

О. В. Стрилец, Г. М. Семененко

СОСТОЯНИЕ И ПУТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ СИЛАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В последнее время в средствах массовой информации актуален вопрос о подростковой преступности. Это обстоятельство вызвано желанием снизить ее рост, а также необходимостью разработки комплексных превентивных мер, направленных на противодействие преступности несовершеннолетних. С учетом сложившейся экономической и социальной обстановки в стране, структуры и динамики преступности несовершеннолетних, а также специфики преступлений, совершенных несовершеннолетними, за которые им назначается наказание в виде лишения свободы с отбыванием в воспитательной колонии, в статье рассматривается вопрос о роли органов внутренних дел Российской Федерации в предупреждении данного вида преступности. Обосновывается значимость деятельности правоохранительных органов, занимающихся предупреждением преступности несовершеннолетних, а также подразделений, осуществляющих расследование преступлений с участием несовершеннолетних. На основе исследования и с учетом специфики преступности несовершеннолетних предлагается конкретный комплекс профилактических мероприятий для подразделений по делам несовершеннолетних и следственных подразделений органов внутренних дел в части предупреждения преступности несовершеннолетних.

Ключевые слова: преступность, несовершеннолетние, предупреждение преступлений, органы внутренних дел.

O. V. Strilets, G. M. Semenenko

STATE AND WAYS OF COUNTERACTION OF CRIME OF MINORS BY FORCES OF LAW-ENFORCEMENT BODIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

Recently in mass media doesn't lose the relevance a question of teenage crime. This circumstance is undoubtedly caused by desire to reduce her growth, and also need of development of complex preventive measures of the minors directed to counteraction of crime. Taking into account the developed economic and social situation in the country, structures and loudspeakers of crime of minors, and also specifics of the crimes committed by minors for which him sentence in the form of imprisonment with serving in an educational colony in article is imposed, the question of a role of law-enforcement bodies of the Russian Federation in the prevention of the presented type of crime is considered. The importance of activity of law enforcement agencies of the minors who are engaged in the prevention of crime, and also divisions of the crimes which are carrying out investigation with participation of minors is proved. Based on research and considering specifics of crime of minors, the concrete complex of preventive actions for divisions for minor law-enforcement bodies and investigative divisions of law-enforcement bodies regarding the prevention of crime of minors is offered.

Key words: crime, minors, prevention of crimes, law-enforcement bodies.

Проблема преступности несовершеннолетних не теряет своей актуальности уже многие годы. Ученые, сотрудники разных сфер (образования, здравоохранения, правоохранительных органов) обеспокоены возросшим интересом детей и подростков к девиантным формам поведения. Отсутствие адекватного контроля за поведением несовершеннолетних в свободное от учебы время, неустроенность досуга, невозможность найти интересное занятие приводят к тому, что подростки объединяются в неформальные группы и, попадая под влияние лиц с криминальным опытом, вовлекаются в антиобщественную деятельность.

Превентивные возможности органов внутренних дел в этой сфере не столь велики.

Однако Федеральный закон «О полиции» в ст. 2 среди основных направлений деятельности данного органа власти особо выделяет предупреждение преступлений (п. 2 ч. 1). В тех случаях, когда речь идет о преступности несовершеннолетних, для реализации эффективной превенции нужно видеть и понимать проблемы несовершеннолетних, устраняя причины и условия негативных воздействий на них [1].

По итогам 2015 г. несовершеннолетними или при их соучастии было совершено 61 833 преступления, что на 3,2 %, или 2 284 преступления, больше, чем в 2014 г. (59 549 преступлений) (см. табл. 1) [2].

Таблица 1

Уровень, динамика и удельный вес преступлений,

совершенных несовершеннолетними Российской Федерации в 2011—2015 гг.

