

A. С. Сенцов, В. А. Волколупова

**НОВОЕ В ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ,
СВЯЗАННЫЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ,
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, ИХ АНАЛОГОВ И НАРКОСОДЕРЖАЩИХ РАСТЕНИЙ**

В статье рассматриваются последние изменения и дополнения, внесенные в Уголовный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 1 марта 2012 г. № 18-ФЗ, в нормы, регламентирующие ответственность за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. На основе проведенного анализа дается авторская оценка новых нормативных предписаний и формулируются предложения и рекомендации по их дальнейшему совершенствованию.

Ключевые слова: наркотические средства, психотропные вещества, аналоги наркотических средств и психотропных веществ, наркосодержащие растения.

A. S. Sentsov, V. A. Volkolupova

**CURRENT DEVELOPMENTS IN LEGAL REGULATION OF RESPONSIBILITY
FOR CRIMES RELATED TO ILLEGAL TRAFFICKING IN NARCOTIC DRUGS,
PSYCHOTROPIC SUBSTANCES, THEIR ANALOGUES, AND DRUG-CONTAINING PLANTS**

The article focuses on the recent changes and amendments made in the Criminal Code of the Russian Federation by the Federal Law No. 18-FZ passed on March 1, 2012 concerning standards regulating responsibility for crimes connected with illegal drug trafficking. On the basis of the conducted analysis the authors represent their own evaluation of the new regulatory prescriptions, make proposals and give recommendations on their further improvement.

Keywords: narcotic drugs, psychotropic substances, analogues of narcotic drugs and psychotropic substances, drug-containing plants.

Проблемы усиления противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в России, в том числе с использованием уголовно-правовых средств, в последние годы представляют особую актуальность. Связано это с повышением общественной опасности данной группы преступлений, а также активизацией деятельности организованных преступных формирований в данной сфере, низкой раскрываемостью преступлений связанных с незаконным оборотом наркотиков. Вследствие этих и других негативных процессов увеличивается число потребителей наркотиков, которое по экспертным оценкам криминологов составляет 12—15 млн человек [8].

Несмотря на то, что в последнее время численность совершенных преступлений,

связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, имеет небольшую тенденцию к снижению, все же динамика этих преступлений характеризуется довольно высокой степенью их распространения. Так, в 2009 г. в Российской Федерации было зарегистрировано 238,5 тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в 2010 г. — 222,6 тысяч преступлений, а в 2011 г. этот показатель составил 215,2 тысяч преступлений [3].

В начале 2012 г. в Уголовный кодекс Российской Федерации (далее, если иное не оговорено — УК РФ) внесены принципиальные изменения и дополнения значительно усиливающие ответственность за совершение преступлений,

связанных с незаконным оборотом наркотиков. В частности, Федеральным законом РФ от 1 марта 2012 г. № 18-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены существенные изменения и дополнения в статьи 228, 228.1, 229.1 УК РФ, а также в ряд других статей его Общей части, и соответственно, в Уголовно-процессуальный кодекс РФ и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [4]. Внесенные изменения и дополнения существенно корректируют многие составы преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и размеры наказаний за их совершение.

Так, в УК РФ возвращается понятие «значительного» размера наркотиков (старая редакция УК РФ такого не предусматривала), и увеличивает значения «крупного» и «особо крупного» размеров наркотиков. Таким образом, в зависимости от размера наркотиков, находящихся в незаконном обороте, ответственность за совершение данных преступлений стала более «многоступенчатой» и в законе предусмотрены теперь три их объективных признака: «значительный размер», «крупный размер» и «особо крупный размер», при этом более строгие санкции установлены за незаконный оборот наркотиков в крупном и особо крупном размере.

Часть внесенных изменений, в частности, в статьи Общей части УК РФ, вступили в силу с момента официального опубликования закона № 18-ФЗ от 01.03.2012 г., некоторые изменения, внесенные в статьи Особенной части УК РФ, вступят в силу с 1 января 2013 г., что обусловлено бланкетными диспозициями соответствующих норм и необходимостью издания ряда новых постановлений Правительства Российской Федерации.

