

**А. В. Жуланов**

## **СТАНОВЛЕНИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ США В РАННИЙ ПЕРИОД АМЕРИКАНСКОЙ ИСТОРИИ**

Статья посвящена истории полиции США в ранний период американской истории; раскрываются периодизация истории правоохранительной системы США, хронология возникновения полиции, ее исторические особенности.

*Ключевые слова:* правоохранительная система, полиция, история полиции, история США, история педагогики.

**A. V. Zhulanov**

## **THE DEVELOPMENT OF LAW ENFORCEMENT SYSTEM OF THE USA AT THE EARLY STAGE OF THE AMERICAN HISTORY**

The article is devoted to the history of the U.S. police at the early stage of the American history. The authors analyze the periodization of the U.S. law enforcement system history, the chronology of origin of the police, and its historical peculiarities.

*Keywords:* law enforcement system, police, history of the police, history of the USA, history of pedagogy.

Современное российское общество находится на этапе реформирования своей правоохранительной системы. При этом цивилизационные уроки Соединенных Штатов Америки, имеющих почти трехвековой исторический опыт совершенствования своей национальной полиции в условиях демократического общества, неизменно выступают в качестве детерминанты верификации любых модернизаторских процессов правоохранительной деятельности во многих странах мира. Показателен объективный факт, что уровень доверия к полиции в США составляет 66—67 % от общей численности населения, тогда как в России этот же показатель составляет около 1 %. В то же время, как известно, российская полиция находится в переходной стадии своего становления, то есть процессов, в известной степени тождественных явлениям, происходившим в правоохранительной системе США в «ранний период» ее истории.

Данные обстоятельства интенсифицируют научно-практический интерес к историческому процессу становления правоохранительной системы США.

История развития правоохранительных органов США, по общепринятому в американской историографии мнению (при котором традиционно различным темпоральным

промежуткам присваиваются весьма красноречивые, но точные названия), делится на несколько периодов:

1. Колониальный период (Colonial era, 1600—1800 гг.);
2. «Эпоха уничтожения» (Spoils era, 1800—1900 гг.);
3. Прогрессивная эра (Progressive era, 1900—1920 гг.);
4. «Гангстерская эпоха» (Gangster era, 1920—1950 гг.);
5. «Революционная эпоха» (Revolutionary era, 1960—1970 гг.);
6. Современная эпоха (Current era, с 1970 г. по настоящее время) [1; 2].

Сам термин «полиция» (police) стал использоваться в Англии с 1530 г. как искаженное старофранцузское «police», в свою очередь заимствованное из латинского «politia», взятого из древнегреческого «πολιτεία» (политея), означавшего «поселение городского типа» [3, р. 4].

В американской историографии считается, что началом истории полиции США является 1626 г., когда в Нью-Йорке (в то время голландском поселении и крепости «Новый Амстердам») была введена должность «фискального шерифа» (Schout fiscal), обязанность которого состояла в урегулировании незначительных споров, он также

должен будить колонистов в случае пожаров в ночное время и в целом следить за поддержанием мира в поселении. Соответственно был основан «Офис Шерифа» (Sheriff's Office). Первым шерифом в истории США был обычный колонист Иоганн Лампо (Johann Lampo). Шериф Нью-Йорка патрулировал дороги Нью-Йорка и тропы в его окрестностях. Несколько позднее шериф стал именоваться «констеблем», также в одиночку исполняющим возложенные на него обязанности [4, p. 13].

В апреле 1635 г. впервые в истории первых тринадцати британских колоний Северной Америки был создан правоохранительный орган в Бостоне — «ночной дозор» в целях обеспечения безопасности на улицах города в ночное (от заката до рассвета), а позднее и в дневное время. Функции этого прообраза полиции выполняли ополченцы (Rattle Watchmen), возглавляемые выборными шерифами.

С обретением США независимости начался новый этап развития национальной правоохранительной системы, который определялся новыми тенденциями общественно-политического и социально-экономического развития США, демократическими идеями Декларации независимости 1776 г. и Конституции 1787 г.

