

Н. И. Батурина

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СЕМЕЙНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ВОПРОСАМ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ) НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА

Статья посвящена вопросам совершенствования семейного законодательства относительно требований, предъявляемых к лицам, желающим быть усыновителями.

За последние два года в России количество детей, передаваемых на усыновление, начало снижаться. Поэтому необходимо предпринять меры, которые бы позволили как можно больше передавать на усыновление детей не только на территории России, но и за рубеж, тем самым сокращая число детей, оставшихся без попечения родителей.

От правильного выбора усыновителя, семьи, в которую будет передаваться ребенок, зависит его судьба. Семейный кодекс Российской Федерации четко определяет круг лиц, имеющих право быть усыновителями. Это в первую очередь лица обоего пола, достигшие совершеннолетия.

Перечень лиц, которые не могут быть усыновителями, является исчерпывающим. Усыновителями не могут быть недееспособные лица, а также те, кто по состоянию здоровья не сможет осуществить обязанности, возложенные на них в результате установления усыновления. Из числа потенциальных усыновителей исключаются лица, в прошлом допустившие серьезные нарушения своих обязанностей по воспитанию детей, а также те, кто совершил преступления. Отсутствие у кандидатов в усыновители постоянного места жительства и дохода, обеспечивающего ребенку прожиточный минимум, лишает их возможности стать таковыми.

Согласно российскому законодательству, лица, не состоящие между собой в браке, не могут совместно усыновить одного и того же ребенка, несмотря на то, что они находятся в фактических брачных отношениях. Запрет усыновления распространяется на лиц, состоящих в однополном союзе, который признан браком и зарегистрирован в соответствии с законодательством государства, где такой брак разрешен, а также лиц, являющихся гражданами указанного государства и не состоящих в браке.

Лица, желающие стать усыновителями, в обязательном порядке должны пройти психолого-педагогическую и правовую подготовку по программе, утвержденной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Ключевые слова: усыновление, кандидаты в усыновители, усыновленный ребенок, семейное законодательство.

N. I. Baturina

IMPROVING FAMILY LAW ON THE LEGAL REGULATION OF ADOPTION AT THE PRESENT STAGE OF DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN SOCIETY

The given article considers improvement of family legislation regarding requirements for persons willing to become adopters.

In the last two years the number of children transferred for adoption has been decreasing. Therefore it's necessary to take measures which would allow to transfer more children for adoption not only within Russia's territory but also abroad so as to reduce the number of children left without parental care.

The child's future depends on the person, the family that will adopt him (or her). The Family Code of the Russian Federation provides the list of persons eligible for adoption. These are first of all both women and men of full age.

The list of persons inapplicable for adoption is exhaustive. It includes legally incapable persons as well as people with health problems who won't be able to perform the duties imposed on them in case of adoption. Persons who had serious problems with raising children in the past as well as those who committed crime are excluded from the list of potential candidates for adoption. Absence of permanent residence and income to provide the living wage for a child limits the candidates' chances for adoption.

According to the Russian legislation if the couple is not officially married it can't adopt the same child in spite of marital relations. Adoption is prohibited for married same-sex couples whose marriage is officially recognized and registered in accordance with legislation of the state where such marriages are legal. Adoption is also prohibited for citizens of such a state who are not officially married.

Persons willing to adopt are required to get psychological, pedagogical and legal training in a program approved by regional executive bodies of the Russian Federation.

Keywords: adoption, candidates for adoption, adopted child, family legislation.

Тема усыновления в нашем государстве не перестает быть актуальной, поскольку многие вопросы в достаточной мере не урегулированы на законодательном уровне. За последние два года в России количество детей, передаваемых на усыновление, начало снижаться. Это объясняется тем, что принятый в 2012 г. закон о запрете усыновления детей гражданами США [1], известный как «закон Димы Яковлева», повлек за собой снижение количества усыновления российских детей иностранными гражданами. Это объясняется тем, что США до принятия данного закона занимало доминирующее положение среди стран, граждане которых имеют право на усыновление детей из России. Пока еще существует проблема замещения этой доли, которая отводилась США при усыновлении другими иностранными государствами. В результате этого снизилось число детей, переданных на усыновление за рубеж и вместе с тем не привело к увеличению усыновления детей россиянами. В связи с этим нашему государству необходимо предпринять меры, которые бы позволили как можно больше передавать на усыновление детей не только на территории России, но и за рубеж, тем самым сокращая число детей, оставшихся без попечения родителей.

Основным принципом, на котором строится весь институт усыновления, является наилучшее обеспечение защиты интересов ребенка, возможность ему иметь такие же условия жизни и воспитания, какие он мог бы иметь в родной семье. Поэтому при оценке лиц, желающих стать усыновителями, интересы ребенка должны быть определяющим критерием, так как от правильного выбора усыновителя, семьи, в которую будет передаваться ребенок, зависит его судьба.