С учетом непрерывного роста объема изымаемых из незаконного оборота прекурсоров наркотиков ужесточается ответственность за эти преступления, включая контрабанду прекурсоров. Кроме того, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополняется статьей, предусматривающей ответственность физических лиц за незаконный оборот прекурсоров, если эти действия не образуют

состав уголовно наказуемого деяния. В настоящее время такая ответственность установлена только в отношении юридических лиц.

В целях установления административного наказания, адекватного степени общественной опасности потребления наркотиков без назначения врача в общественном месте, санкция ч. 3 ст. 20.20 КОАП РФ дополнена таким видом наказания, как административный арест на срок до пятнадцати суток. Ряд изменений, связанных с подсудностью и подследственностью новых составов преступлений, вносится в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

Данным законом предусмотрена возможность назначения пожизненного лишения свободы не только за совершение особо тяжких преступлений против жизни, но и за совершение особо тяжких преступлений против здоровья населения и общественной нравственности. В сфере незаконного оборота наркотических средств к числу таких преступлений относятся деяния, предусмотренные ч. 5 ст. 228¹ УК РФ (производство, сбыт и пересылка наркотических средств в особо крупном размере) и ч. 4 ст. 229¹ УК РФ (контрабанда наркотических средств в составе организованной преступной группы, в особо крупном размере, с применением насилия к лицу, осуществляющему таможенный или пограничный контроль. Следует заметить, что пожизненное лишение свободы по ч. 5 ст. 228.1 УК РФ может быть назначено с 01.01.2013 г., а по ч. 4 ст. 229¹ УК РФ — с момента опубликования Федерального закона № 18-ФЗ.

Этим же законом в п. «к» ч. 1 ст. 63 УК РФ введено новое отягчающее обстоятельство — совершение преступления с использованием наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, ядовитых и радиоактивных веществ. Данное отягчающее обстоятельство теперь учитывается при осуждении за совершение любого преступления с использованием указанных веществ. В то же время, в силу ч. 2 ст. 63 УК РФ при квалификации преступления, например, по ст. 228.1 УК РФ нельзя отдельно учитывать как отягчающее обстоятельство совершение преступления с использованием наркотических, психотропных,

сильнодействующих средств, так как такое использование образует объективную сторону состава преступления.

Существенные изменения были внесены в п. «г» ч. 3 ст. 79 УК РФ, и сейчас значительно увеличился срок фактического отбытия наказания, необходимый для решения вопроса о возможности условно-досрочного освобождения. Так, за тяжкие и особо тяжкие преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, условно-досрочное освобождение возможно лишь по отбытии осужденным не менее трех четвертей назначенного наказания.

Изменения коснулись и ст. 104¹ УК РФ «Конфискация имущества», а именно в перечень преступлений, в результате совершения которых были добыты деньги, ценности и иное имущество, подлежащие конфискации, включены и новые, предусмотренные ч. 2 ст. 228², ст. 228⁴ УК РФ.

Отдельные положения названного Федерального закона вступят в силу лишь с 01.01.2013 г. Так, с указанной даты будет действовать новая редакция ст. 228 УК РФ.

Ч. 1 ст. 228 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за незаконные приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в значительном размере, а также незаконные

приобретение, хранение, перевозку без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в значительном размере. Таким образом, если в настоящее время уголовная ответственность предусмотрена только при наличии крупного размера указанных предметов, то с 1 января 2013 г. — при наличии и их значительного размера.

1 октября 2012 г. Правительством Российской Федерации было принято Постановление № 1002 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228. 1, 229 и 229. 1 Уголовного кодекса Российской Федерации» [5], которым признаны утратившими силу ряд нормативных актов. В этом Постановлении установлены новые размеры наркотических средств и психотропных веществ. Для иллюстрации изменений приведем примеры размеров наиболее распространенных в незаконном обороте наркотических средств:

Размеры наркотических средств, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 07. 02. 2006 г. № 76 и действующие до 01. 01. 2013 г.

