

А. Г. Прокопов

**К ВОПРОСУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ОПЕРАТИВНО-РАЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

О необходимости совершенствования правовых, практических, организационных, методических и тактических вопросов совместной деятельности оперативных подразделений ОВД, направленных на повышение эффективности взаимодействия в решении задач ОРД.

Ключевые слова: оперативные подразделения ОВД, оперативно-разыскная деятельность, реформа, совершенствование, взаимодействие, обмен информацией, задействование сил и средств в комплексе, повышение эффективности розыскной работы.

A. G. Prokopov

**ABOUT THE IMPROVEMENT OF INTERACTION BETWEEN LAW ENFORCEMENT
SUBDIVISIONS CARRYING OUT OPERATIONAL SEARCH ACTIVITIES**

The article is devoted to the problem of improvement of legal, practical, organizational, methodical and tactical issues of joint activities of operational subdivisions of law enforcement agencies aimed at improving the efficiency of interaction in solving various problems of operational search activities.

Keywords: operational subdivisions of law enforcement agencies, operational search activities, reform, improvement, interaction, information exchange, use of energies and means as a whole, improvement of search activities' efficiency.

Правительство Российской Федерации сегодня особое внимание уделяет повышению роли государства в сфере обеспечения законности и правопорядка в стране, охране законных прав и интересов граждан. В рамках реформы системы МВД был принят ряд важнейших законов, в т. ч. и федеральных, направленных на коренное улучшение деятельности органов внутренних дел; намечены конкретные пути дальнейшего совершенствования их деятельности в борьбе с преступностью и соблюдения правопорядка в современных условиях. Первые шаги к реформе были сделаны еще в конце 2009 г., когда к теме о необходимости изменений было привлечено значительное общественное внимание [1]. Конечной целью происходящих изменений в системе МВД является повышение профессионализма деятельности полиции, в т. ч. выполнение одного из основных предъявляемых

требований — исключение дублирования функций органов внутренних дел.

Для выполнения требований правительства необходимо коренное улучшение организации оперативно-служебной деятельности всех отраслевых служб (подразделений) органов внутренних дел. Повышение эффективности борьбы с преступностью, особенно с ее организованными формами, заключается в совершенствовании совместной согласованной деятельности различных оперативных подразделений ОВД, что, на наш взгляд, представляется весьма актуальным.

Сегодня в связи с загруженностью оперативных сотрудников, низким качеством используемого негласного аппарата весьма сложно своевременно и полно решать задачи ОРД, сформулированные в Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности» и

ведомственных нормативных правовых актах, без использования в комплексе сил, средств, форм, методов, имеющих в распоряжении различных оперативных подразделений ОВД.

В соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» на территории Российской Федерации право на осуществление оперативно-розыскной деятельности предоставляется оперативным подразделениям [2]. Под оперативными подразделениями ОВД следует понимать те структурные подразделения, которые непосредственно выполняют оперативно-розыскные мероприятия в соответствии с ведомственным распределением функций и в пределах установленных полномочий.

В системе МВД России установлен перечень оперативных подразделений, имеющих право осуществлять оперативно-розыскную деятельность [3].

К ним относятся подразделения уголовного розыска; экономической безопасности и противодействия коррупции; собственной безопасности; по противодействию экстремизму; борьбе с преступными посягательствами на грузы; обеспечению безопасности лиц, подлежащих госзащите; обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств; оперативно-поисковые, оперативно-технические и оперативно-сыскные подразделения; оперативно-розыскной информации; организации оперативно-розыскной деятельности; межрегиональные оперативно-розыскные отделы окружных территориальных органов МВД России; специального назначения.

Разница в полномочиях перечисленных подразделений заключается в том, что одни из них осуществляют оперативно-розыскную деятельность в полном объеме, другие же наделены правом проведения отдельных оперативно-розыскных мероприятий.