		2011	2012	2013	2014	2015
1	Преступления, совершенные несовершеннолетними	71 910	64 270	67 225	59 549	61 833
2	Динамика (%)	–8,5	–10,6	+4,6	–11,9	+3,2
3	Удельный вес от всех расследованных преступлений	5,5	5,1	5,4	5,0	4,9

Приведенные цифры говорят о том, что, несмотря на некоторый рост показателей в 2013 и 2015 гг., за последние пять лет произошло существенное сокращение регистрируемой части преступлений, совершенных несовершеннолетними. Однако подобные колебания вряд ли стоит считать следствием правильно организованной превентивной работы органов внутренних дел. Подтверждением нашего мнения выступают другие статистические сведения. Так, по данным Росстата, в период с 2011 по 2015 г. численность населения России в возрасте от 15 до 19 лет сократилась на 17,1 % (с 8 237 тыс. чел. до 6 829 тыс. чел.), что закономерным образом отразилось на показателях подростковой преступности [3]. Кроме того, с учетом продолжения реформирования системы МВД России, а также в условиях уменьшения социально-экономической поддержки со стороны государства в части развития культурно-досуговых учреждений для молодежи и

несовершеннолетних в ближайшие годы можно прогнозировать некоторый рост коэффициентов преступности несовершеннолетних.

Понимая данную проблему, В. В. Путин в своем выступлении на Коллегии МВД России в 2016 г. отметил, что профилактике правонарушений среди подростков и молодежи нужно уделять повышенное внимание [4]. Руководствуясь указанным тезисом, попробуем обозначить некоторые направления предупреждения преступности несовершеннолетних.

Наибольшее количество преступлений, совершаемых несовершеннолетними, составляют преступления против собственности, а наименьшее — против жизни и здоровья, половой неприкосновенности. Об этом свидетельствуют данные Федеральной службы исполнения наказания Российской Федерации о лицах, отбывающих наказание в воспитательных колониях (см. табл. 2) [5].

Таблица 2

**Характеристика видов преступлений, совершенных несовершеннолетними, отбывающими наказание в воспитательных колониях
Федеральной службы исполнения наказания Российской Федерации в 2011—2015 гг.**

	<i>Виды преступлений</i>	2011	2012	2013	2014	2015
1	Убийство	256	184	175	155	170
	в том числе лиц женского пола	47	26	18	20	19

Окончание табл. 2

2	Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	325	255	225	215	187
	в том числе лиц женского пола	29	26	22	14	9
3	Изнасилование	240	192	168	170	134
	в том числе лиц женского пола	4	6	3	2	1
4	Разбой, грабеж	947	728	585	518	459
	в том числе лиц женского пола	48	30	21	21	24
5	Кража	548	488	402	302	279
	в том числе лиц женского пола	39	20	28	19	15

Как видно из цифр, приведенных в таблице 2, несовершеннолетние преимущественно совершают разбои и грабежи, кражи, умышленные причинения тяжкого вреда здоровью, убийства, изнасилования. Однако сам факт совершения особо тяжких преступлений, таких как убийство, причинение тяжкого вреда здоровью и т. д., вызывает особую тревогу, поскольку в большинстве случаев это происходит под прямым воздействием или руководством взрослых, в том числе ранее судимых.

Практика показывает, что более 40 % преступлений несовершеннолетних совершаются ими в группе. Специфика групповой преступности несовершеннолетних определяется следующими факторами.

1. Безнадзорность или беспризорность несовершеннолетних.

Несовершеннолетние, находящиеся без присмотра взрослых, когда их поведение и действия никем не контролируются, подвержены повышенной опасности быть вовлеченными в антиобщественную деятельность.

Особенности психики несовершеннолетних заставляют их объединяться в малые группы, в которых они себя чувствуют более защищенными от внешнего мира. Однако выбор группы влечет за собой необходимость соответствовать определенным поведенческим правилам и традициям, особенностям субкультуры выбранного сообщества.

Самыми распространенными вариантами объединения несовершеннолетних являются малые группы, сформированные по месту обучения (в школе), жительства (во дворе), проведения досуга (в детских юношеских организациях), общения (в социальных сетях) и т. д.