В 1788 г. впервые появилось официальное понятие «полицейский» или «инспектор полицейский». 24 сентября 1789 г. Конгресс США принял первый федеральный закон о федеральной правоохранительной системе (the Federal law enforcement officer), согласно которому создавалась «Служба Маршалов» (первоначально полиция по исполнению судебных решений) в целях надзора за деятельностью федеральных органов власти, судов и полицейской системы. Вскоре после этого президент Джордж Вашингтон назначил первых 13 Маршалов США (U.S. Marshals) по числу американских штатов. Маршалская служба, существующая и в настоящее время, является старейшей правоохранительной структурой США [5, p. 6, 7].

В 1791 г. по инициативе Дж. Вашингтона были созданы Парковая Полиция США (US Park Police) и Полиция Монетного Двора (US Mint Police). В том же 1789 г. была основана Таможенная служба США для надзора за экспортом и импортом товаров в новой независимой республике.

С первых лет существования американских поселений возникла «шерифская система» поддержания правопорядка — прямое заимствование англосаксонской правовой системы. С продвижением США на Дикий Запад она получила новый виток своего развития. В отдаленных населенных пунктах федеральные власти не могли самостоятельно осуществлять правоохранительную деятельность, в связи с чем были вынуждены официально признавать действующих там шерифов. Шерифы избирались населением из числа местных поселенцев. Не редкими были явления, когда в шерифы избирались местные криминальные лидеры. Шерифская система существует в США и в настоящее время, но носит более формальный и политический характер [5, p. 6, 7].

В 1833 г. в Филадельфии на основе местного стрелкового клуба «Rogues Gallery» был организован круглосуточный полицейский эскадрон. В этот же период в Чикаго и Детройте для более быстрого реагирования на криминальные происшествия были созданы патрули всадников — так называемые «летучие отряды» (flying squads).

В 1835 г. в Техасе был основан рейнджерский корпус, ставший первым в США и существующий в единственном виде до настоящего времени (в столице штата Остине). Это легендарное подразделение полиции США, принимавшее активное участие в войне с индейскими племенами Команчей и войне с Мексикой, стало символом американской доблести и патриотизма, воплощением неукротимого духа «Дикого Запада» с его девизом «сначала стрелять, а потом задавать вопросы» [5, p. 37].

В 1845 г. в Америке были образованы регулярные полицейские силы.

В 1845 г. в Нью-Йорке, после того как Верховный констебль Джейкоб Хайс (Jacob Hays) подал в отставку, губернатор штата предложил мэру города создать отдельный Департамент полиции. Это был *первый* постоянный полицейский департамент в истории Соединенных Штатов Америки. В него вошли около 800 человек, которые под руководством первого начальника полиции Джорджа У. Матсела (George W. Matsell) начали патрулировать город. Полиция Нью-Йорка стала первой в США нести службу 24 часа в сутки, 7 дней в неделю.

Департамент был разделен на дневное и ночное отделения. Полиция была вооружена пистолетами, как и большинство граждан США того времени. Отдельным политическим группировкам было запрещено вмешиваться в дела полиции. Ввиду отсутствия униформы первым американским полицейским были выданы значки из штампованной меди (из-за чего нью-йоркские жители прозвали полицейских «котелками») в форме шестиконечной звезды, символизировавшие первых 6 членов «Ночного дозора» Нью-Йорка. Эта эмблема стала своеобразным символом американской полиции. 30 апреля 1853 г. был окончательно утвержден дизайн полицейской шестиконечной звезды из латуни [6, p. 72].

Позднее, в 1857—1870 гг., полицейские во многих городах США стали носить эмблему из белого металла в форме щита, а с 1870 г. был одобрен новый дизайн эмблемы — медный щит с выбитым номером полицейского. Этот знак получил

у жителей американских городов ироничное прозвище «желудь». По этой причине в 1875 г. медные полицейские значки были заменены на отполированные стальные и использовались до 1889 г., когда дизайн был вновь несколько изменен. С 1902 г. и по настоящее время полицейские значки также в форме звезды и щита стали изготавливать из кованого мельхиора с тиснением по периметру и припаянными цифрами. Полицейские США обязаны ухаживать, чистить и полировать свои жетоны до блеска [6, p. 72].