Проявление интереса к вопросам взаимодействия оперативных подразделений ОВД в настоящей статье обусловлено тем, что с 1 марта 2011 г. вступил в силу Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». Проходящая реформа системы МВД РФ заставляет по-новому осмысливать многие

организационные вопросы деятельности оперативных подразделений. Изменения в правовой основе деятельности, системе, структуре и компетенции подразделений ставят перед исследователями новые и достаточно сложные задачи, направленные на совершенствование оперативной работы.

Кроме того, после реорганизации оперативных подразделений, в т. ч. упразднения отдельных из них, например, подразделений по борьбе с организованной преступностью, значительно увеличились нагрузки на оперативных сотрудников, усиливаемые во многом некомпетентностью, неприспособленностью к выполнению многообразных и подчас весьма сложных возложенных на них функций и задач. Существует банальная проблема непонимания компетенций и возможностей конкретных оперативных подразделений. Не всегда известны данные оперативной обстановки, включающие, например, приметы лиц, находящихся в розыске. Владение такого рода информацией могло бы способствовать выявлению лиц и фактов, представляющих оперативный интерес, и своевременной передаче информации о них в компетентные подразделения ОВД.

В большинстве случаев при взаимодействии оперативных подразделений ОВД силы и средства субъектов используются не в полном объеме, часто их возможности шире. Если рассматривать вопрос взаимного информирования, то в лучшем случае оно недостаточно или же вовсе отсутствует. Взаимодействие с оперативными подразделениями, чья деятельность преимущественно осуществляется негласными методами и с использованием специальной техники, в большинстве случаев носит формальный характер, несмотря на то, что их участие может быть единственным действенным средством в борьбе с преступностью. Кроме того, такие подразделения, как правило, располагают важной информационной базой, специальными и техническими средствами для оказания эффективной помощи в решении задач ОРД.

Анализируя вышесказанное, с нашей точки зрения, в сложившихся условиях возникает

необходимость постоянного и квалифицированного взаимодействия, а также совершенствования его организационно-тактических форм.

На необходимость более активного использования возможностей различных оперативных подразделений в решении задач ОРД ранее также указывали многие ученые. К ним, например, следует отнести работы А. И. Аксенова, В. М. Аتماжитова, В. Г. Боброва, Б. Е. Богданова, С. В. Бородин, Д. В. Гребельского, В. Е. Караганова, В. Н. Кузнецова, Н. К. Потоцкого, Г. А. Туманова, В. М. Шванкова, С. С. Галахова, А. В. Борисова, Н. П. Голяндина, И. М. Дьяченко, Т. М. Зерновой, С. К. Коротова, В. А. Лукашова, А. А. Овчинникова, Н. В. Рябовой, С. А. Смирнова, В. Г. Соколова, П. А. Шурыгина и др.

При всей очевидной необходимости взаимодействия в целях эффективного решения общих задач различными оперативными подразделениями ОВД в настоящее время остаются нерешенными проблемы в организации взаимной деятельности. На наш взгляд, в основном они вызваны наличием правовых барьеров.

К правовой основе, регулирующей вопросы взаимодействия и играющей наибольшее значение для рассматриваемых подразделений, на наш взгляд, следует отнести нормативно-правовые акты ведомственного уровня. На нем непосредственно регламентируется деятельность оперативных подразделений ОВД, определяется их система, организационно-тактические приемы применения оперативно-разыскных средств и методов в борьбе с преступностью, распределяются права и обязанности при организации взаимной деятельности.

Так, Положение «Об организации взаимодействия подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при раскрытии и расследовании преступлений» можно считать основным обобщенным нормативным актом, в котором нашли свое отражение общие положения, установлены основные требования к организации взаимодействия подразделений органов внутренних дел при осуществлении ими

полномочий по раскрытию и расследованию преступлений [5].

Более детально вопросы взаимодействия регламентируют различного рода инструкции, наставления, положения, научно-практические комментарии, рекомендации и т. д. Они, как правило, несут рекомендательное значение в виде предписаний с указанием конкретных действий (прав и обязанностей) и создаются для определенного круга субъектов.