Наименование наркотических средств и психотропных веществ	Крупный размер (граммов свыше)	Особо крупный размер (граммов свыше)
героин (диацетилморфин)	0,5	2,5
каннабис (марихуана)	6	100
опий	1	25
гашиш (анаша, смола каннабиса)	2	25

Размеры наркотических средств, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 01. 10. 2012 г. № 1002 и действующие с 01. 01. 2013 г.

Наименование наркотических средств и психотропных веществ	Значительный размер (граммов свыше)	Крупный размер (граммов свыше)	Особо крупный размер (граммов свыше)
героин (диацетилморфин)	0,5	2,5	1 000
каннабис (марихуана)	6	100	100 000
опий	1	25	5 000
гашиш (анаша, смола каннабиса)	2	25	10 000

Таким образом, приведенные таблицы дают представление о том, что значительные размеры для некоторых наркотических средств и психотропных веществ, действующие с 1 марта 2013 г., по весу соответствуют нынешним крупным размерам, а крупные размеры, в свою очередь, — особо крупным. В этой связи не вполне понятны критерии, используемые при определении особо крупных размеров наркотических средств и психотропных веществ. Если, например, особо крупный размер героина превышает крупный размер в 40 раз, то каннабиса — в 10 000 раз, опия — в 200 раз, гашиша — в 400 раз. Правительство РФ пока никаких официальных комментариев на этот счет не дает и поэтому крайне сложно на настоящий момент понять логику принятого решения.

При отсутствии значительного размера наркотического средства ответственность за рассматриваемые деяния будет наступать по ст. 6.16.1 КоАП РФ, введенной Федеральным законом от 01. 03. 2012 № 18-ФЗ.

В ч. 2 ст. 228 УК РФ предусмотрена ответственность за те же деяния, совершенные в крупном размере. Таким образом, с 1 января 2013 г. по ч. 2 ст. 228 УК РФ будут квалифицироваться деяния, которые в настоящее время предусмотрены в ч. 1 ст. 228 УК РФ. Действующий УК РФ предусматривает за данное преступление наказание в виде лишения свободы до 2 лет. После вступления новых норм в силу наказание за

такие преступления будет составлять уже от 3 до 10 лет лишения свободы.

Кроме этого, в ст. 228 УК РФ включена новая третья часть, предусматривающая особо квалифицирующий признак — совершение данных деяний в особо крупном размере, а санкция этой нормы устанавливает наказание в виде лишения свободы на срок от 10 до 15 лет со штрафом в размере до 500 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3 лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до полутора лет либо без такового.

Существенные изменения и дополнения были внесены в ч. 2 ст. 228. 1 УК РФ, предусматривающую ответственность за сбыт наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, совершенный в следственном изоляторе, исправительном учреждении, административном здании, сооружении административного назначения, образовательном учреждении, на объектах спорта, железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта или метрополитена, в общественном транспорте либо помещениях, используемых для развлечений или досуга (п. «а» ч. 2 т. 228 УК РФ), а также с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет»). Тем самым значительная часть

деяний, квалифицируемых сейчас по ч. 1 ст. 228¹ УК РФ переводятся из категории тяжкого преступления — в категорию особо тяжкого. Толкование новых терминов, ранее в законодательстве не определявшихся: «административное здание», «сооружение административного назначения», «помещение, используемое для развлечений и досуга», на наш взгляд, не исключают их расширительного толкования, и это обстоятельство обуславливает необходимость принятия соответствующего постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации, в котором бы содержались соответствующие разъяснения относительно этих терминов и понятий.

