

***В. В. Денисенко, М. А. Мумладзе***

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЯ «ЛИЦЕНЗИЯ НА ПРАВО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЧАСТНОЙ ДЕТЕКТИВНОЙ ЛИБО ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»**

В статье анализируются причины изменения подходов к определению перечня видов деятельности, подлежащих обязательному лицензированию. Обосновывается вывод о том, что в ближайшем будущем сохранится практика получения лицензии на право осуществления частной детективной либо охранной деятельности. Отмечается, что порядок лицензирования частной детективной и охранной деятельности выведен из сферы действия Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ и в настоящее время регламентируется нормами закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11 марта 1992 г. № 2487-1, а также другими нормативными правовыми актами, регулирующими общественные отношения в указанной сфере. Раскрывается специфика лицензирования органами внутренних дел (полицией) частной детективной и охранной деятельности. Формулируется понятие «лицензия на право осуществления частной детективной или охранной деятельности» и его содержание.

*Ключевые слова:* лицензирование, лицензия, лицензиат, частная детективная и охранная деятельность, органы внутренних дел (полиция).

***V. V. Denisenko, M. A. Mumladze***

## **DEFINITION AND CONTENT OF THE CONCEPT «LICENSE FOR THE RIGHT OF IMPLEMENTATION OF PRIVATE DETECTIVE OR SECURITY ACTIVITY»**

In article the reasons of change of approaches to definition of the list of the kinds of activity which are subject to obligatory licensing are analyzed. A conclusion that practice of obtaining the license for the right of implementation of private detective or security activity in the near future will remain is reasoned. It is noted that the order of licensing of private detective and security activity is brought out of the Federal law coverage of May 4, 2011 No. 99-FZ «About licensing of separate kinds of activity» and now No. 2487-1 „About private detective and security activity in the Russian Federation“, and also other normative legal acts governing the public relations in the specified sphere is regulated by provisions of the law of the Russian Federation of March 11, 1992. Features of licensing of private detective and security activity by law-enforcement bodies (police) are unveiled. The concept „license for the right of implementation of private detective or security activity“ is formulated and his contents reveals.

*Key words:* licensing, license, licensee, private detective and security activity, law-enforcement bodies (police).

В Российской Федерации в течение последних десяти лет изменяются подходы к нормативно-правовому регулированию лицензирования отдельных видов деятельности. Так, для некоторых из них лицензирование представляется уже нецелесообразным, в связи с этим устанавливаются такие формы государственного контроля, которые не связаны с лицензированием, а сопряжены с наблюдением за исполнением вводимых соответствующих технических регламентов. Вместе с тем можно сделать вывод о том, что исключение того или иного вида деятельности из списка подлежащих обязательному лицензированию является следствием перехода к политике отказа от избыточной регламентации органами государственной власти отдельных видов деятельности, сопровождающейся ограничением вмешательства государства в осуществляемую субъектами

предпринимательства коммерческую деятельность.

Однако существуют и такие виды деятельности, которые, на наш взгляд, будут исключены из перечня подлежащих обязательному лицензированию по меньшей мере в ближайшее время. Полагаем, к ним может быть отнесено и лицензирование частной охранной и частной детективной (сыскной) деятельности, предусмотренное пп. 32 и 33 ст. 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ (далее — ФЗ № 99) [1]. Мы исходим из анализа закрепленных в ч. 1 ст. 2 настоящего федерального закона целей лицензирования отдельных видов деятельности. В их число входит предотвращение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Это обусловлено и тем, что

надлежащий контроль за частной охранной и частной детективной (сыскной) деятельностью, осуществляющийся иными методами регулирования, не связанными с лицензированием, представляется неэффективным.

Существующие нормы усовершенствованы применительно к реалиям и потребностям настоящего времени. Это было обусловлено принятием Федерального закона от 22 декабря 2008 г. № 272-ФЗ (далее — ФЗ № 272), который внес изменения в положения закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11 марта 1992 г. № 2487-1 (далее — Закон № 2487-1). В соответствии с ФЗ № 272 [2] стали использоваться иные подходы к правовому регулированию в анализируемой сфере. Согласно п. 2 ст. 1 Закона № 2487-1 под действие ФЗ № 99 не попадают частная охранная деятельность и частная детективная (сыскная) деятельность. Однако было определено, что указанные виды деятельности исключаются из сферы действия ФЗ № 99 с 1 января 2010 г., а их реализацию будут регламентировать нормы Закона № 2487-1, а также иные нормативные правовые акты, которые регулируют общественные отношения в данной отрасли.