Мы не будем отдельно останавливаться на рассмотрении конкретных нормативных актов, регламентирующих взаимную деятельность подразделений органов внутренних дел. При этом отметим, что нормативные акты, регламентирующие взаимодействие, в большинстве своем затрагивают лишь некоторые его аспекты или же разработаны (подготовлены) для ограниченного числа субъектов. Таким образом, можно сделать вывод о том, что МВД России нуждается в создании единой системы нормативного регулирования комплексного использования сил и средств оперативных подразделений органов внутренних дел в решении общих задач.

В этих целях, прежде всего, необходимо обосновать необходимость взаимодействия между подразделениями, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, определить основные формы взаимодействия, перечислить условия, несоблюдение которых негативно отражается как на его организации, так и на достижении совместных целей.

Важно осознавать, в чем необходимость взаимодействия оперативных подразделений между собой. Отвечая на поставленный вопрос, отметим, что такая потребность может быть вызвана несколькими причинами.

Во-первых, на неприменность организации совместной (или согласованной) деятельности оказывает существенное влияние общность целей и задач, стоящих перед субъектами взаимодействия.

К следующей причине можно отнести специализацию. Так, например, в системе МВД подразделения уголовного розыска по отношению к другим субъектам оперативно-разыскной деятельности разыскивают максимальное

количество скрывшихся преступников. Или же сотрудники подразделения экономической безопасности обладают познаниями преимущественно в области экономики. Также в качестве примера можно отметить достаточно узкую специализацию подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите.

В-третьих, отсутствие специальных возможностей, технических средств, баз данных и т. д., вследствие чего невозможно самостоятельно решить поставленные задачи.

В-четвертых, достижение общих целей различными способами, средствами, методами и т.д.

В-пятых, опыт подразделений в осуществлении постоянных (периодических) определенных действий играет не менее важное значение.

В качестве еще одной причины, по которой возникает необходимость взаимодействия с иными оперативными подразделениями, можно выделить необходимость привлечения штатных негласных сотрудников, чья принадлежность к ОВД зашифрована. К этой категории в основном относятся оперативно-поисковые и оперативно-технические подразделения.

Ну и, конечно же, наделение оперативных подразделений полномочиями (компетенцией) по осуществлению оперативно-разыскной деятельности в различных (неравных) установленных объемах вызывает непосредственную необходимость взаимодействия.

Как мы уже отмечали, вопросы взаимодействия, в т. ч. его организации между оперативными подразделениями в теории ОРД, не раз становились предметом дискуссий многих ученых на протяжении долгих лет. Так, основные его понятия, признаки были выделены в 70-х и начале 80-х гг. прошлого столетия. Именно данный период характеризуется глубокой научной разработкой проблем взаимодействия в органах внутренних дел между различными службами и подразделениями. Вместе с тем в работах, посвященных проблемам взаимодействия, не определен единый исчерпывающий перечень форм взаимодействия. Как по количеству, так и по

содержанию они различны в зависимости от степени исследованности проблемы и личных взглядов ученых. Они представлены как в виде общих формулировок форм, так и носят более детальный характер.

Как правило, при рассмотрении взаимодействия между узким кругом субъектов, исходя из специфики деятельности каждого, вырисовываются более частные формы взаимодействия. Реализация таких форм взаимодействия может быть неактуальной при участии в нем подразделений, имеющих иные (отличительные) особенности в осуществлении своей деятельности. Поэтому мы постараемся представить основные организационно-тактические формы взаимодействия, свойственные всем оперативным подразделениям ОВД.

Анализ ведомственных нормативных актов и литературы по исследуемой проблеме позволяет сформулировать следующие основные организационно-тактические формы взаимодействия при осуществлении ОРД:

— совместное изучение проблем борьбы с преступностью, оперативной обстановки на обслуживаемой территории и разработка на этой основе мероприятий, направленных на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, розыск скрывшихся преступников и без вести пропавших лиц;

— согласование проводимых оперативно-разыскных мероприятий по месту, цели и времени, а также перспективное включение в планы работ мероприятий, осуществляемых с участием иных оперативных подразделений;

— обмен информацией, в т. ч. передача оперативно значимой информации, реализация которой не входит в функциональные обязанности субъекта, в распоряжение компетентного подразделения ОВД (инициативное информирование);

