

П. М. Филиппов, О. Б. Дронова

ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ ОБОРОТА ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассматриваются существующие в настоящий момент виды правовых режимов обращения пищевых товаров с точки зрения гражданского законодательства. Товары дифференцируются в зависимости от оборотоспособности на свободно отчуждаемые, ограниченные в обращении и изъятые из оборота. Режимные требования к их обращению находятся в прямой зависимости от государственной политики и призваны обеспечить безопасность потребителей нашей страны от недоброкачественных импортных продовольственных товаров, стимулировать развитие отечественного производства и обеспечить достижение стратегических национальных интересов.

Анализ существующего законодательства в отношении режимов оборота пищевых товаров позволяет выделить общий, специальный и особый виды правовых режимов. Однако сегодня в законодательстве закреплено лишь само право введения особых правовых режимов оборота пищевых продуктов. Разработка и последующее законодательное закрепление специальных и особых правовых режимов оборота пищевых продуктов находятся еще в стадии становления.

Ключевые слова: правовые режимы; пищевые продукты; единство и дифференциация требований, предъявляемых к пищевым продуктам и их гражданско-правовому обороту.

P. M. Filippov, O. B. Dronova

LEGAL STATUS OF FOOD PRODUCTS TURNOVER IN RUSSIAN FEDERATION

In the article there are described currently existing types of legal regimes of food products circulation from civil law point of view. Products are differentiated according to their tradability on freely transferable, limited in circulation and withdrawn from circulation. Circulation regime requirements directly dependent on public policy and intended to ensure consumers' safety from import food products of poor quality, to stimulate development of domestic production and to ensure the achievement of strategic national interest. of legal regimes. Today, however, the law only gives the right to impose special legal regimes of food products circulation. The development and further legislative consolidation of special and particular legal regimes turnover of food products circulation is still in its infancy.

Key words: legal regimes; food products; unity and differentiation of the requirements for food products and there turnover.

Вопросы обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, их легального оборота являются приоритетными для любого общества и государства. Несовершенство законодательной базы, особенно в условиях монополизации пищевой промышленности, увеличения объема поставок продовольственных товаров из-за рубежа, ослабления контроля за производством и реализацией продуктов питания, привело к ухудшению положения дел с безопасностью продовольствия [1]. Введение продовольственного эмбарго в отношении ряда стран, изменение основных поставщиков пищевых продуктов и переориентация на отечественного производителя внесли существенные изменения в нормативную правовую базу, регламентирующую оборот потребительских товаров. В этих условиях необходим поиск оптимальных правовых режимов оборота пищевых продуктов в Российской Федерации.

В юридической литературе существует широкий спектр позиций, мнений как относительно самой категории «правовой режим», так и выделения правовых режимов по тем или иным основаниям.

Среди современных авторов, занимающихся разработкой теории правовых режимов, можно назвать Г. С. Беляеву [2], С. Н. Братановского [3], А. В. Малько [4], А. А. Мохова [5].

Статья 129 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает три режима обращения товаров, дифференцируя их на свободно отчуждаемые, ограниченные в обращении и изъятые из обращения товары.

Режимные требования к обращению товаров находятся в прямой зависимости от государственной политики и общественной безопасности.

Правила оборота того или иного товара включают в себя ряд требований к его производству, составляющим компонентам,

условиям хранения, транспортировки и правил реализации. В отношении пищевой продукции существуют многочисленные технологические требования (технические регламенты, национальные стандарты, СанПиН и т. д.), которым должны соответствовать как компоненты, используемые для производства продовольствия, так и конечный товар, поставляемый на потребительский рынок. Кроме того, продовольственные товары должны обладать совокупностью свойств и показателей, разработанных производителем (правообладателем) в соответствии с требованиями конкретного государства для определенных групп товаров. Нарушение любого из установленных обязательных требований приводит к изъятию из обращения товаров (конкретных единиц или целых партий).

В настоящий момент к действующим нормативным правовым актам, регламентирующим правила внутреннего товарооборота и импорта продукции, добавились новые законодательные нормы, обусловленные современной политической и экономической ситуацией. В частности, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» Правительством Российской Федерации принято постановление от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 года № 560 „О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации“», в котором предусмотрен запрет на ввоз в Россию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия и Королевство Норвегия.

Аналогичные меры указаны в постановлении Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. № 1296 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 ноября 2015 года № 583 „О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики“» в отношении поставок на российский рынок ряда товаров, произведенных в Турции.