Квалифицирующие признаки, указанные в действующей редакции ч. 3 ст. 228 УК РФ, а именно «деяния, совершенные организованной группой»; «лицом с использованием своего служебного положения»; «лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, в отношении несовершеннолетнего» в новой редакции включены в ч. 4 ст. 228 УК РФ, а в ч. 3 ст. 228 УК РФ предусмотрены такие квалифицирующие признаки, как совершение данного деяния «группой лиц по предварительному сговору» (п. «а») и «в значительном размере» (п. «б»).

В ч. 4 ст. 228 УК РФ, наряду с названными признаками, установлена ответственность за деяния, предусмотренные чч. 1, 2, 3 ст. 228 УК РФ, совершенные в крупном размере, а наказание — лишение свободы на срок от 10 до 20 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двадцати лет или без такового и со штрафом в размере до одного млн рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового.

В ч. 5 ст. 228 УК РФ установлена ответственность за деяния, предусмотренные чч. 1, 2, 3, 4 настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере, а санкция этой нормы предусматривает в качестве максимального наказания пожизненное лишение свободы.

С 1 января 2012 г. вступают в силу впервые вводимые новые статьи 228³ и 228⁴ УК РФ, в

которых содержатся составы, устанавливающие ответственность за незаконный оборот прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ либо их частей в крупном размере.

В ст. 228³ УК предусмотрена ответственность за незаконные приобретение, хранение или перевозку указанных предметов, а в ст. 228⁴ УК — за незаконные производство, сбыт или пересылку прекурсоров. Максимальное наказание за деяние, предусмотренное ст. 228³ УК — ограничение свободы на срок до одного года, а ст. 228⁴ УК — лишение свободы на срок до 5 лет.

К прекурсорам наркотических средств или психотропных веществ относятся ангидрид уксусной кислоты, 1-(4-метилфенил)-2-пропанон, N-метил-эфедрин, норпсевдоэфедрин, фенилпропаноламин (норэфедрин), эргометрин (эргоновин), эрготамин, эфедрин и соли перечисленных прекурсоров. К растениям, содержащим прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ относится, в частности, эфедра (растение рода *Ephedra* L).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.10.2012 г. № 1020 «Об утверждении крупного и особо крупного размеров прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, для целей статей 228.3, 228.4 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»[6] установлены соответствующие размеры. В частности, для лизергиновой кислоты крупным размером будет считаться вес, превышающий 0,005 грамма, особо крупным — свыше 1 грамма, для псевдоэфедрина, соответственно — свыше 25 граммов и свыше 5000 граммов, для растения Эфедрин — свыше 500 граммов и свыше 5000 граммов соответственно. Данное постановление, так же как и упомянутый Федеральный закон, вступит в силу с 1 января 2013 г.

Усилена ответственность и за совершение контрабанды наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ (ст. 229¹ УК РФ). За контрабанду наркотиков и их аналогов в особо крупном размере (ч. 4 ст. 229¹ УК РФ) вводится наказание в виде пожизненного лишения свободы. Ранее наказание за данное преступление предусматривалась в виде лишения свободы от 15 до 20 лет.

Внесены изменения и в санкции норм, предусмотренных ст. 230 УК РФ «Склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ». Если ранее преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 230 УК РФ, наказывалось ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет, то с 1 марта 2012 г. увеличен нижний предел лишения свободы — от 3 до 5 лет. Деяния, предусмотренные ч. 2 ст. 230 УК РФ ранее наказывались лишением свободы от 3 до 8 лет, а с 1 марта 2012 г. — от 5 до 10 лет с ограничением свободы на срок до 2 лет или без такового.

Федеральный закон от 05 июля 2012 № 54-ФЗ «О внесении изменений в статьи 230 и 232 Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»[7] устранил имеющийся ранее пробел, заключающийся в том, что в прежней редакции в нормах УК РФ предусматривалась ответственность за незаконные приобретение, хранение, перевозку, изготовление, сбыт не только наркотических, психотропных веществ (ст. 228, 228¹ УК РФ) но и их аналогов, а за склонение к потреблению аналогов наркотических или психотропных веществ (ст. 230 УК РФ), а также за организацию притонов для их потребления (ст. 232 УК РФ) — нет. Указанным законом этот пробел устранен путем внесения

соответствующих дополнений в ст. 230 УК РФ и 232 УК РФ.