Считаем необходимым уточнить и то обстоятельство, что частная охранная и детективная деятельность выведена из сферы действия Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [3].

При решении органами внутренних дел (полицией) вопроса о предоставлении лицензии на осуществление частной охранной деятельности учитываются следующие принципиальные положения:

— лицензия выдается лицензиату не на осуществление охранной деятельности в целом, а только на отдельные виды охранных услуг, которые он вправе оказывать;

— индивидуальные лицензионные требования установлены на каждый вид охранных услуг;

— для вновь образованных организаций, которые претендуют на получение лицензий на осуществление частной охранной деятельности и обращаются в органы внутренних дел впервые, предусмотрена практика предоставления первоначально лицензий на осуществление ограниченного числа видов охранных услуг;

— расширение перечня оказываемых услуг непосредственно зависит от выполнения

лицензионных требований по ранее предоставленным услугам и создания условий для выполнения дополнительно запрашиваемых видов охранных услуг.

Одной из особенностей лицензирования частной охранной деятельности органами внутренних дел (полиции) является предоставленное им правомочие по приостановлению действия лицензии в случае выявления неоднократных нарушений либо однократного грубого нарушения лицензионных требований и условий на определенный срок, но не более чем на один месяц для устранения выявленных нарушений. Если нарушения не устранены в указанный период, правомочие органа внутренних дел (полиции) трансформируется в его обязанность обратиться в суд с заявлением о приостановлении действия ранее выданной лицензии на срок до 6 месяцев либо об аннулировании лицензии.

Органы внутренних дел (полиция) осуществляют следующие полномочия в области лицензирования частной охранной деятельности:

— предоставляют лицензии;

— переоформляют документы, подтверждающие наличие лицензии;

— приостанавливают и возобновляют действия лицензии;

— ведут реестры лицензий и предоставляют сведения из них;

— осуществляют государственный контроль за соблюдением лицензируемыми лицами лицензионных требований и условий, а также за соблюдением требований отечественного законодательства в области оборота оружия и специальных средств;

— обращаются в суд с заявлениями о приостановлении действия лицензий либо об аннулировании лицензий;

— прекращают действия лицензии в случае получения письменного заявления лицензиата о прекращении им осуществления данного вида деятельности.

Получение лицензии на осуществление частной охранной деятельности производится на основе подачи руководителем организации в соответствующий орган внутренних дел (полицию):

а) заявления о предоставлении лицензии на осуществление частной охранной деятельности;

б) документов по каждому виду охранных услуг, предусмотренных положением о лицензировании частной охранной деятельности [4];

в) документа, подтверждающего уплату государственной пошлины за предоставление лицензии.

К заявлению также прилагаются копии учредительных документов лицензиата, свидетельства о его государственной регистрации в качестве юридического лица, свидетельства о

постановке данного юридического лица на учет в налоговом органе.

На органы внутренних дел (полицию) законодатель возложил обязанность по установлению достоверности сведений, которые изложены в представленных лицензиатом документах и приложениях к ним. По результатам изучения и проверки материалов уполномоченным на то должностным лицом подразделения по осуществлению лицензионно-разрешительной работы органа внутренних дел составляется мотивированное заключение либо о возможности предоставления лицензии либо об отказе в предоставлении лицензии. При этом мотивированность заключения должна подтверждаться ссылками на законодательные и иные нормативные правовые акты, послужившие основанием для принятия такого решения.