Вышеуказанные нормы призваны не просто обеспечить безопасность потребителей нашей страны от недоброкачественных импортных

продовольственных товаров и стимулировать развитие отечественного производства, но и достигнуть стратегических национальных интересов.

Дополнительно может быть рассмотрена группа товаров, оборот которых не регламентирован законодательством, однако их использование косвенно наносит ущерб потребителям. Так, разрешение к реализации биологически активной добавки типа «Антиполицай», предназначенной для устранения запахов, в том числе алкоголя, является спорным вопросом. Реклама таких препаратов, как «Антипохмелин», «Бизон», «Вытрезвин», «Алкогал», «Коррда-К» и т. д., преимущественно направлена на формирование убеждения в полном устранении эффекта алкогольного опьянения, в том числе невозможности определения доли промилле алкотестерами, используемыми правоохранительными органами. Однако такие товары способны устранить лишь отдельные внешние проявления (в основном запахи) употребления алкоголя и не влияют на общее состояние организма, координацию движений и скорость реакций.

Коммерческий оборот пищевых продуктов осуществляется в предпринимательской (коммерческой) деятельности [6, 7], в связи с этим к нему могут быть применимы следующие правовые режимы: общий, специальный, особый.

В рамках общего правового режима оборота пищевых продуктов устанавливаются общие требования к производству хозяйствующими субъектами пищевых продуктов, их хранению, перевозке, упаковке, маркировке и др.

Основным актом, устанавливающим правила общего правового режима оборота пищевых продуктов, является Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» [8]. В данном нормативном акте закрепляется легальное определение категории «пищевые продукты», под которыми понимают продукты в натуральном или переработанном виде, употребляемые человеком в пищу (включая продукты детского и диетического питания), бутилированную питьевую воду, алкогольную продукцию (в том числе пиво), безалкогольные напитки, жевательную резинку, а также продовольственное сырье, пищевые и биологически активные добавки.

Закон также дает легальное определение категории «оборот пищевых продуктов», под которым понимается купля-продажа и иные способы передачи пищевых продуктов (реализация), их хранение и перевозка.

К обороту пищевых продуктов, получивших законодательное закрепление, выдвигаются:

— обязательные требования к пищевым

продуктам (их качеству и безопасности);

- требования к информации о качестве и безопасности пищевых продуктов;

- требования к материалам и изделиям, упаковке, маркировке;

- требования к процедуре оценки соответствия продуктов обязательным требованиям;

- требования, касающиеся установления правил идентификации продуктов.

Более подробно отдельные требования к пищевым продуктам закреплены в технических регламентах, санитарно-эпидемиологических правилах и нормативах, в иных нормативных документах.

Специальный правовой режим распространяет свое действие на ограниченный круг пищевых продуктов. В сравнении с общим правовым режимом он по-другому определяет особенности оборота отдельных пищевых продуктов.

Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» уже в своей первой статье наряду с легальным понятием пищевых продуктов также закрепляет такие понятия, как: «продукты детского питания», «пищевые добавки», «биологически активные добавки» и др., что свидетельствует о возможной дифференциации правил оборота пищевых продуктов на общие и специальные.

Так, биологически активные добавки должны:

- пройти государственную регистрацию в установленном законом порядке;

- соответствовать специальным требованиям безопасности [9];

- содержать на маркировке кроме информации, состав которой определяется законодательством РФ о защите прав потребителей, информацию о назначении и условиях применения продукта.

Следует также обратить внимание на ст. 10 Федерального закона от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», согласно которой отдельные виды впервые изготавливаемых и предназначенных для реализации на территории РФ или впервые ввозимых на территорию РФ и предназначенных для реализации на территории РФ пищевых продуктов подлежат государственной регистрации.

Как можно убедиться, правовые режимы оборота пищевых продуктов неоднородны. Их дифференциация может осуществляться в зависимости от используемых в продукте веществ, соединений, материалов, других факторов, что влияет на установление круга потребителей таких продуктов (например необходимость информирования о составе товара лиц, имеющих определенные заболевания, спортсменов, кормящих матерей).

В настоящее время специальные правовые режимы оборота отдельных пищевых продуктов находятся в стадии формирования, четкая система требований к отдельным пищевым продуктам только зарождается.

В качестве примера можно привести наличие специальных требований к обороту биологически активных добавок, заменителей женского молока, фактически полное отсутствие требований к продуктам питания для спортсменов.

