписывается заместителем председателя Комитета по культуре — начальником управления государственной охраны объектов культурного наследия и заверяется печатью Комитета. Факт получения охранного обязательства собственника (пользователя) объекта культурного наследия удостоверяется подписью в книге регистрации охранных обязательств собственников (пользователей) объектов культурного наследия.

Таким образом, Административный регламент не применим при выполнении запроса религиозной организации о предоставлении документов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 325 вследствие того, что конечным итогом является выдача не проекта, а уже полностью надлежащим образом оформленного охранного обязательства с религиозной организацией, у которой еще нет законных оснований для владения, пользования и распоряжения объектом культурного наследия. Для того чтобы возникли правовые основания для заключения охрannого обязательства

собственника или пользователя объекта культурного наследия, уполномоченный орган должен принять решение о передаче данного объекта религиозной организации. Данное решение уполномоченного органа является правоустанавливающим документом для заключения охранного обязательства в будущем. На момент оформления проекта охранного обязательства собственника или пользователя объекта культурного наследия правоустанавливающих документов на объект культурного наследия у религиозной организации быть не может.

Следовательно, Комитету по культуре администрации Волгоградской области необходимо или внести существенные изменения в существующий Административный регламент таким образом, чтобы этот регламент позволял исполнять запросы религиозных организаций о предоставлении лишь проекта охранного обязательства пользователя или собственника объекта культурного наследия или же, что, по мнению автора, наиболее желательно, во избежание противоречий с действующими нормативно-правовыми актами, регулирующими передачу религиозным организациям имущества религиозного назначения, утвердить новый административный регламент предоставления Комитетом по культуре администрации Волгоградской области государственной услуги предоставления религиозным организациям документов, которые в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 325 обязаны выдавать органы, уполномоченные в области охраны объектов культурного наследия.

Список библиографических ссылок

1. О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности: федер. закон от 30 ноября 2010 г. № 327-ФЗ // СЗ РФ. 2010. № 49. Ст. 6423.

2. О перечне документов, обосновывающих право религиозной организации на получение имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и порядке их выдачи: постановление Правительства РФ от 26 апреля 2011 г. № 325 // СЗ РФ. 2011. № 18. Ст. 2651.

3. Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации: федер. закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 26. Ст. 2519.

4. Административный регламент предоставления Комитетом по культуре администрации Волгоградской области государственной услуги по оформлению охрannого обязательства собственника (пользователя) объекта культурного наследия федерального и регионального значения, находящегося на территории Волгоградской области: утв. приказом Комитета по культуре администрации Волгоградской области от 26 октября 2011 г. № 01-20/296 [Электронный ресурс]. URL: http://culture.volganet.ru/pravo_doc/folder_4/ (дата обращения: 01.12.2011).

© А. И. Сабитова, 2012