Семейный кодекс Российской Федерации [2] (далее — СК РФ) четко определил круг лиц, имеющих право быть усыновителями. Первое требование, которое выдвигает законодатель к кандидату в усыновители, является его возраст. Согласно

абз. 1 п. 1 ст. 127 СК РФ усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола. Из содержания данной статьи можно сделать вывод, что не допускается усыновление ребенка несовершеннолетним лицом, даже если оно признано в законном порядке полностью дееспособным в силу эмансипации или в связи с вступлением в брак. Однако, на наш взгляд, вызывает сомнение наличие такого ограничения. Полностью дееспособное лицо имеет неограниченные возможности обеспечить ребенку должное воспитание и содержание, тем более в современной жизни достаточно часто родителями становятся несовершеннолетние лица. На практике встречаются случаи, когда родственники ребенка, оставшегося без родительского попечения, не достигли совершеннолетия, но обладают полной дееспособностью и желают принять его в свою семью. Поэтому в интересах ребенка и соблюдая преимущественное право родственников при усыновлении, на наш взгляд, законодатель должен идти на уступку, предоставляя возможность данной категории лиц в усыновлении. В связи с этим вносится предложение дополнить абз. 1 п. 1 ст. 127 СК РФ следующим содержанием: «При усыновлении ребенка родственниками усыновителями могут быть полностью дееспособные лица обоего пола».

Определенные требования закон предъявляет и к разнице возраста между усыновителем и усыновленным. Усыновитель должен быть старше ребенка, как правило, не менее чем на 16 лет. Ранее семейное законодательство содержало норму императивного характера относительно разницы возраста. В исключительных случаях, при наличии уважительных причин, суд может допустить усыновление и при меньшей разнице в возрасте, если этого требуют интересы ребенка, но при условии, что такое сокращение в возрасте позволит усыновителю обеспечить усыновляемому ребенку полноценное физическое, психическое и нравственное развитие [3]. Разница в возрасте между

усыновителем и усыновленным не учитывается, если усыновление осуществляется отчимом или мачехой ребенка.

Законодатель не устанавливает предельного возраста, по достижении которого усыновление не допускается. Однако в силу возраста усыновитель может быть не способен осуществить возложенные законом на него обязанности. Поэтому в каждом конкретном случае, когда возраст усыновителя приближен к пенсионному возрасту или уже перешел эту границу, нужно учитывать ряд условий: состояние здоровья усыновителя, его материальное положение, кровнородственные связи с ребенком, возраст ребенка. Только суд и никакой иной орган, исходя из вышеприведенных условий, руководствуясь интересами ребенка, сможет разрешить усыновление лицом пенсионного возраста.

Кроме установленного законом возраста, усыновитель должен обладать полной дееспособностью. Лица, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными, лишаются права быть усыновителями. Данное требование распространяется и на тот случай, когда на усыновление претендует супружеская пара, в которой один из супругов признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным. Это объясняется тем, что ребенок, передаваемый на усыновление в семью, должен воспитываться в благоприятных условиях, а не подвергаться угрозе жизни и здоровью со стороны душевнобольных лиц или лиц, злоупотребляющих алкоголем или наркотиками.

Из числа потенциальных усыновителей исключаются лица, в прошлом допустившие серьезные нарушения своих обязанностей по воспитанию детей. К таковым закон относит лиц, лишенных родительских прав; лиц, родительские права которых были ограничены в судебном порядке; лиц, отстраненных от выполнения обязанностей опекунов или попечителей за ненадлежащее выполнение своих обязанностей; бывших усыновителей, в отношении которых усыновление было отменено судом по их вине.

СК РФ запрещает быть усыновителями тем, кто совершил преступления. К ним относятся лица, имеющие или имевшие судимость, а также подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности,

половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности.

Не могут быть усыновителями и те лица, которые имеют неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления.

Следующую категорию граждан, которым законодатель не разрешает усыновление детей, — это лица, которые и не допустили никаких правонарушений или преступлений, но по состоянию здоровья не могут исполнять обязанности усыновителя. В перечень заболеваний входят: туберкулез органов дыхания, инфекционные заболевания (такие, как гепатит С, ВИЧ-инфекция), злокачественные онкологические заболевания, психические заболевания, наркомания, токсикомания, алкоголизм, заболевания и травмы, приведшие к инвалидности только 1 группы [4], а не ко 2 группе, как это было предусмотрено ранее. Сегодня ст. 127 СК РФ не содержит положения, запрещающего усыновление, когда совместно с усыновителем проживает лицо (лица), страдающее заболеванием, представляющим опасность для окружающих, как это предусматривалось ранее. Отсутствие данного запрета вызывает сомнения, поскольку может крайне неблагоприятно отразиться на здоровье усыновляемого ребенка. По нашему мнению, решение этого вопроса лучше отнести на усмотрение суда. Если усыновляемый ребенок и лицо, страдающее заболеванием, представляющим опасность для окружающих, окажутся в непосредственном контакте, суд должен запретить усыновление.

