

А. А. Лихолетов

ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ АЗАРТНЫХ ИГР С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИГРОВОГО ОБОРУДОВАНИЯ ВНЕ ИГОРНОЙ ЗОНЫ

Статья посвящена анализу содержания объективной стороны организации и проведения азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны.

Ключевые слова: азартные игры, игорный бизнес, объективная сторона преступления, игорная зона, игровое оборудование.

A. A. Likholetov

THE OBJECTIVE OF THE ORGANIZATION AND CONDUCT OF GAMBLING GAMES USING THE GAME EQUIPMENT OUTSIDE OF THE GAMBLING ZONE

The article is devoted to the analysis of the objective side of the organization and conduct of gambling games using the game equipment outside of the gambling zone.

Keywords: gambling, gambling business, the objective side of the crime, the gambling zone gambling equipment.

В последние годы законодательство о предпринимательской деятельности постоянно совершенствуется путем принятия новых нормативных правовых актов, регулирующих вопрос организации предпринимательской деятельности [1], в том числе в сфере игорного бизнеса.

В связи с принятием Федерального закона № 244-ФЗ от 29. 12. 2006 г. «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [2] (далее ФЗ от 29.12.2006 г.) и введением запрета на осуществление игорной деятельности вне специально отведенных для этого территорий, в нашей стране получили широкое распространение нелегальные игорные заведения.

Однако после принятия указанного закона должного результата противодействия общественно опасным проявлениям игорного бизнеса правоохранительным органам достигнуть не удалось, в связи с отсутствием в Уголовном кодексе норм, предусматривающих ответственность за организацию и проведение азартных игр вне игорных зон.

Меры по противодействию незаконным азартным играм оставались малоэффективными до введения Федеральным законом от 20. 07. 2011 г. № 250-ФЗ в Уголовный кодекс статьи 171.2, предусматривающей ответственность за организацию и (или) проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны, либо с использованием информационно-телеком-муникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также средств связи, в том числе подвижной связи, либо без полученного в установленном порядке разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне, сопряженные с извлечением дохода в крупном размере.

В настоящее время на практике возникают сложности в определении признаков состава преступления, предусмотренного ст. 171. 2 УК РФ. В данной статье рассматривается содержание объективной стороны организации и (или) проведения азартных игр вне игорной зоны, признаки которой, как справедливо отметил В. М. Головчанский, используются для того, чтобы конкретизировать, детализировать общественную опасность и противоправность деяния на уровне

законотворчества и правоприменения [3].

Законодателем четко определено понятие азартной игры, под которой, в соответствии с п. 1 ст. 4 ФЗ от 29. 12. 2006 г., понимается «основанное на риске соглашение о выигрыше, заключенное двумя или несколькими участниками такого соглашения между собой либо с организатором азарт-Ной игры по правилам, установленным организатором азартной игры» [2].

Данное определение видится оптимальным для использования в правоприменительной практике, так как оно содержит описание всех существенных признаков азартной игры.

Пункт 6 статьи 4 этого же Федерального закона раскрывает понятие «деятельность по организации и проведению азартных игр», которой признается «деятельность, направленная на заключение основанных на риске соглашений о выигрыше с участниками азартных игр и (или) организацию заключения таких соглашений между двумя или несколькими участниками азартной игры» [2]. Однако это определение представляется не совсем удачным, так как полностью не раскрывает содержание интересующего нас понятия.

Т. Д. Устинова понимает под организацией азартных игр действия, направленные на оборудование помещений необходимым инвентарем для проведения игровой деятельности, создание штата сотрудников и привлечение лиц, желающих принять участие в азартной игре, а также иные действия обеспечивающие возможность функционирования игорного заведения [4].

Сам термин «организация», согласно толковому словарю С. И. Ожегова, означает хорошее, планомерное, продуманное устройство [5] и является производным от глагола «организовать», имеющего значение — создать, учредить, основать, подготовить, осуществить, наладить [6].

Таким образом, под организацией азартных игр следует понимать комплекс мероприятий, конечным результатом которых является создание условий для заключения основанных на риске соглашений о выигрыше с неопределенным кругом участников по установленным правилам. К

таким действиям можно отнести получение в установленном законом порядке разрешения на занятие данным видом деятельности, приобретение помещения и игрового оборудования, подбор персонала и др.

Организатором азартных игр, согласно п. 5 ст. 4 ФЗ от 29. 12. 2006 г., считается юридическое лицо, осуществляющее деятельность по организации и проведению азартных игр [2].

Как проведение азартных игр, по мнению Л. Д. Ермаковой, следует расценивать их реальное осуществление при условии, что игра окончена в соответствии с ее правилами и в итоге игры ее организатором извлечен доход [7].

Слово «проведение» происходит от глагола «провести», одним из значений которого является: выполнить, осуществить, произвести какие-нибудь действия, работу [5].

