

А. М. Багмет

ПОНЯТИЕ МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКОВ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

В статье раскрывается понятие «массовые беспорядки»; анализируются понятия «толпа» как критерий массовости, и «беспорядки»; формулируется необходимость дополнения нормы Уголовного кодекса РФ, предусматривающей ответственность за организацию массовых беспорядков, участие в них и призывы к ним в целях законодательного определения понятия «массовые беспорядки».

Ключевые слова: массовые беспорядки, массовость, толпа, беспорядки.

А. М. Bagmet

THE CONCEPT OF MASS RIOTS IN THE RUSSIAN LEGISLATION

The author develops the concept of “mass riots”, analyzes the concepts of “crowd” as the criterion of mass character and “riots”, and points out the necessity of supplementing the RF Criminal Code regulation stipulating the responsibility for organizing mass riots, participating in and inciting to them in order to legislatively define the concept of “mass riots”.

Keywords: mass riots, mass character, crowd, riots.

В российском законодательстве предусмотрена уголовная ответственность за организацию массовых беспорядков, участие в массовых беспорядках и призывы к массовым беспорядкам при условии их сопровождения насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, оказанием вооруженного сопротивления представителю власти (ст. 212 УК РФ). Однако законодателем не раскрыто понятие «массовые беспорядки».

Более того, по мнению ряда специалистов, под массовыми беспорядками понимается сам факт совершения множеством людей погромов, применения насилия к любым лицам, поджогов, уничтожения имущества, применения огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, оказания вооруженного сопротивления представителям власти [16, с. 377].

Нельзя согласиться с данной трактовкой, так как состав рассматриваемого преступления образуют именно «массовые беспорядки», но

сопровождающиеся вышеперечисленными действиями.

Не способствуют пониманию данного термина и словари. Например, в словаре «Википедия — свободная энциклопедия» массовые беспорядки представлены как [преступление](#) против [общественной безопасности](#).

К сожалению, в части учебной литературы понятие массовых беспорядков вообще не раскрывается [17, с. 406; 2, с. 222; 10, с. 429; 4, с. 556].

Неоднозначна трактовка этого понятия среди специалистов, освещающих вопрос о массовых беспорядках.

Одни это понимают как нарушение общественного порядка значительным числом людей [19, с. 292].

Другие считают, что это преступления толпы [20, с. 318].

Кто-то конкретизирует это понятие, понимая под этим нарушение общественного порядка толпой [21, с. 272].

С точки зрения ряда ученых, это совершаемое большой группой людей (толпой) посягательство на общественную безопасность [5, с. 424].

Некоторые юристы уверены, что это опасное преступление, нарушающее общественную безопасность и способное причинить тяжкие последствия, в которое, вовлекаются массы людей [3, с. 427].

Часть специалистов придерживаются мнения, что массовые беспорядки предполагают организацию общественно опасных действий толпы [22, с. 288; 23, 261].

Группа юристов массовые беспорядки представляет как нарушения общественного порядка, совершаемые большой группой людей (толпой) [12, с. 249; 13, с. 242].

Ряд специалистов придерживаются мнения, что это согласованные действия большого количества людей, грубо нарушающие установленный порядок поведения на определенной территории [14, с. 47; 9, с. 498].

В учебной литературе высказывается также мнение, что это криминальные действия большого количества людей (толпы) [6, с. 260].

По мнению Э. А. Арипова, это деяния, совершаемые большим количеством людей, выражающие протест против общественной безопасности и общественного порядка [1, с. 21].

Некоторая часть ученых это понятие трактуют расширенно:

— нарушения основ общественной безопасности, совершаемые большой группой людей (толпой), во время которых может быть парализована нормальная деятельность органов власти и управления, транспорта, связи, уничтожено или повреждено имущество, причинен серьезный вред правам и интересам граждан [24, с. 487];

— нарушение общественной безопасности и общественного порядка большой группой людей (толпой), в результате которого нарушается работа транспорта, учреждений, приносится вред собственности, здоровью и жизни людей и т. д. [7, с. 648];

— нарушения общественного порядка со стороны стихийно собравшейся значительной группы лиц (толпы), способные привести к массовым жертвам, уничтожению имущества, транспорта, коммуникаций [8, с. 536];

— совершение жестоких разрушительных поступков толпой бунтовщиков, способных привести к массовым жертвам, уничтожению имущества, транспорта, средств связи и коммуникаций [25, с. 386].

Г. Шнайдер, опираясь на зарубежную практику противодействия массовым беспорядкам, уверен, что их отличает прежде всего: противозаконность собрания лиц, их скопление в количестве более трех человек, проведение заранее подготовленных акций с распределением ролей, применение насилия.

Итак, обобщив мнения юристов, можно выделить основные признаки массовых беспорядков: большое количество людей (толпа), противозаконные действия, нарушение общественной безопасности и общественного порядка.