Опасность в этом случае представляют те группы, в которые входят лица, склонные к различным девиациям. Чаще всего такие подростки становятся неформальными лидерами групп в силу того, что они выделяются из общей массы своим отклоняющимся поведением, которое другие дети воспринимают как вызов обществу, способ выделиться и быть непохожими на других. Несовершеннолетние, в силу своего возраста и недостаточной развитости психики, не всегда до конца осознают страшные последствия своих действий. Они относятся к совершению преступлений как к игре.

Сначала действия несовершеннолетних могут и не выходить за рамки законности. Но при отсутствии реакции взрослых на незначительные правонарушения они начинают верить в свою безнаказанность, что, как известно, приводит к вседозволенности. Впоследствии группы таких несовершеннолетних совершают более серьезные

посягательства, например, хулиганские действия, мелкие кражи из магазинов и супермаркетов, отбирают деньги у младших или сверстников в школе и т. д.

2. Доступность табака, алкоголя и других отравляющих организм подростков веществ и средств.

В погоне за прибылью продавцы, в основном мелких торговых точек, не всегда проверяют документы у покупателей табака и алкоголя, чтобы удостовериться в их совершеннолетии. Этим часто пользуются подростки с отклоняющимся поведением. Под воздействием отравляющих веществ несовершеннолетние теряют контроль над своим поведением и начинают совершать более дерзкие поступки [6, 7].

3. Совершение несовершеннолетними преступлений под руководством более опытных взрослых преступников.

Специфика преступности несовершеннолетними заключается в необходимости обладать специальными навыками и познаниями. Например, для совершения кражи из квартиры нужно найти инструменты (отмычки, ключи т. д.), приобрести навыки подбора ключа или отмычки для вскрытия замка, знания, как отключить сигнализацию и т. д. Не имея таких познаний и навыков, несовершеннолетние прибегают к помощи более опытных сверстников или взрослых, ранее уже совершавших преступления.

Несмотря на принимаемые меры со стороны государственных структур, общественных образований, удельный вес несовершеннолетних, повторно совершивших преступления в последние годы, неуклонно растет в целом по стране на 2—3 % ежегодно. Об этом в докладе на заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации заявил заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации Игорь Зубов: «В 2015 г. число несовершеннолетних рецидивистов превысило 14 тысяч человек. Значительная часть детей, уже находившихся под следствием, продолжает совершать новые преступления, втягивают своих сверстников» [8].

Все это свидетельствует о необходимости скорейшей интенсификации деятельности по предупреждению преступности несовершеннолетних, особенно со стороны органов внутренних дел.

В настоящее время в работе с несовершеннолетними участвуют различные субъекты, а именно: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы образования, органы управления социальной защитой населения, органы здравоохранения,

органы опеки и попечительства, комитет молодежной политики, службы занятости, органы внутренних дел. Координацию деятельности субъектов, занятых работой с несовершеннолетними, осуществляет Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних при Правительстве Российской Федерации.

В органах внутренних дел основная нагрузка лежит на подразделениях по делам несовершеннолетних и следственных органах [9]. Деятельность сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних направлена на выявление таких негативных социальных факторов, как безнадзорность, беспризорность, совершение подростками административных правонарушений [10]. В этих целях сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних осуществляют проверки кафе, ночных и компьютерных клубов, а также других мест массового скопления несовершеннолетних и молодежи, где выявляют лиц с отклоняющимся поведением, в том числе потребляющих табак и алкогольные напитки. Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних устанавливают родителей этих правонарушителей для того, чтобы оценить степень контроля за поведением детей. При этом решается вопрос о наличии или отсутствии безнадзорности ребенка. С детьми и их родителями, классными руководителями проводятся разъяснительные беседы. Несовершеннолетние нарушители ставятся на профилактический учет, а при необходимости под контроль берутся и их неблагополучные родители.

Если родителей установить не удастся, ребенок считается беспризорным и в отношении него инициируется проведение соответствующих процедур по передаче его под надзор государственных структур.

Кроме того, в образовательных учреждениях проводятся тематические уроки в целях формирования у несовершеннолетних первичных правовых знаний, которые бы позволили им понять юридические последствия совершаемых ими поступков.