Таким образом, можно прийти к выводу, что проведение азартных игр — это осуществление действий по заключению и исполнению условий основанных на риске соглашений о выигрыше с неопределенным кругом участников по установленным правилам. Под такими мероприятиями следует понимать получение денежных средств за участие в игре, предоставление игрового оборудования для участников, выплата выигрыша и т. д.

Обязательными условиями наступления уголовной ответственности за данное преступление следует считать наличие одновременно двух обстоятельств: использование игрового оборудования и осуществление данной деятельности вне игровой зоны.

В данном случае можно отметить сочетание способа совершения преступления (использование игрового оборудования) и места его совершения (вне игровой зоны) [7].

Термин «игровое оборудование» также разъяснен в ФЗ от 29.12.2006 г., согласно которому таким оборудованием признаются устройства или приспособления, используемые для проведения азартных игр. К игровому оборудованию законодателем отнесены игровой стол и игровой автомат, которые в соответствии с п. 1 ст. 366 Налогового кодекса РФ являются объектами налогообложения [8].

Понятие игрового стола определено в п. 17 ст. 4 указанного закона как игровое оборудование, которое представляет собой место с одним или несколькими игровыми полями и при помощи которого организатор азартных игр проводит азартные игры между их участниками либо выступает в качестве их участника через своих работников. Подобное определение закреплено и в ст. 364 части второй НК РФ: специально оборудованное у организатора игорного заведения место с одним или несколькими игровыми полями, предназначенное для проведения азартных игр с любым видом выигрыша, в которых организатор игорного заведения через своих представителей участвует как сторона или как организатор [8]. Там же, с учетом того, что количество игровых полей согласно п. 1 ст. 370 данного Кодекса имеет значение для исчисления налога на игорный бизнес (в случае, если один игровой стол имеет более одного игрового поля, ставка налога по указанному игровому столу увеличивается кратно количеству игровых полей), раскрывается понятие игрового поля — это специальное место на игровом столе, оборудованное в соответствии с правилами азартной игры, где проводится азартная игра с любым количеством участников и только с одним представителем организатора игорного заведения, участвующим в указанной игре.

Согласно п. 18 ст. 4 ФЗ от 29.12.2006 г., под игровым автоматом понимается игровое оборудование (механическое, электрическое, электронное или иное техническое оборудование), используемое для проведения азартных игр с материальным выигрышем, который определяется случайным образом устройством, находящимся внутри корпуса такого игрового оборудования, без участия организатора азартных игр или его работников [2]. В ст. 364 части второй НК РФ определение игрового автомата дано следующим образом: специальное оборудование (механическое, электрическое, электронное или иное техническое оборудование), установленное организатором игорного заведения и используемое для проведения азартных игр с любым видом выигрыша без участия в указанных

играх представителей организатора игорного заведения [8]. Как видно, эти определения довольно схожи, но в ст. 364 НК РФ, в отличие от п. 18 указанной статьи, не содержится указание на то, что выигрыш определяется случайным образом.

Следует отметить, что ФЗ от 29.12.2006 г. использует два термина: «игровое оборудование» (п. 16 ст. 4) и «игорное оборудование» (ч. 4 ст. 8), последний из которых в законе не разъясняется, поэтому, вероятнее всего, речь идет о технической ошибке в тексте, т. е. во всех случаях подразумевается именно игровое оборудование [9].

К игровому оборудованию законодателем предъявляется ряд требований. Так, каждая единица игрового оборудования подлежит регистрации в налоговом органе по месту установки этого объекта налогообложения не позднее, чем за два дня до даты установки каждого объекта налогообложения. Регистрация проводится налоговым органом на основании заявления налогоплательщика о регистрации объекта (объектов) налогообложения с обязательной выдачей свидетельства о регистрации объекта (объектов) налогообложения.

Причем налогоплательщики, не состоящие на учете в налоговых органах на территории того субъекта Российской Федерации, где устанавливается (устанавливаются), открывается (открываются) объект (объекты) налогообложения, указанный (указанные) в п. 1 ст. 366 НК РФ, обязаны встать на учет в налоговых органах по месту установки (месту нахождения) такого объекта (таких объектов) налогообложения не позднее, чем за два дня до даты установки (открытия) каждого объекта налогообложения [8].

В п. 3 ст. 366 Налогового кодекса указано, что налогоплательщик также обязан зарегистрировать в налоговых органах по месту регистрации объектов налогообложения любое изменение количества объектов налогообложения не позднее, чем за два дня до даты установки (открытия) или выбытия (закрытия) каждого объекта налогообложения [8].

За каждый объект налогообложения законодателем определены соответствующие

налоговые ставки, которые в соответствии со ст. 369 НК устанавливаются законами субъектов Российской Федерации в следующих пределах от 25 000 до 125 000 рублей за один игровой стол и от 1 500 до 7 500 рублей за один игровой автомат [8].

Следует обратить внимание на то, что в ч. 2 ст. 5 ФЗ от 29.12.2006 г. сформулирована законодательная директива, согласно которой деятельность по организации и проведению азартных игр может осуществляться исключительно в игорных заведениях, соответствующих предъявляемым требованиям. Под таким заведением понимается здание, строение, сооружение (единая обособленная часть здания, строения, сооружения), в которых осуществляется исключительно деятельность по организации и проведению азартных игр и оказанию сопутствующих азартным играм услуг (в том числе филиал или иное место осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр и оказанию сопутствующих азартным играм услуг) [2].

