

*Д. В. Кузнецов*

## **ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ, СОВЕРШАЕМЫХ В СФЕРЕ ЖИВОТНОВОДСТВА, ПРОИЗВОДСТВА И ОБОРОТА МЯСА И МЯСОПРОДУКЦИИ**

В статье рассмотрена краткая характеристика преступлений экономической направленности, совершаемых в сфере животноводства, производства и оборота мяса и мясопродукции на основе анализа современного состояния криминогенной обстановки в отрасли.

*Ключевые слова:* характеристика преступлений, экономические преступления, должностные преступления, животноводство, производство и оборот мяса и мясопродукции.

*D. V. Kuznetsov*

## **CHARACTERISTICS OF ECONOMIC CRIMES BEING COMMITTED IN THE SPHERE OF LIVESTOCK BREEDING, PRODUCTION AND TURNOVER OF MEAT AND MEAT PRODUCTS**

The article focuses on the brief characteristics of economic crimes being committed in the sphere of livestock breeding, production and turnover of meat and meat products on the basis of analysis of the current state of criminogenic situation in the mentioned industry sector.

*Keywords:* characteristics of crimes, economic crimes, malfeasance in office, livestock breeding, production and turnover of meat and meat products.

Современная криминальная ситуация в сфере животноводства, производства и оборота мяса и мясопродукции складывается непростая и характеризуется высоким уровнем латентности экономических и должностных преступлений, распространением групповой преступной деятельности, а также значительным материальным ущербом, причиняемым криминальными посягательствами.

Анализ правоприменительной практики показывает, что спектр преступлений, совершаемых в сфере животноводства, производства и оборота мяса и мясопродукции, весьма широк. При этом происходит постоянное изменение способов совершения преступлений с учетом перемен, происходящих в общественно-политической и экономической жизни страны, развитием системы криминального противодействия оперативным подразделениям ЭБиПК.

Раскрывая характеристику преступности в сфере животноводства, производства и оборота мяса

и мясопродукции, представляется важным определить, с какими видами преступлений ведут борьбу оперативные подразделения органов внутренних дел. При этом необходимо отметить, что общественно опасные деяния, совершаемые в сфере животноводства, производства и оборота мяса и мясопродукции, могут содержать признаки целого ряда преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом РФ [1].

Проведенный анализ уголовных дел позволяет сделать вывод о том, что преступления в сфере животноводства, производства и оборота мяса и мясопродукции можно объединить в четыре основные группы.

1. *Экономические преступления.* К данной группе преступлений можно отнести кражу (ст. 158 УК РФ); мошенничество (ст. 159 УК РФ); присвоение или растрату (ст. 160 УК РФ); незаконное предпринимательство (ст. 171 УК РФ); легализацию (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем (ст. 174, 174.1 УК РФ); незаконное

получение кредита (ст. 176 УК РФ); неправомерные действия при банкротстве, а также преднамеренное и фиктивное банкротство (ст. 195—197 УК РФ).

2. *Налоговые преступления.* В Уголовном кодексе РФ данная группа преступлений представлена статьей 198 «Уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с физического лица» и статьей 199 «Уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с организации».

Учитывая механизм совершения налоговых преступлений, а также особенности процесса выявления и раскрытия налоговых преступлений, требующего от оперативного сотрудника широких познаний в области налогообложения, целесообразно и справедливо выделить такие преступления в отдельную группу.

И хотя количество налоговых преступлений, ежегодно выявляемых в сфере животноводства, производства и оборота мяса, не так велико, материальный ущерб интересам государства только от одного установленного факта преступного деяния может исчисляться миллионами рублей.

3. *Преступления против интересов государственной и коммерческой службы.* Данная группа представлена обширным перечнем составов преступлений, таких как: злоупотребление полномочиями (ст. 201 УК РФ); коммерческий подкуп (ст. 204 УК РФ); злоупотребление должностными полномочиями и их превышение (ст. 285, 286 УК РФ); нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 285.1 УК РФ); взяточничество (ст. 290, 291 УК РФ); служебный подлог (ст. 292 УК РФ); халатность (ст. 293 УК РФ).

Широкое распространение получили преступления, совершаемые сотрудниками ветеринарных служб, в обязанности которых входит осуществление ветеринарного контроля за животными, сырьем животного происхождения и готовой продукцией. Должностные лица ветеринарных служб, действуя из личной корыстной заинтересованности, нередко злоупотребляют своими должностными полномочиями, при этом преступные деяния, как правило, носят систематический характер.

Совершаемые сотрудниками ветеринарных служб должностные преступления опасны тем, что, в свою очередь, создают возможность преступному элементу незаконно использовать ветеринарные сопроводительные документы, вводить в оборот мясо и мясопродукцию, не отвечающие требованиям безопасности, под видом соответствующей ветеринарно-санитарным требованиям и правилам.

4. *Преступления против установленного порядка производства и оборота мяса и мясопродукции.* В Уголовном кодексе РФ данная группа представлена статьей 238 «Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности».

