

V. V. Мальцев, М. Е. Белокобыльский

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ БОРЬБУ
С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ ЭКСТРЕМИСТСКОГО ХАРАКТЕРА**

В статье рассматриваются отдельные вопросы правового регулирования деятельности оперативных подразделений, осуществляющих борьбу с преступлениями экстремистского характера. В ней выделена правовая структура оперативно-разыскной деятельности и изложены выводы по улучшению эффективности работы оперативных подразделений по противодействию преступным формированиям экстремистской направленности.

Ключевые слова: экстремизм, оперативно-разыскная деятельность, вопросы правового регулирования, оперативные подразделения, противодействие экстремизму.

V. V. Maltsev, M. E. Belokobylsky

**LEGAL BASIS OF ACTIVITIES OF OPERATIONAL SUBDIVISIONS
OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES FIGHTING AGAINST CRIMES OF EXTREMIST CHARACTER**

The article focuses on the certain issues of legal regulation of activities of operational subdivisions fighting against extremist crimes. The authors analyze the legal structure of operational search activities and draw conclusions on how to improve the efficiency of operational subdivisions' activities related to counteraction to extremist criminal groupings.

Keywords: extremism, operational search activities, issues of legal regulation, operational subdivisions, counteraction to extremism.

Эффективность борьбы с экстремизмом определяется совокупностью различных взаимосвязанных факторов: полнотой и объективностью выявленных причин и условий, способствующих и сдерживающих их проявление; уровнем развития и действенности общегосударственной системы противодействия этим явлениям; степенью технической и специальной оснащенности и профессиональной подготовки подразделений, непосредственно осуществляющих борьбу с преступлениями экстремистской и террористической направленности. Представляется, что фундаментальным обстоятельством, определяющим успех предупреждения, выявления и пресечения возможных проявлений террористического и экстремистского характера, является создание адекватной социально-

политической и криминальной обстановки в стране, национального антитеррористического законодательства [5, с. 48].

Под правовой основой в теории оперативно-разыскной деятельности следует понимать совокупность содержащихся в законах и подзаконных нормативных актах правил и предписаний, создающих правовые условия для осуществления оперативно-разыскной деятельности, определяющих ее цели и место в системе государственных функций или непосредственно регламентирующих осуществление этой деятельности.

Регулирование существующих в обществе правоотношений является одной из важнейших функций государства в области законодательства. В числе многих факторов право определяет поведение людей и в сфере проведения

оперативно-разыскных мероприятий. Предметом правового регулирования здесь выступают наиболее существенные общественные отношения, возникающие между государством и лицами, в отношении которых оперативные подразделения органов внутренних дел проводят оперативно-разыскные мероприятия.

Борьба с экстремизмом, в т. ч. и оперативная разработка организованных преступных формирований экстремистской и террористической направленности, является одним из видов социальной деятельности и подчиняется объективному закону общественного развития. Особую актуальность правовая регламентация этой деятельности приобрела в современных условиях преступных проявлений экстремистского и террористического характера.

Правовая основа оперативно-разыскной деятельности имеет многоуровневую структуру:

1. Конституционный уровень правового регулирования, включающий институты и нормы, составляющие общую основу всех видов государственной деятельности, применяемых во всех сферах социального управления.

2. Законодательный уровень правового регулирования, охватывающий все институты и нормы, определяющие основные задачи, направления и формы борьбы с преступностью как специальной сферы государственной деятельности.

3. Нормативный уровень, непосредственно регулирующий деятельность оперативных аппаратов по выявлению и разработке организованных преступных структур экстремистской и террористической направленности.

В целях более детальной классификации и анализа правовой основы борьбы с проявлениями экстремистского и террористического характера нормативно-правовую базу целесообразно подразделить на пять групп: 1) Конституция Российской Федерации; 2) федеральные законы; 3) международные правовые акты; 4) нормативные акты Российской Федерации; 5) ведомственные подзаконные акты.

Для борьбы с экстремистскими проявлениями важными являются положения Конституции (ч. 5

ст. 13), запрещающие создание и деятельность общественных объединений, действия и цели которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Особое место в правовом регулировании деятельности оперативных аппаратов органов внутренних дел с организованными формами совершения преступлений экстремистского характера занимает Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-разыскной деятельности», который уполномочивает субъекты оперативно-разыскной деятельности использовать специфические для них силы, средства и методы для выявления, предупреждения и раскрытия преступлений, представляющих угрозу жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства.