Ранее мы обращали внимание на то, что органы внутренних дел (полиция) вправе приостанавливать действие лицензии в случае выявления неоднократных нарушений или грубого однократного нарушения лицензионных требований. Закрепленный в ст. 11.5 Закона № 2487-1 (ред. от 13.07.2015) [5] перечень грубых нарушений осуществления частной охранной деятельности может быть представлен следующим образом:

1. Нарушения установленных законодательством правил оборота оружия:

а) сопряженные с утратой, хищением оружия либо его использованием в преступных целях либо связанные с выдачей оружия лицу, которое не имеет разрешения на хранение и ношение служебного оружия либо не является работником охранной организации;

б) повлекшие за собой нарушение прав и/или законных интересов, либо нанесение ущерба здоровью граждан, либо иные предусмотренные законом тяжкие последствия.

2. Оказание лицензиатом охранных услуг:

а) по вооруженной охране имущества при отсутствии соответствующего заключенного договора либо без уведомления органов внутренних дел (полиции) о начале оказания данного вида охранных услуг;

б) с использованием специальных средств имущества при отсутствии соответствующего заключенного договора и без уведомления органов внутренних дел (полиции) о начале оказания данного вида охранных услуг;

в) не предусмотренных законом либо не предусмотренных имеющейся лицензией.

3. Необеспечение доступа должностным лицам органов внутренних дел (полиции) в места хранения оружия и специальных средств, а также к служебной документации, отражающей учет и использование оружия и специальных средств, равно как и воспрепятствование такому

доступу, исключаящие возможность проведения проверочных мероприятий в рамках регламентированных законодателем контроля и надзора за частной детективной и охранной деятельностью.

Приостановление действия лицензии за нарушения лицензионных требований и условий, которые не относятся к категории грубых либо неоднократных нарушений, не допускается без направления лицензиату предварительных письменных предупреждений и без предоставления лицензиату времени для устранения указанных в акте-предупреждении нарушений.

Характеристика специфики лицензирования частной охранной деятельности будет неполной без выделения наряду с выдачей (получением) лицензии, приостановлением действия лицензии, аннулированием лицензии в качестве еще одного самостоятельного элемента реоформления документов, подтверждающих наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности, регламентация осуществления которого содержится в ст. 11.4 Закона № 2487-1 (ред. от 13.07.2015). Предусмотрено, что соответствующие документы подлежат реоформлению в четырех случаях, а именно:

1) подачи лицензиатом документов для продления срока действия лицензии;

2) намерения охранной организации оказывать новые виды охранных услуг, на которые ранее не было лицензии;

3) реорганизации (изменения структуры) охранной организации;

4) изменения наименования или места нахождения охранной организации [5].

При этом действие имеющейся лицензии не приостанавливается, а реоформление документов должно быть осуществлено органами внутренних дел (полицией) не более чем в тридцатидневный срок в том же порядке, который предусмотрен для предоставления первичной лицензии.

Исходя из анализа элементов лицензионной деятельности и их содержания, можно сформулировать определение, в соответствии с которым *лицензия на право осуществления частной детективной или охранной деятельности — это юридический факт, представляющий собой акт органа внутренних дел (полиции), содержащий специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем при строгом соблюдении лицензионных требований, равно как и элемент юридического состава, который наряду с фактом государственной регистрации приводит к появлению у сыскных и охранных организаций специальной правоспособности в области общественных отношений, связанных с*

*предоставлением, переоформлением, приостановлением и аннулированием лицензий, контролем лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами соответствующих лицензионных требований и условий при реализации лицензируемых видов деятельности.*

### **Список библиографических ссылок**

1. О лицензировании отдельных видов деятельности: федер. закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 30.12.2015, с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2016) // СЗ РФ. 2011. № 19. Ст. 2716.

2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере частной охранной и детективной деятельности:

федер. закон от 22 декабря 2008 г. № 272-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. I). Ст. 6227.

3. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: федер. закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. I). Ст. 6249.

4. Об утверждении Положения о лицензировании негосударственной (частной) охранной деятельности и Положения о лицензировании негосударственной (частной) сыскной деятельности: постановление Правительства РФ от 14 августа 2002 г. № 600 // СЗ РФ. 2002. № 34. Ст. 3295.

5. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 (ред. от 13.07.2015) // Рос. газ. 1992. № 100.

© Денисенко В. В., Мумладзе М. А., 2016