В данный период получили интенсивное развитие федеральные органы полиции: этому в значительной степени способствовала Калифорнийская золотая лихорадка 1848 г. В это время обширные незаселенные пространства Калифорнии заполнили золотоискатели, в большинстве своем представлявшие собой массу нетрезвых мужчин с криминальным прошлым. В такой ситуации поддерживать правопорядок силами одного штата оказалось невозможным. По этой причине федеральные власти стали создавать калифорнийский полицейский корпус из числа почтовых инспекторов, таможенников и офицеров Секретной службы.

Сам проект службы федеральных следователей США был составлен в 1855 г.

владельцем Частного охранного агентства, состоявшего из нескольких офисов по всей стране, Алланом Пинкертоном (Allan Pinkerton), бывшим бондарем. Для создания ФБР были привлечены и другие крупные частные охранные агентства, такие как охранные агентство Холмса и агентство Бринска [7, p. 11].

К началу 1860-х гг. практически во всех крупных городах США были основаны полицейские департаменты. Однако, несмотря на все вышеперечисленные новации, руководство полиции по-прежнему назначалось местными политическими лидерами, крупными бизнесменами и ими же содержалось. Таким образом, коррупция в полицейских рядах тех лет считалась вполне естественным явлением. В середине XIX столетия полицейские силы всецело управлялись напрямую высшими политическими органами на местах. Общий уровень подготовки полицейских в большинстве случаев оставался минимальным.

В 1863 г. в Бостоне впервые в американской истории было разрешено полицейским носить пистолеты.

5 июля 1865 г., после того как Джон Вилкес Бут 14 апреля того же года застрелил президента Авраама Линкольна, был одобрен закон о создании Секретной службы США (United States Secret Service) — главного следственного органа федерального правительства. Хотя создание этой структуры планировалось только для расследования убийства президента, Секретная служба существует и поныне. Более того, до начала 1930-х гг. она являлась единственным силовым ведомством, подчиненным федеральному правительству [7, p. 11].

С конца XIX в. в американской версии английского возникает просторечная форма «коп» (сокращенное COP — Constable On the Post — констебль на посту) [7, p. 11].

16 декабря 1891 г. инспектор городского здравоохранения Мари Оуэнс (Marie Owens) была принята в детективное бюро Департамента полиции Чикаго в звании офицера. Это был первый случай назначения женщины в полицию [7, p. 11].

В 1893 г. был создан существующий и в настоящее время Союз глав национальных полиций (the National Chiefs of Police Union) — орган для регулярных встреч и обмена мнениями.

К первому десятилетию XX в. все населенные пункты США находились под полицейским контролем. В целом начало XX в. сопровождалось интенсивными реформами полицейской службы США, имевшими целью поднять ее эффективность и престиж в обществе. По этой причине в американской историографии период 1900—1920 гг. получил название «*Прогрессивной эры*». В это время была введена система служебной проверки, утверждено лицензирование полицейских, создана кинологическая служба; принят первый в истории США антикоррупционный закон в правоохранительной сфере — Закон Пиндельтона (Pendleton Act), согласно которому запрещалось кумовство при приеме на работу или повышении по службе; вводилась система экзаменов и тестов [2, р. 92].

В 1902 г. была создана Международная ассоциация начальников полиции (International Association of Chiefs of Police — IACP), деятельность которой в существенной мере повысила профессионализм американских полицейских.

В 1915 г. возникло Общество работников правоохранительных органов (The Fraternal Order of Police — FOP), а вскоре после этого — Американская федерация государственных муниципальных служащих (American Federation of State County Municipal Employees — AFSCME) и Международная конференция Ассоциации полиции (International Conference of Police Associations — ICPA) [6, р. 80, 81]. Стали возникать и полицейские профсоюзы, значительно повлиявшие на процесс реформирования правоохранительной системы США. Специфика их деятельности заключалась в том, что в отличие от всех прочих профсоюзов они не могли организовывать забастовки, акции протеста и в целом участвовать в борьбе за права своих членов. К началу XX столетия 72 % отделов полиции, 46 % офисов шерифов, 36 % всех полицейских и 11 % шерифов состояли в различных американских профсоюзах полицейских [6, р. 80, 81].