Законодателем выделяются следующие виды игорных заведений:

- казино — игорное заведение, в котором осуществляется деятельность по организации и проведению азартных игр с использованием игровых столов или игровых столов и иного предусмотренного настоящим Федеральным законом игрового оборудования;

- зал игровых автоматов — игорное заведение, в котором осуществляется деятельность по организации и проведению азартных игр с использованием игровых автоматов или игровых автоматов и иного предусмотренного настоящим Федеральным законом игрового оборудования, за исключением игровых столов;

- букмекерская контора — игорное заведение, в котором организатор азартных игр заключает пари с участниками данного вида азартных игр;

- тотализатор — игорное заведение, в котором организатор азартных игр организует заключение пари между участниками данного вида азартных игр [2].

Следующим неотъемлемым условием

наступления уголовной ответственности является совершение рассматриваемых действий вне игровой зоны. Данное понятие характеризует такой альтернативный признак объективной стороны преступления, как место его совершения, под которым следует понимать определенное пространство (территория или объекты, имеющиеся на этой территории), на котором совершено преступление [10].

В соответствии с п. 7 ст. 4 ФЗ от 29. 12. 2006 г., игровой зоной является часть территории Российской Федерации, которая предназначена для осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр и границы которой установлены в соответствии с Федеральным законодательством [2].

В связи с вступлением в силу указанного Федерального закона, с 1 июля 2009 г. игорным заведениям в России разрешено действовать только на территории четырех специально отведенных для этого игорных зон — «Приморье» — в курортной зоне Уссурийского залива (Приморский край); «Сибирская монета» — в Алтайском районе Алтайского края; «Янтарная» — в окрестностях поселка Янтарного Калининградской области; «Азов-сити» — на территории Щербиновского района Краснодарского края и Азовского района Ростовской области. Применительно к последней игровой зоне 05.04.2011 г. председатель правительства России В. В. Путин подписал распоряжение о ликвидации части «Азов-Сити», созданной на территории Азовского района Ростовской области [11].

К игорным зонам также предъявляется ряд требований, основным из которых является недопущение создания таковых на территориях земель поселений. Кроме того, на момент создания игровой зоны земельные участки, ее образующие, не должны находиться во владении и (или) в пользовании граждан, юридических лиц, за исключением земельных участков, которые предоставлены для размещения и использования объектов инженерной инфраструктуры и на которых размещены такие объекты [2].

Хотелось бы отметить, что игровое

оборудование в виде игровых столов и игровых автоматов может использоваться в казино и зале игровых автоматов. Однако, в ч. 3 ст. 14 ФЗ от 29.12.2006 г. указано, что в букмекерских конторах, тотализаторах, их пунктах приема ставок, расположенных вне игорных зон, не может осуществляться деятельность по организации и проведению азартных игр с использованием игровых автоматов и игровых столов [2]. Соответственно, владельцы букмекерских контор и тотализаторов, деятельность которых допускается и за пределами специально отведенных для этого территорий, будут нести уголовную ответственность за организацию и проведение азартных игр только в случае использования указанного вида игрового оборудования.

Список библиографических ссылок

1. Стешенко Ю. С. Проблемы расследования отдельных видов преступлений в сфере предпринимательской деятельности: дис. ...канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2011. С. 32.
2. О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации: федер. закон № 244-ФЗ от 29.12.2006 г. // СЗ РФ. 2007. № 1 (Ч. 1). Ст. 7.
3. Уголовное право России. Общая часть: учебник / под ред. А. С. Сенцова. Волгоград: ВА МВД России, 2001. С. 133.
4. Уголовное право. Особенная часть: учебник для бакалавров / под ред. А. И. Чучаева. М. : Проспект, 2012. С. 156.
5. Ожегов С. И. Словарь русского языка: Ок. 57 000 слов / под ред. чл.-корр. АН СССР Н. Ю. Шведовой. 20-е изд., стереотип. М.: Рус. Яз., 1989. С. 368, 492.
6. Большой толковый словарь русского языка / гл ред. С. А. Кузнецов. СПб.: Норинт, 2003. С. 723, 724.
7. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Ю. В. Грачева, [и др.]; отв. ред. А. И. Рарог. 9-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2013. С. 405, 406.
8. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть вторая // СЗ РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.
9. Энциклопедия уголовного права. Т. 19. Преступления в сфере экономической деятельности. Изд. проф. Малинина. СПб., 2012. С. 297.
10. Уголовное право. Общая часть (методические рекомендации по изучению курса) : учеб. - метод. пособие / под общ. ред. О. В. Стрильца. Волгоград : ВА МВД России, 2011. С. 69.
11. Официальный сайт телеканала «Вести». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.vesti.ru> (дата обращения: 25. 04. 2012).