

A. С. Иванов

КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА НЕКОТОРЫХ КОРЫСТНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ СПОРТИВНЫХ ОБЪЕКТОВ

**(исследование проводилось на средства государственного научного гранта
Волгоградской области № 164-юр от 15 ноября 2011 г.)**

Принятая в 2009 г. «Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» провозгласила в качестве одной из своих целей получение доступа граждан к спортивной инфраструктуре. Развернувшееся в рамках реализации этой Стратегии крупномасштабное строительство спортивных объектов по всей стране повлекло за собой рост преступлений, совершаемых с корыстным мотивом. Их анализу и посвящена настоящая статья.

Ключевые слова: корыстная преступность, строительство, спортивные объекты, хищения, ответственность.

A. S. Ivanov

CRIMINOLOGICAL EVALUATION OF SOME ACQUISITIVE CRIMES COMMITTED WHILE CONSTRUCTING SPORTS VENUES

The Strategy for Physical Education and Sports Development in the Russian Federation for the period of time up to 2020 was adopted in 2009 and proclaimed obtaining an access by citizens to the sports infrastructure as one of its goals. The large-scale construction of sports venues that took place within the framework of this Strategy implementation caused the rise in crimes committed for mercenary motives all over the country. The article is devoted to their analysis.

Keywords: acquisitive crime, construction, sports venues, embezzlement, responsibility.

В советском периоде истории нашей страны сфере спорта государство уделяло огромное внимание. В СССР существовала развернутая сеть спортивных объектов, секций, школ, где с детьми с самого раннего возраста занимались опытные тренеры, отбиравшие одаренных и талантливых спортсменов в специализированные учебные заведения для дальнейшего развития их способностей.

С распадом Советского Союза система российского спорта претерпела значительные изменения. Финансовые проблемы вынудили власти закрыть многие спортивные объекты, продать их предпринимателям, которые в лучшем случае превратили эти строения в торговые предприятия, а в худшем — возвели на их месте сооружения, не связанные со спортом.

Для возрождения спортивной инфраструктуры, создания условий, обеспечивающих возможность гражданам России вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, в 2009 г. Правительством была разработана и утверждена «Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» [1]. Среди реализуемых в рамках этой Стратегии задач одно из ключевых мест сегодня принадлежит строительству новых современных физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов. А приближающиеся спортивные мероприятия международного уровня (Универсиада-2013; Олимпиада-2014; Чемпионат мира по футболу-2018), которые пройдут в России, придают этой задаче особую важность. [2]

Сооружение тренировочных площадок обусловило необходимость выделения спортивной сфере значительных материальных ресурсов, которое, соответственно, повлекло за собой рост количества корыстных преступлений, связанных с хищениями этих денежных средств [3].

Исключительная опасность данных преступлений детерминирована их коррупционной составляющей. Так, одним из самых пораженных

коррупцией российских проектов последних лет представители Счетной палаты России называют строительство олимпийских объектов в г. Сочи [4]. С этим мнением согласны и россияне: по данным опросов, проведенных Фондом «Общественное мнение» [5] в мае 2012 г., 45% респондентов полагают, что на подготовительные работы тратится средств гораздо больше, чем это необходимо (рис. 1).

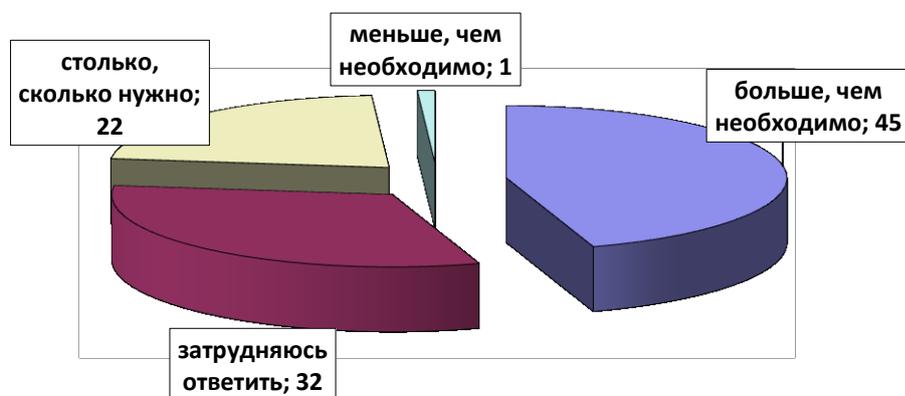


Рис. 1. Ответ респондентов на вопрос: «На Зимние Олимпийские Игры 2014 года тратится средств больше, чем необходимо, меньше или столько, сколько нужно?» (в %)

Корыстные преступления, выявляемые в ходе строительства, можно условно сгруппировать следующим образом:

1) хищения, совершенные в ходе возведения спортивных объектов и подведения к ним коммуникаций;

2) хищения, совершенные в ходе оснащения спортивных объектов специальным оборудованием и инвентарем.