С 1914 г. в Беркли американские полицейские впервые начали патрулирование города на автомобилях.

В 1916 г. тюремный смотритель г. Хамилтон Анна Харт (Anna Hart) погибла при исполнении служебных обязанностей. Это был первый случай гибели женщины-полицейского в США.

Таким образом, в ранний период становления правоохранительной системы США сложились ее определенные исторические особенности.

Согласно законодательству США полиция обладает правами, переданными государством или муниципальным правительством для осуществления законодательного регулирования гражданских интересов, защиты безопасности, здоровья и всего, что касается граждан, а также для проведения превентивной деятельности в отношении уголовных преступлений, массовых выступлений и беспорядков, связанных с ними [7, р. 19].

Децентрализация всех властных структур, в том числе и органов правопорядка, составляет одну из ключевых особенностей американской политической и правоохранительной системы. Каждый штат США имеет свою собственную полицейскую структуру, равно как и различное законодательство, весьма отличное от всех остальных [7, р. 19].

Таким образом, основными отличительными особенностями американской правоохранительной системы являются: 1) строго лимитированные полномочия; 2) децентрализация управления; 3) фрагментация функций.

Единого Министерства внутренних дел в США не существует, а само понятие «полиция США» является весьма условным.

Исходя из того, что в США существуют три уровня государственной власти — федеральный, уровень штата и местный уровень, каждый из которых обладает значительной автономией — в США сложилась следующая иерархия правоохранительных служб:

- 1) полиция подчинения федеральному правительству, представленная федеральными департаментами;
- 2) полицейские органы каждого из штатов;
- 3) полицейские агентства в некоторых округах, возглавляемые избираемыми шерифами;
- 4) полицейские формирования городов и поселков.

Департамент внутренней безопасности, пятнадцатый орган федеральной исполнительной власти правительства США, был создан только после теракта 11 сентября 2001 г., но его функции весьма ограничены.

На высшем уровне всего 5 федеральных министерств осуществляют правоохранительную деятельность — департаменты внутренней

безопасности, юстиции, обороны, финансов и почтовой связи.

На уровне штата и крупного мегаполиса начальник полиции (комиссар полиции, шеф полиции, суперинтендант полиции) назначается мэром или губернатором, а в ряде случаев — избирается самим населением.

Кроме того, во всех штатах США на уровне округа начальник полиции — шериф — избирается на эту должность путем голосования (в настоящее время в Америке насчитывается 3500 шерифов).

Таким образом, сложившаяся в колониальный период полиция Соединенных Штатов Америки прошла долгий двухвековой путь череды многочисленных реформ и модернизаций, превратившись в эффективную правоохранительную структуру, в должной мере способную реагировать на вызовы XXI в. Не вызывает сомнений то, что уроки американской истории востребованы и в российской действительности.

### **Список библиографических ссылок**

1. Bayley D. The Development of Modern Police // L. Gaines & G. Cordner (eds.) Policing Perspectives: An Anthology. LA: Roxbury, 1999. P. 59—78.
2. Bopp W. & D. Schultz. A Short History of American Law Enforcement. Springfield: Charles Thomas, 1972.
3. Berg B. Law Enforcement: An Introduction to Police in Society. Boston: Allyn & Bacon, 1998.
4. Smith B. The State Police. NY: Macmillan, 1925.
5. Walker S. A. Critical History of Police Reform. Lexington: Lexington Books, 1977.
6. Gaines L., Kappeler V. & Vaughn J. Policing in America. Cincinnati: Anderson, 1999.
7. Harring S. Policing a Class Society: The Experience of American Cities, 1865—1915. New Brunswick: Rutgers Univ. Press, 1983.

© Жуланов А. В., 2013