Важным законодательным актом в сфере правового регулирования борьбы с экстремизмом является Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремизму».

Данный нормативный акт определяет основы организации борьбы с экстремизмом, субъекты и объекты экстремистской деятельности. Кроме того, в этом Законе особое внимание уделено вопросам регламентации принципов и правовых основ противодействия экстремизму. Он определяет понятие и виды экстремистской деятельности. Данный Федеральный закон актуален в современных условиях роста экстремистских проявлений, их тесной взаимосвязи с совершением террористических акций, прежде всего, на политической, национальной, религиозной основе. Экстремизм часто представляет собой склонность к политическому насилию, осуществлению политики, преследующей насильственное изменение существующего государственного строя или захват власти, установление фашизма или иной диктаторской формы правления.

Важнейшими правовыми средствами борьбы с экстремизмом являются нормы уголовного права.

Для решения организационно-тактических задач оперативной разработки организованных преступных групп экстремистского характера немаловажное значение имеют те положения, в которых указаны основания для освобождения лиц от уголовной ответственности в случае их причастности к экстремистской деятельности. Так, в примечаниях к ст. 282.1 (Организация экстремистского сообщества) и ст. 282.2 (Организация деятельности экстремистской организации) УК РФ указано, что лицо, добровольно прекратившее участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Немаловажным элементом правовой системы борьбы с экстремизмом являются общепринятые принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации в этой сфере. Следует отметить, что современное состояние международного сотрудничества государств в сфере борьбы с экстремизмом и терроризмом в основном определилось в послевоенный период. В настоящее время формируется система международного противодействия экстремизму и терроризму, которая включает сотрудничество на глобальном и региональном уровне, а также на двухсторонней основе. Такое взаимодействие на международном уровне осуществляется в рамках ООН и ее специализированных учреждений.

В 60—70-е гг. в связи с угрозой воздушного терроризма был разработан и принят ряд международных конвенций, определивших общие положения по противодействию терроризму (Шанхайская конвенция о борьбе с сепаратизмом, терроризмом и экстремизмом, Европейская конвенция о пресечении терроризма и др.). В последующем на их основе была создана международно-правовая база сотрудничества, включающая в себя ряд универсальных соглашений.

Для совершенствования организации международного взаимодействия в сфере оперативно-разыскной деятельности исключительно важное значение имеют рекомендации Всемирной конференции по организованной преступности, прошедшей на уровне министерств в 1994 г. в Неаполе.

Данные рекомендации особое внимание уделяют целесообразности заключения международных соглашений в области применения таких способов сбора информации, как агентурные операции; рассматривается возможность принятия мер поощрения для членов преступных организаций, согласившихся сотрудничать и давать свидетельские показания; рекомендуется заключение различных соглашений по вопросам оперативно-разыскной деятельности.

Еще одной составляющей системы правовых основ борьбы с экстремизмом и терроризмом являются ведомственные подзаконные акты, на основании которых деятельность подразделений по борьбе с экстремизмом включает:

- осуществление оперативно-разыскной деятельности;
- выявление, предупреждение и раскрытие преступлений экстремистского характера;
- координацию разработки структурными подразделениями МВД России единой политики по предупреждению преступлений экстремистского характера;
- координацию деятельности этих подразделений по выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению;
- изучение и анализ состояния преступности (в т. ч. и молодежной), прогнозирование криминогенной ситуации на региональном, межрегиональном и международном уровнях;
- обмен оперативной информацией с субъектами, осуществляющими борьбу с экстремизмом, по вопросам комплексной отработки юридических и физических лиц, подозреваемых в причастности к деятельности экстремистских организаций;
- организацию и осуществление комплексных оперативных мероприятий;

— участие в уголовно-процессуальных действиях;

— сбор, обработку, хранение оперативной и иной значимой информации об экстремистских организациях, группах, их лидерах и участниках, криминальных связях, использование для этого автоматизированных и информационно-поисковых систем;

— участие с другими заинтересованными службами в разработке и проведении специальных операций по перекрытию каналов контрабанды оружия, боеприпасов и других средств поражения; задержанию лиц, в отношении которых имеется достаточная информация о причастности к экстремистской деятельности;

— осуществление мероприятий по повышению уровня профессиональной подготовки сотрудников этих подразделений;

— изучение и обобщение практики деятельности подразделений органов внутренних дел, опыт служб и подразделений других федеральных органов исполнительной власти и зарубежных стран в области борьбы с экстремизмом и организации профессиональной подготовки.