В последнее время процессы производства и оборота мяса и мясопродукции все чаще вызывают обеспокоенность со стороны потребителей относительно качества и безопасности. Растущая обеспокоенность находит свое отражение не только в материалах средств массовой информации, но и в конкретных уголовных делах.

Проведенный анализ уголовных дел выявил тесную связь между третьей и четвертой группами преступлений, совершаемых в сфере животноводства, производства и оборота мяса и мясопродукции. Должностные преступления сотрудников ветеринарных служб создают условия, способствующие совершению преступлений против здоровья населения, а именно по производству, хранению, перевозке и сбыту мяса и мясопродукции, не отвечающих требованиям безопасности для жизни и здоровья потребителей.

Также стоит отметить, что все вышеуказанные уголовно наказуемые деяния нередко дополнительно квалифицируются по статье 327 УК РФ «Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков».

Одним из важнейших элементов характеристики преступлений является способ их совершения. Способы совершения преступлений в сфере животноводства, производства и оборота мяса и мясопродукции находятся в прямой

зависимости от экономических и социально-политических условий, в которых существует общество и государство. Они весьма разнообразны и отличаются особой изощренностью, что выражается в использовании преступниками недостатков в законодательстве, финансово-хозяйственной и предпринимательской деятельности.

Имеет место и высокий уровень латентности экономических и должностных преступлений в рассматриваемой сфере, в т. ч. вследствие недостатков в деятельности контрольно-ревизионных органов, недостаточной профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов, незнания механизма совершения и раскрытия преступлений в данной сфере.

Основываясь на предложенной выше классификации, рассмотрим наиболее распространенные в настоящее время преступления в сфере животноводства, производства и оборота мяса и мясной продукции и способы их совершения.

1. *Экономические преступления.* Наиболее распространенным преступлением, совершаемым в сфере животноводства, производства и оборота мяса и мясной продукции, является мошенничество. В данной категории преступлений особый интерес представляют такие способы совершения мошеннических действий, как: завладение имуществом сельскохозяйственного производственного кооператива их руководителем посредством фальсификации различных документов; завладение денежными средствами мясоперерабатывающих предприятий посредством фальсификации различных документов; завладение мясной продукцией, принадлежащей индивидуальным предпринимателям; мошенническое завладение скотом граждан материально-ответственными лицами путем занижения веса скота и создания неучтенных излишков; хищение денежных средств путем искажения данных о качестве реализуемого скота; хищение денежных средств руководителями предприятий путем составления фиктивных трудовых договоров.

С принятием государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008—2012 гг. [2] в отрасль стали поступать из бюджета миллиарды рублей. Контроль за расходованием денежных средств, выделяемых на развитие агропромышленного комплекса в рамках государственной программы, осуществляется в т. ч. и силами МВД России.

За годы действия государственной программы появилось немало способов совершения преступлений, связанных с посягательствами на денежные средства, выделяемые на ее реализацию, а именно:

1. Хищение денежных средств, выделяемых на ускоренное развитие животноводства: незаконное получение кредита, а затем незаконное получение субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредиту; хищение денежных средств путем искажения данных о качестве реализуемого скота; незаконное присвоение субсидий, выделяемых на реконструкцию животноводческих ферм и закупку крупного рогатого скота.

2. Незаконное присвоение денежных средств, выделяемых на поддержку малых форм хозяйствования: незаконное присвоение субсидий, выделяемых на закупку крупного рогатого скота, сельскохозяйственной техники, развитие личных подсобных хозяйств.

3. Незаконное присвоение денежных средств, выделяемых на обеспечение доступным жильем молодых специалистов и их семей на селе: завышение стоимости приобретаемого жилья; составление подложных актов о выполнении работ по строительству жилья; предоставление подложных документов о том, что лицо является молодым специалистом предприятия АПК.

2. *Налоговые преступления.* Наиболее распространенными способами данных правонарушений продолжают оставаться на протяжении последних лет: сокрытие прибыли от налогообложения путем завышения данных о материальных затратах; сокрытие прибыли от налогообложения путем занижения выручки; сокрытие прибыли по сговору с руководителями предприятий, пользующихся льготами по налогообложению; занижение

налогооблагаемой прибыли; различные виды неправомерной самоликвидации и инсценировок хищений.

3. *Преступления против интересов государственной и коммерческой службы.* Как свидетельствует анализ деятельности правоохранительных органов, широкое распространение по всей стране получили преступления, совершаемые сотрудниками ветеринарных служб. Основными способами совершения данных преступлений являются: присвоение денежных средств должностными лицами за оформление ветеринарных свидетельств; присвоение сотрудниками ветеринарных станций части денежных средств, полученных за предубойный осмотр животных; хищение денежных средств, полученных в результате занижения веса отгруженного мяса сырья; выдача подложных ветеринарных свидетельств должностными лицами ветеринарных служб; получение взяток за выдачу подложных справок и ветеринарных свидетельств.

Кроме того, преступления против интересов государственной и коммерческой службы тесно переплетаются с рассмотренными выше правонарушениями при реализации государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008—2012 гг.