Причем хищения денежных средств

совершаются различными способами:

- путем завышения суммы контракта;
- путем двойной оплаты произведенных работ либо поставленных товаров;
- путем растраты выделяемых денежных средств.

В результате это отражается на качестве выполняемых работ. Каждый пятый россиянин уверен, что олимпийские объекты строятся некачественно, с нарушениями (рис. 2).

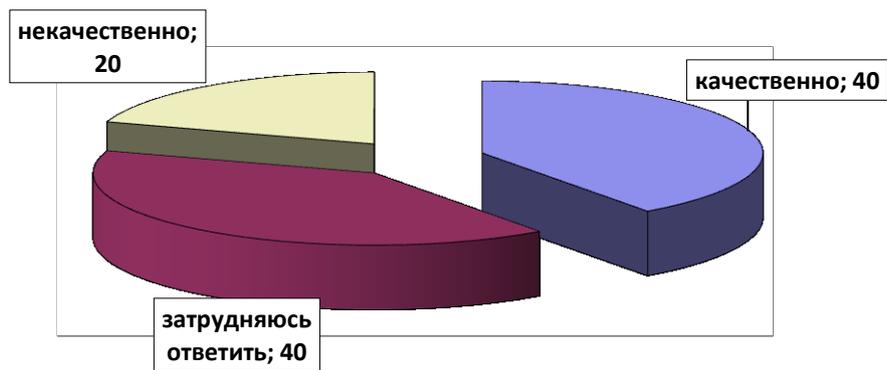


Рис. 2. Ответ респондентов на вопрос: «Олимпийские объекты в Сочи строятся качественно, с соблюдением стандартов или некачественно, с нарушениями?» (в %)

Ситуация, при которой около половины наших соотечественников вообще не знают о ходе подготовки к Олимпиаде 2014 года, говорит о проблемах информирования населения о

предстоящих Играх. И действительно, 40% респондентов испытывают некоторые проблемы с получением сведений, относящихся к данному событию (рис. 3).

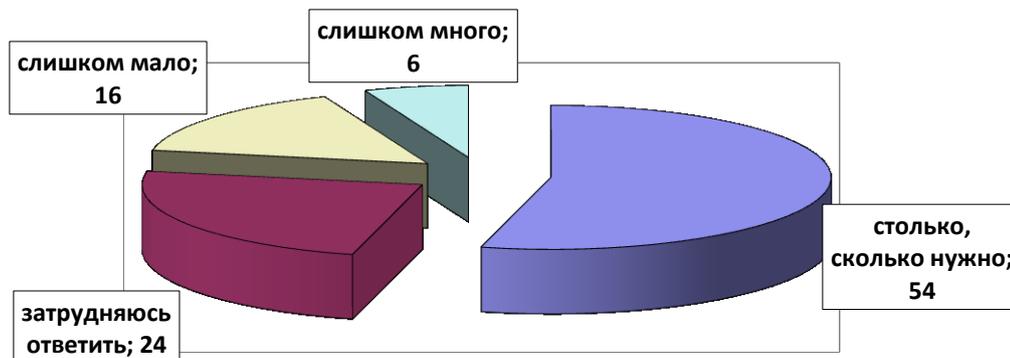


Рис. 3. Ответ респондентов на вопрос: «Газеты, телевидение и радио уделяют подготовке к Зимней Олимпиаде в Сочи слишком много внимания, слишком мало или столько, сколько нужно» (в %)

Такая ситуация отразилась и на полноте знаний россиян об этапах возведения олимпийских объектов (см. рис. 4): половина опрошенных оказалась вообще не в курсе

событий, связанных со строительными работами в г. Сочи. Каждый шестой респондент был уверен, что строительство идет с отставанием от плана.