Нельзя не обратить внимания на то, что Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» охватывает не весь возможный круг пищевых продуктов (товаров), потребляемых человеком. Например, в медицинской практике нередко возникает потребность в лечебном, в том числе энтеральном питании пациентов.

Понятие лечебного питания дано в ч. 1 ст. 39 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [10], где под ним понимается питание, обеспечивающее удовлетворение физиологических потребностей организма человека в пищевых веществах и энергии с учетом механизмов развития заболевания, особенностей течения основного и сопутствующего заболеваний и выполняющее профилактические и лечебные задачи.

Энтеральное питание — вид нутритивной терапии, при которой питательные вещества вводятся через желудочный (внутрикишечный) зонд при невозможности адекватного обеспечения энергетических и пластических потребностей организма естественным путем при ряде заболеваний [11].

Питательные вещества, используемые для энтерального питания по особенностям их оборота близки к лекарственным средствам. Правовой режим их оборота пока четко не определен.

В рамках анализа специального правового режима оборота пищевых продуктов следует также обратить внимание на значительную специфику оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленного Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» [12].

Если говорить об особом правовом режиме оборота пищевых продуктов, то следует отметить, что данный режим осуществления экономической деятельности вводится при реализации (развертывании) норм чрезвычайного (резервного) законодательства. Он ограничен

периодом действия норм чрезвычайного законодательства, т. е. носит срочный характер.

В соответствии с п. «д» ст. 11 Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» [12] в период чрезвычайного положения может устанавливаться особый порядок продажи, приобретения и распределения продовольствия.

О том, какие именно особенности оборота пищевых продуктов могут быть установлены, действующее законодательство в настоящее время умалчивает, однако ч. 1 ст. 8 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» [13] закрепляет право введения в период действия военного положения временных ограничений на осуществление экономической и финансовой деятельности, оборот имущества, свободное перемещение товаров.

Как можно убедиться, в настоящее время законодательно закреплено лишь само право введения особых правовых режимов оборота пищевых продуктов.

Исходя из вышеизложенного, полагаем, что в российском законодательстве обозначены основания для дифференциации правовых режимов оборота пищевых продуктов, т. е. выделения наряду с общим режимом также специального и особого. Сегодня как никогда необходима детальная разработка и последующее законодательное закрепление специальных и особых правовых режимов оборота пищевых продуктов, что позволит упорядочить общественные отношения, складывающиеся в рассматриваемой сфере.

Список библиографических ссылок

1. Онищенко Г. Г. Актуальные вопросы санитарно-эпидемиологической безопасности питания населения // *Здравоохранение Российской Федерации*. 2005. № 1. С. 3—10.
2. Беляева Г. С. К вопросу о сущности правового режима // *Государственный советник*. 2014. № 3. С. 9—13.
3. Братановский С. Н. Понятие и виды правовых режимов в российском законодательстве и правовой науке // *Гражданин и право*. 2012. № 11. С. 14—20.
4. Малько А. В. Теория государства и права. М., 2010. С. 90.
5. Мохов А. А. Правовые режимы осуществления предпринимательской деятельности // *Актуальные проблемы предпринимательского и корпоративного права в России и за рубежом: сб. науч.-практ. ст. II междунар. науч.-практ. конф. (22 апреля 2015 г.) г. Москва / под ред. С. Д. Могилевского, М. А. Егоровой. М.: Юстицинформ, 2015. С. 64—67.*
6. Андреева Л. В. Коммерческое (торговое) право. М., 2012. 329 с.
7. Предпринимательское право / отв. ред. И. В. Ершова, Г. Д. Отнюкова. М., 2014. 624 с.
8. О качестве и безопасности пищевых продуктов: федер. закон от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ // *СЗ РФ*. 2000. № 2. Ст. 150.
9. О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.3.2.1290-03: постановление Главного государственного санитарного врача от 17 апреля 2003 г. № 50. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ // *СЗ РФ*. 2011. № 48. Ст. 6724.
11. О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации: приказ Минздрава РФ от 5 августа 2003 г. № 330 // *Рос. газ*. 2003. 26 сент.
12. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: федер. закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ // *СЗ РФ*. 1995. № 48. Ст. 4553.
13. О чрезвычайном положении: федер. конституц. закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ // *СЗ РФ*. 2001. № 23. Ст. 2277.
14. О военном положении: федер. конституц. закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ // *СЗ РФ*. 2002. № 5. Ст. 375.

© Филиппов П. М., Дронова О. Б., 2016