4. *Преступления против установленного порядка производства и оборота мяса и мясопродукции.* Основным способом совершения таких преступлений является реализация потребителям продукции, не отвечающей требованиям безопасности, которая: не прошла санитарно-эпидемиологический контроль и не имеет соответствующего заключения; пришла в негодность из-за нарушения условий и сроков хранения; была просрочена (в большинстве случаев — это товар импортного производства), но реализовывалась под видом годного к употреблению товара; изготовлена кустарным способом, с нарушением установленных санитарных норм и правил.

Следующим не менее важным элементом характеристики преступлений в сфере животноводства, производства и оборота мяса и мясопродукции являются сведения о предмете преступного посягательства. В рассматриваемой сфере в качестве предмета, как правило, выступают либо денежные средства, в т. ч. в иностранной валюте, либо различного рода товарно-материальные ценности.

Познания о предмете преступного посягательства позволяют оперативным сотрудникам полиции прогнозировать возможные способы совершения преступлений, а также выявлять непосредственных исполнителей определенной финансовой, хозяйственной или управленческой деятельности и обстоятельства, способствующие совершению данных преступлений.

Выбор предмета преступного посягательства в определенной мере закономерно предопределен базовыми элементами организованной преступной деятельности. Для одних организованных групп базовой криминальной деятельностью является хищение денежных средств, для других — хищение сельскохозяйственных животных, мяса и мясопродукции.

Традиционно в характеристику преступлений в качестве самостоятельного структурного элемента включаются сведения о лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших преступление. Из многих личностных признаков правонарушителей мы попытаемся обобщить те из них, которые отражают их типичность и пригодность для практической деятельности по выявлению и раскрытию преступлений в данной сфере.

Важное научное и практическое значение имеет характеристика личности преступника в силу связей и зависимостей между принадлежностью к определенной категории преступников и их социально-демографической характеристикой; принадлежностью к той или иной социально-демографической группе и характером преступлений; социально-демографическими изменениями в обществе и изменениями в

составе лиц, совершающих преступления [3, с. 116].

Как показало изучение материалов уголовных дел, побудительным мотивом совершения экономических и должностных преступлений в рассматриваемой сфере выступает корысть, сопряженная с бесконечным потреблением материальных благ и стремлением к роскошной жизни.

Проведенное исследование показало, что лица, совершившие преступления в сфере животноводства, производства и оборота мяса и мясопродукции, по возрастным группам распределились следующим образом: младше 25 лет — 12 %, от 25 до 34 лет — 22 %, от 35 до 49 лет — 55 %, старше 50 лет — 11 %.

Как видно из приведенных данных, в большинстве случаев преступления совершают лица зрелого возраста. Это объясняется тем, что именно в этом возрасте у лиц, совершающих преступления, максимально сформировался комплекс социально значимых качеств, приобретен жизненный и профессиональный опыт, имеются знания особенностей функционирования анализируемой сферы, сложились предпосылки для назначения на должность, связанную с осуществлением функций представителя власти, либо выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей.

Для преступников, совершающих должностные и экономические преступления в сфере животноводства, производства и оборота мяса и мясопродукции, характерен довольно высокий уровень образования. Образовательный уровень лиц, привлеченных к уголовной ответственности, характеризуется следующими данными: неполное среднее образование — 15 %, общее среднее образование — 36 %, среднее специальное образование — 29 %, высшее образование — 20 %.

Таким образом, удельный вес преступников с высшим и средним специальным образованием составил 49 %. Отмеченная особенность должна расцениваться как показатель того, насколько субъект обладает специальными познаниями, насколько он способен к оценке обстановки,

позволяющей совершать преступления. Так, например, существует прямая зависимость между сложностью способа хищения, степенью его маскировки и уровнем образования.

Помимо уровня образования важное практическое значение имеет стаж работы. Проведенные исследования показали, что каждое пятое лицо, привлекаемое к уголовной ответственности, имело стаж работы в данной сфере от 5 до 10 лет. Это обуславливает хорошую осведомленность преступников об особенностях функционирования объектов отрасли: документообороте, технологических, производственных и коммерческих нюансах в рассматриваемой сфере.

В качестве итога следует отметить, что преступления, совершаемые в сфере животноводства, производства и оборота мяса и мясопродукции, имеют ряд характерных особенностей, обусловленных спецификой производственно-хозяйственной деятельности рассматриваемой отрасли экономики. Изучение способов совершения преступлений в рассматриваемой сфере показало, что они отличаются значительным разнообразием и особой изощренностью. Все это обуславливает актуальность рассматриваемой проблематики и предопределяет необходимость освоения оперативными сотрудниками подразделений ЭБиПК знаний об особенностях рассматриваемой сферы и преступлений, совершаемых в ней.

### **Список библиографических ссылок**

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
2. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008—2012 годы: постановление Правительства РФ от 14 июля 2007 г. № 446 // СЗ РФ. 2007. № 31. Ст. 4080.
3. Личность преступника / под ред. В. Н. Кудрявцева. М., 1975.  
© Д. В. Кузнецов, 2012