— участие руководителей взаимодействующих субъектов в работе штабов, следственно-оперативных групп по раскрытию тяжких и особо тяжких преступлений, подготовке планов проведения комплексных операций;

— согласование действий по легендированию и зашифровке совместно проводимых негласных оперативно-разыскных мероприятий, обеспечение безопасности при их осуществлении, в т. ч. лиц, оказывающих содействие ОВД, а также обеспечение силовой поддержки (группы захвата) в процессе взаимодействия;

— установление личных рабочих контактов как между руководителями взаимодействующих оперативных подразделений, так и непосредственными исполнителями ОРМ;

— совместное участие руководителей отраслевых служб в совещаниях, семинарах, конференциях по вопросам, представляющим взаимный интерес;

— анализ результатов взаимодействия, его эффективности, направление во взаимодействующий субъект обзоров, содержащих рекомендации по вопросам совершенствования взаимодействия, последующее обсуждение допущенных недостатков.

Кроме того, следует отметить, что постоянно высокий и за последние годы фактически не снижающийся уровень тяжких и особо тяжких преступлений, низкая доля их раскрываемости, неадекватность используемых в противодействии преступности сил, средств и методов ОРД обуславливают неуклонное и строжайшее соблюдение в практической деятельности таких принципов ОРД, как принципы конспирации и сочетания гласных и негласных методов и средств. Соблюдение указанных принципов, с нашей точки зрения, является обязательным условием при организации оперативной работы.

Для эффективного решения задач ОРД необходимо постоянно поддерживать деловое взаимодействие всех оперативных подразделений ОВД. Для улучшения положения дел в современных условиях необходимо совершенствование правовых, практических, организационных, методических и тактических вопросов совместной деятельности, направленных на повышение эффективности взаимодействия в решении задач ОРД.

В этой связи предполагается урегулировать следующие позиции:

1. Расширить и конкретизировать основания, направления, организационно-тактические формы взаимодействия оперативных подразделений ОВД между собой, четче обозначив их в ведомственных нормативных правовых актах.

2. Разрешить вопросы взаимного обмена информацией, представляющей оперативный интерес для субъектов взаимодействия.

3. Подготовить соответствующие рекомендации по совершенствованию основных направлений, форм и методов возможного взаимодействия.

4. Необходимо более скрупулезно подходить к обучению сотрудников оперативных подразделений по вопросам организации и поддержания эффективного взаимодействия.

5. Руководителям оперативных подразделений ОВД необходимо чаще проводить совместные предметные инструктажи, включающие в себя предложения и рекомендации, направленные на совершенствование взаимодействия оперативных подразделений органов внутренних дел в решении общих и частных задач ОРД.

6. Систематически осуществлять анализ и оценку результативности комплексного задействования сил и средств оперативных подразделений ОВД с обязательным направлением соответствующих выводов и предложений во взаимодействующие субъекты в целях недопущения выявленных ошибок вновь.

В заключение хочется отметить, что наибольшую роль в повышении уровня взаимодействия мы отводим руководителям органов внутренних дел. Специфика проведения совместных ОРМ требует особого внимания, постоянной и тщательной их практической проработки. Обобщение положительного опыта по организации взаимодействия обязательно должно найти отражение в развернутых методических рекомендациях для практических сотрудников, где, возможно, потребуются максимально подробно раскрыть основания, механизм и отдельные тактические особенности взаимодействия оперативных подразделений ОВД. Вообще изучаемая проблема нуждается в постоянных теоретических изысканиях в целях повышения

эффективности совместно проводимых
оперативно-разыскных мероприятий при решении
общих и частных задач ОРД.

Список библиографических ссылок

1. О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации Д. А. Медведева от 24 декабря 2009 г.
 2. Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ. Ст. 13.
 3. О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России: приказ МВД РФ от 15 августа 2011 г. № 938.
 4. О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ.
 5. Приложение к приказу МВД России от 26.03.2008 г. № 280.
- © А. Г. Прокопов, 2012