Следует обратить внимание и на межведомственное правовое регулирование вопросов координации деятельности по противодействию экстремизму и терроризму. Так, например, совместный приказ ФСБ и МВД РФ «Об объявлении решения коллегии ФСБ России и МВД России» от 4 ноября 2004 г., утвердившей Решение коллегий «О совершенствовании взаимодействия органов федеральной службы безопасности и органов внутренних дел Российской Федерации в решении задач по перекрытию каналов финансирования терроризма и экстремизма», который предусматривает активизацию проведения оперативных мероприятий по выявлению и нейтрализации деятельности этнических организованных групп международных террористических организаций, перекрытие каналов финансирования и т. д.

Вместе с тем анализ современного состояния борьбы с экстремизмом и их проявлениями в России, а также нормативно-правовой основы, регламентирующей деятельность различных

органов государственной власти, в т. ч. и полиции, свидетельствует о том, что проблема совершенствования законодательного обеспечения глобальной и национальной безопасности, эффективного противодействия экстремизму продолжает оставаться актуальной.

Следует признать, что большинство положений российского законодательства об экстремизме носят декларативный характер, что с точки зрения науки требует:

— принятия законов и подзаконных актов, образующих в своей совокупности правовой механизм реализации декларируемых законоположений;

— предусмотреть меры уголовного принуждения, адекватные степени тяжести преступлений против равноправия граждан, возбуждения национальной, расовой и религиозной вражды;

— разработать систему мер административно-правовой борьбы с проявлениями национализма и иными нарушениями равноправия граждан.

Необходимо также поддержать позицию А. И. Алексеева, что современное состояние борьбы с экстремизмом указывает на необходимость разобраться в причинах недостаточной эффективности принятого в 2002 г. Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», норм уголовного и административного законодательства антиэкстремистской направленности, при необходимости внести в них изменения и дополнения и обеспечить активное использование их антикриминогенного потенциала, призванного играть важную роль в предупреждении терроризма [1, с. 241]. На наш взгляд, борьба с экстремизмом должна осуществляться на основе общегосударственного комплекса контрмер по предупреждению, выявлению и пресечению экстремистской деятельности и минимизации ее последствий.

Таким образом, действующее законодательство, несмотря на принятие новых Федеральных законов о противодействии экстремизму и терроризму, не обеспечивает достаточной правовой основы для принятия эффективных мер противодействия экстремизму и

терроризму и их проявлениям в современных условиях, в т. ч. и оперативно-разыскного характера, а поэтому требует своего дальнейшего нормативно-правового совершенствования и скоординированности с реальными требованиями существующей действительности.

Список библиографических ссылок

1. Алексеев А. И. Криминология: курс лекций. М., 2005.
 2. Басецкий И. И., Шиенок В. П. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел. М., 1994.
 3. О противодействии терроризму: федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ / Рос. газ. 2006. 10 марта.
 4. Европейская конвенция о пресечении терроризма ETS № 090 (Страсбург, 27 января 1977 г.) // Бюллетень международных договоров. 2003. № 3.
 5. Назаров А. Ю. Организационно-правовые и тактические основы деятельности органов внутренних дел по борьбе с терроризмом: учеб. пособие. М., 2002.
 6. Самойлов В. Г., Шаров В. А. О предмете правового регулирования ОРД. Проблемы повышения эффективности деятельности оперативно-розыскных аппаратов органов внутренних дел в современных условиях. Киев, 1985.
 7. О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // Рос. газ. 2002. 30 июля.
 8. Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15 июня 2001 г.) // Бюллетень международных договоров. 2004. № 1.
- © В. В. Мальцев, М. Е. Белокобыльский, 2012