Анализ изменений и дополнений, внесенных в уголовное законодательство, регламентирующее ответственность за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, дает основание для того, чтобы прогнозировать повышение эффективности противодействия наиболее опасным преступлениям данной категории после вступления в законную силу всех новых нормативных предписаний. В то же время представляется, что отдельные уголовно-правовые нормы и после их корректировки, вряд ли могут быть признаны идеальными. Так, устанавливая в самостоятельных квалифицированных нормах ответственность за совершение рассматриваемых преступлений организованной группой, законодатель не предусмотрел в качестве особо квалифицирующего признака совершение данных деяний преступным сообществом (преступной организацией). Именно криминальные виды наркобизнеса, особенно имеющие транснациональный характер, нередко совершаются именно преступным сообществом. Согласно ст. 35 УК РФ, каждая форма соучастия имеет свои отличительные признаки, поэтому ответственность за различные формы организованной преступной деятельности, в том числе и в сфере наркобизнеса, должна быть дифференцирована в законе с их учетом, и, на наш, взгляд, организованную группу нецелесообразно в рассматриваемых составах объединять с преступным сообществом (преступной организацией).

Можно обратить внимание и на размеры незаконного оборота наркотиков, являющиеся одним из обстоятельств, влияющих на назначаемое судом наказание. Несомненно, что при незаконном обороте чем крупнее партия наркотиков, тем выше степень общественной опасности совершенного преступления. Однако, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 01. 10. 2012 г. № 1002 действия виновного будут квалифицироваться по ч. 5 ст. 228¹ УК РФ, предусматривающей

максимальное наказание в виде пожизненного лишения свободы, за сбыт, производство или пересылку как 1 кг героина, так и 1 тонны данного наркотического средства. Представляется, что возможна и дальнейшая дифференциация ответственности за эти преступления с учетом исключительно крупного размера наркотиков, который влияет на степень общественной опасности деяния. Хотя, конечно же, это требует проведения дальнейших научных исследований в этой области и принятия соответствующего криминологически обоснованного решения на законодательном уровне. В целом, на наш взгляд, заслуживает одобрения и поддержки позиция отдельных ученых о том, что целесообразно выделить в качестве самостоятельного особо квалифицирующего признака, такие как «крупная партия наркотиков» [2, с. 57] или их «сверхкрупный размер» [1, с. 6].

Таковы основные положения, относящиеся к содержанию уголовно-правовых новелл, предусмотренных Федеральным законом РФ от 1 марта 2012 г. № 18-ФЗ. Представляется, что их учет в современной правоприменительной практике способен содействовать повышению ее результативности в сфере противодействия преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, наркосодержащих растений, а также их прекурсоров.

Список библиографических ссылок

1. Александров Р. А. Уголовно-правовые проблемы противодействия наркобизнесу: автореф. дис... . канд. юрид. наук. СПб.: Санкт-Петербургский гос. ун-т., 2003.
2. Меирханова Г. Наркобизнес набирает силу // Фемида. 1998. № 5.
3. Официальный сайт МВД России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www. mvd. ru](http://www.mvd.ru). свободный. Загл. с экрана.
4. СЗ РФ. 2012. №10. Ст. 1166.
5. СЗ РФ.. 2012. № 41. Ст. 5624-1002.
6. СЗ РФ.2012. № 42. Ст. 5711.
7. СЗ РФ. 2012. № 24. Ст. 3071.
8. Ужахов А. С. Криминологическая характеристика и профилактика незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов (по материалам Северо-Кавказского и Южного федеральных округов): автореф. дис... . канд. юрид. наук. Рязань: Академия права и управления, 2012.

© А. С. Сенцов, В. А. Волколупова, 2012