Немаловажное требование законодатель предъявляет к материальной стороне кандидата в усыновители. Это объясняется тем, что для сохранения здоровья и обеспечения жизнедеятельности ребенка хотя бы необходим минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров, оплата платежей и иного, что все в совокупности позволит усыновленному ребенку жить, воспитываться и развиваться в нормальных условиях. Лица, которые на момент установления усыновления не имеют дохода, обеспечивающего ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте Российской Федерации, на территории которого они проживают, не могут быть усыновителями. В исключительных случаях суд может не брать во

внимание установленный законом доход усыновителя, но только тогда, когда придет к выводу о необходимости удовлетворения конкретного заявления об усыновлении ребенка и в интересах ребенка (например: усыновляемый ребенок проживал в семье усыновителя до подачи заявления об усыновлении и считает его своим родителем). Кроме дохода, усыновитель должен иметь постоянное место жительства, в противном случае усыновление не допускается. До 2 июля 2013 г. кандидаты в усыновители должны были представлять справку о соответствии жилого помещения санитарным и техническим условиям, что было предусмотрено абз. 11 ч. 1 ст. 127 СК: лица, проживающие в жилых помещениях, не отвечающих санитарным и техническим правилам и нормам, не могли быть усыновителями. Сегодня эта норма утратила силу, что, на наш взгляд, с одной стороны, как бы для многих усыновителей упростило процедуру подготовки необходимых документов, но, с другой стороны, может повлечь за собой нарушение прав и интересов ребенка жить и воспитываться в благоприятных условиях. Сложно себе представить, когда антисанитарные условия (например, у усыновителя проживает большое количество животных, за которыми он плохо ухаживает или усыновитель занимается накопительством ненужных вещей и т. д.) могли бы благоприятно отразиться на здоровье ребенка. Поэтому, на наш взгляд, при малейшем подозрении, что состояние жилого помещения усыновителя не соответствует санитарным и техническим нормам, в обязательном порядке должна предоставляться справка о состоянии жилья, а при ее отсутствии ставить вопрос вплоть до отказа в усыновлении.

Согласно российскому законодательству лица, не состоящие между собой в браке, не имеют возможности совместно усыновить одного и того же ребенка, несмотря на то, что они находятся в фактических брачных отношениях. Данный запрет получил неоднозначную оценку в научной литературе от полного одобрения до его отрицания. Думается, что у лиц, состоящих в фактических брачных отношениях, есть все возможности для того, чтобы стать усыновителями, для этого стоит лишь зарегистрировать брак в установленном законом порядке. Совершенно новым и, на наш взгляд, оправданным является закрепление в СК РФ запрета быть усыновителями лицам, состоящим в союзе, заключенном между лицами обоего пола, который признан браком и

зарегистрирован в соответствии с законодательством государства, где такой брак разрешен, а также лицам, являющимся гражданами указанного государства и не состоящим в браке. Позиция законодателя в данном вопросе в полной мере ясна, поскольку при устройстве ребенка в семью усыновителя должны учитываться его этническое происхождение, принадлежность к определенной религии и культуре, родной язык, возможность обеспечения преемственности в воспитании и образовании.

Лица, желающие стать усыновителями, в обязательном порядке должны пройти психолого-педагогическую и правовую подготовку по программе, утвержденной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. При несоблюдении данного требования, предусмотренного п.4 ст. 127 СК РФ, лица лишаются возможности стать усыновителями. Данные требования не распространяются на лиц, желающих стать усыновителями, если они являются или были опекунами (попечителями) и не отстранялись от этих обязанностей, а также в отношении близких родственников ребенка, его мачехи или отчима.

Перечень лиц, которые не могут быть усыновителями, является исчерпывающим. Поэтому каждый совершеннолетний гражданин, не входящий в число лиц, которым запрещено усыновление, может усыновить ребенка. К их числу относятся как супруги, лица, состоящие в браке с отцом (матерью) ребенка (мачеха или отчим), родственники, так и являющиеся посторонними для него лица.

Список библиографических ссылок

1. О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации: федер. закон от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ.
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (с изм. и доп. от 4 ноября 2014 г.).
3. О внесении изменений в постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 20 апреля 2006 г. № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей»: постановление Пленума Верховного суда РФ от 17 декабря 2013 г. № 37.
4. Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью: утв. постановлением Правительства РФ от 14 февраля 2013 г. № 117.

© Батурина Н. И., 2015