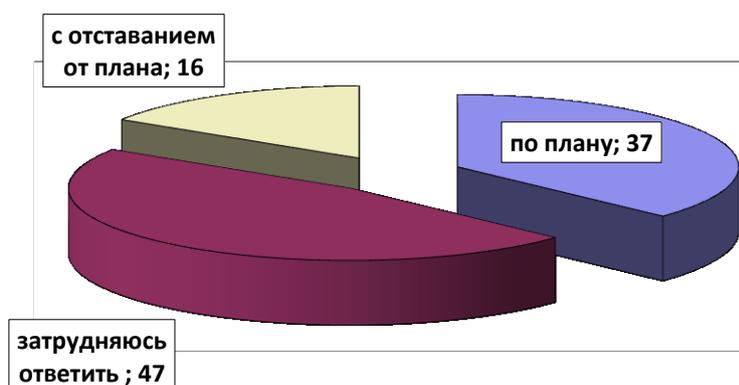


Рис. 4. Ответ респондентов на вопрос: «Строительство в Сочи спортивных сооружений к Зимней Олимпиаде 2014 года идет по плану или с отставанием от плана?» (в %)

В реальности же отставание от сроков строительства олимпийских объектов является основной проблемой подготовительных работ [4]. Об этом шла речь на совещании в г. Сочи с участием Президента России Д. Медведева и куратора Олимпиады-2014 вице-преьера Д. Козака. По информации Счетной палаты России, отставание от графика олимпийского строительства весьма значительное — на 76 объектах из 393. Некоторые из них (новый порт в Сочи, Кудепстинская электростанция, санно-бобслейная трасса, Большая спортивная арена с полукрытым сводом, где планировали провести открытие Олимпиады) вообще вряд ли будут построены в срок.

Счетная палата России уже неоднократно проводила проверки и выявляла факты нецелевого использования бюджетных средств при строительстве спортивных объектов Олимпиады. Так, только за 2011 г. сотрудниками прокуратуры Южного федерального округа на олимпийской стройке было предотвращено хищение денег на сумму более 47 млн рублей [6].

Кроме того, было выявлено порядка 1,5 тысяч нарушений бюджетного, налогового, экологического и трудового законодательства. По данным фактам возбуждены уголовные дела.

Федеральная антимонопольная служба в свою очередь после проверок передала документы по олимпийским закупкам в департамент экономической безопасности МВД России, поскольку выявила многочисленные нарушения антимонопольного законодательства: большая часть закупок производилась через цепочки двух-трех посредников, при этом у каждого посредника торговая надбавка на поставляемые товары достигала 40% [6]. Соответственно, сумма оплаты по олимпийскому заказу возрастала примерно вдвое.

Считаем такую ситуацию совершенно недопустимой. Учитывая масштаб обязательств России перед Международным олимпийским комитетом и мировым сообществом по организации Олимпиады-2014, необходимо срочно навести порядок в указанной сфере, приложив максимальные усилия со стороны

государства и властных структур. [7]. В частности, следует повысить эффективность взаимодействия МВД России с оргкомитетом «Сочи-2014», Федеральной таможенной службой и Генпрокуратурой на данном направлении деятельности [8]. Это позволит завершить начатое олимпийское строительство, не выходя за рамки утвержденных смет, а полученный положительный опыт подготовки спортивных соревнований использовать по всей России.

Список библиографических ссылок

1. Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 07 августа 2009 г. № 1101-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 33. Ст. 4110.
2. Алексеева А. П. Оценка некоторых законодательных инициатив в сфере физической культуры и спорта // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2012. №3. С. 37—40.
3. Векленко В. В. Уголовно-правовая оценка хищений в сфере спорта: материалы всерос. науч.-практ. конф. (18 марта 2011 г.). Омск : Омская академия МВД России, 2011. С. 27—29.
4. Сочи, столица олимпийской беды [Электронный ресурс] // ИноСМИ. ru: сайт. URL: <http://www.inosmi.ru/economic/20120117/183213437.html> (дата обращения: 18. 06. 2012).
5. Зимняя Олимпиада: Сочи-2014 [Электронный ресурс] // Фонд Общественное Мнение: сайт. URL: <http://fom.ru/obshchestvo/10488> (дата обращения: 19. 06. 2012).
6. Родин О. Хищения олимпийских денег [Электронный ресурс] // Радиостанция «Эхо Москвы». URL: <http://www.echo.msk.ru/blog/rodinol/863325-echo> (дата обращения: 20. 06. 2012).
7. Мураев П. П., Косяченко В. И. Особенности проведения специальных операций // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2010. №1 (12). С. 154-157.
8. Алексеева А. П. Деятельность российской полиции в оценках общественности // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2011. №4 (19). С. 26—33.

© А. С. Иванов, 2012