Очевидно наличие признака «большое количество людей». Нельзя согласиться с мнением Г. Шнайдера, относящего к признаку массовости — «скопление в количестве более трех человек». Очевидно, что массовость должна быть представлена именно большим количеством людей. С точки зрения социологов и философов под неорганизованной массой людей, образовавшейся спонтанно под воздействием какого-либо фактора, понимается толпа [11, с. 712; 15, с. 370; 26, с. 289; 27, с. 382].

Однозначно, что действия толпы должны быть противозаконны. При этом противоправность должна быть уже в образовании толпы, например, не разрешенные властями митинг или демонстрация.

Можно признать верным мнение ряда ученых, относящих массовые беспорядки не к преступлениям против общественного порядка, а к деяниям против общественной безопасности (общей) в узком смысле в силу многообъектности посягательства, многоаспектности характера действий, масштабности, множественности возможных последствий [18, с. 223].

Опять же, если термин «массовый» можно расшифровать как большое количество людей или толпа, то термин «беспорядок» никем не раскрыт.

В словаре Ожегова термин «беспорядок» расшифровывается в двух значениях: 1) отсутствие, нарушение порядка; 2) волнения в обществе, выражающие протест против властей. В словаре Ушакова «беспорядок» также дается в

Исходя из практики противодействия массовым беспорядкам и отечественной, и зарубежной, можно утверждать, что они возникают и происходят не только как протест против властей, но и просто с нарушением законодательства или правил поведения (например, массовые драки на бытовой почве).

Таким образом, можно констатировать, что массовые беспорядки — это противоправное собрание или деятельность большого количества людей.

При этом считаю необходимым внести дополнение в УК РФ, а именно в ч. 1 ст. 212 после фразы «организация массовых беспорядков» дополнить словами: «то есть противоправных собрания или деятельности большого количества людей».

двух значениях: 1) отсутствие порядка; 2) массовые волнения.

В словаре Ефремовой три значения: 1) отсутствие или нарушение порядка; 2) отсутствие или нарушение упорядоченности, системы, последовательности в чем-либо; 3) нарушение распорядка, принятых правил поведения.

Список библиографических ссылок

1. Арипов Э. А. Предупреждение массовых беспорядков // Рос. следователь. 2008. № 8.
2. Иванов В. Д. Уголовное право. Особенная часть: учебник. Ростов н/Д, 2002.
3. Игнатов А. Н., Красиков Ю. А. Курс российского уголовного права: в 2 т. Особенная часть. М., 2002.
4. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. Н. Г. Кадникова. М., 2005.
5. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации: научно-практический комментарий / под ред. В. М. Лебедева. М., 2001.
6. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. Особенная часть / под ред. Ю. И. Скуратова, В. М. Лебедева. М., 1996.
7. Комментарий к Уголовному кодексу РФ / под ред. А. Г. Королькова. М., 2004.
8. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. Расширенный уголовно-правовой анализ / под ред. В. В. Мозякова. М., 2002.
9. Коряковцев В. В., Питулько К. В. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. СПб., 2004.
10. Мельниченко А. Б., Радачинский С. Н. Уголовное право. Общая и особенная части: учеб. пособие. М., 2002.
11. Ожегов С. И. Словарь русского языка / под ред. Н. Ю. Шведовой. М., 1984.
12. Российское уголовное право. Особенная часть: учебник / под ред. М. П. Журавлёва, С. И. Никулина. М., 2001.
13. Российское уголовное право. Особенная часть / под ред. В. Н. Кудрявцева, А. В. Наумова. М., 1997.
14. Соловьев А. Массовые беспорядки: организация, участие, призывы к неподчинению // Рос. юстиция. 2000. № 7.
15. Социологический энциклопедический словарь / под ред. Г. В. Осипова. М., 1998.
16. Уголовное право. Практический курс: учеб. пособие / под ред. А. Г. Сапрунова, А. В. Наумова. М., 2003.
17. Уголовное право. Особенная часть: учебник / под ред. Н. И. Ветрова, Ю. И. Ляпунова. М., 1998.
18. Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть: учебник / под ред. Л. В. Иногамовой-Хегай, А. И. Рарога, А. И. Чучаева. М., 2006.
19. Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть: учебник / под ред. А. И. Марцева. Омск, 2000.
20. Уголовное право. Особенная часть: учебник / под ред. В. Н. Петрашева. М., 1999.
21. Уголовное право России. Особенная часть: учебник / под ред. В. Н. Кудрявцева, В. В. Лунева, А. В. Наумова. М., 2005.
22. Уголовное право Российской Федерации. Общая и особенная части: учебник / под ред. Р. А. Базарова, В. П. Ревина. Челябинск, 2003.
23. Уголовное право России. Особенная часть: учебник / под ред. Б. В. Здравомыслова. М., 1996.
24. Уголовное право России. Части Общая и Особенная: учебник / под ред. А. И. Рарога. М., 2004.
25. Уголовное право. Особенная часть: учебник для вузов / под ред. И. Я. Козаченко, З. А. Незнамова, Г. П. Новоселова. М., 2000.
26. Учебный социологический словарь / под ред. С. А. Кравченко. М., 1999.
27. Человек. Философско-энциклопедический словарь / под ред. И. Т. Фролова. М., 2000.