Для предупреждения дальнейшей преступной деятельности осужденных несовершеннолетних сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних на постоянной основе проводят с ними встречи, на которых определяются уровень социальной адаптации этих детей, проблемы с обучением, устройством на работу, проживанием с родителями. В случае выявления родителей, ведущих аморальный образ жизни, злоупотребляющих алкоголем, употребляющих наркотические средства и т. д., в отношении них принимаются соответствующие

правовые меры и ставится вопрос о лишении родительских прав.

Наибольшим профилактическим эффектом обладают такие мероприятия, как разъяснительные беседы с осужденными несовершеннолетними о последствиях повторного совершения правонарушений или преступлений; содействие несовершеннолетним, стоящим на учете, при получении бесплатных путевок в летние оздоровительные лагеря от центров социальной защиты населения и др.

Помимо сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних в работе по предупреждению преступности несовершеннолетних задействованы и другие службы. По нашему мнению, приоритет здесь отдается следователям, которые в рамках расследования уголовных дел дольше всех контактируют с несовершеннолетними правонарушителями. В следственной работе с подростками нужно исключать формальный подход, отдавая предпочтение разъяснительной беседе с каждым из них, в ходе которой необходимо донести до правонарушителя все негативные последствия совершенного им поступка, чтобы у него появилось желание возместить причиненный ущерб и больше никогда не нарушать закон.

Однако большая загруженность следователей не позволяет находить индивидуальный подход к каждому несовершеннолетнему преступнику, обрекая их на дальнейшую преступную деятельность.

Среди направлений первичной профилактики преступности несовершеннолетних можно выделить встречи сотрудников органов внутренних дел с учащимися учебных заведений. Целесообразность таких встреч определяется тем, что выявляемые на них причины и условия совершения преступлений могут быть быстро устранены коллективом учебных заведений, рассмотрены на классных часах, родительских собраниях.

Снижению злоупотребления несовершеннолетними табака и алкоголя способствует повышение контроля за торговыми точками, особенно расположенными около образовательных учреждений. В этих целях необходимо более интенсивно контролировать соблюдение магазинами действующего законодательства, применяя к нарушителям соответствующие меры ответственности [11].

Но самым действенным средством снижения преступности несовершеннолетних следует признать разоблачение сформированных групп несовершеннолетних антисоциальной направленности. Чаще всего этой цели удается

достичь путем выведения из такой группы неформального преступного лидера. Практике известно много случаев, когда вынужденная изоляция взрослого участника приводила к распаду всей группы несовершеннолетних и прекращению их преступной деятельности.

Деятельностью органов внутренних дел работа по предупреждению преступности несовершеннолетних, конечно, не ограничивается. Однако не стоит забывать, что именно их

сотрудники контактируют с несовершеннолетними правонарушителями и преступниками, осуществляя как первичную, так и вторичную профилактику. Поэтому реализация предложенных нами мероприятий будет способствовать снижению показателей преступности данного вида, повышению уровня правосознания и законопослушности несовершеннолетних.

Список библиографических ссылок

1. Алексеева А. П. Деятельность российской полиции в оценках общественности // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2011. № 4. С. 26—33.
2. Всего зарегистрировано преступлений в РФ // Правовая статистика: сайт. URL: http://crimestat.ru/offenses_map (дата обращения: 14.03.2016).
3. Распределение населения по возрастным группам: демография // Росстат: сайт. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 01.04.2016).
4. Выступление Президента Российской Федерации В. В. Путина на расширенном заседании Коллегии МВД России 15 марта 2016 г. URL: <http://kremlin.ru> (дата обращения: 20.03.2016).
5. Характеристика лиц, содержащихся в воспитательных колониях для несовершеннолетних // ФСИН РФ: сайт. URL: <http://фсин.рф> (дата обращения: 27.04.2016).
6. Алексеева А. П. Роль юридического образования в профилактике наркомании несовершеннолетних // Вопросы права и социологии: межрегион. науч. изд-е. 2003. Вып. 8. С. 73, 74.
7. Алексеева А. П. Юридическое образование как способ профилактики преступлений несовершеннолетних, связанных с незаконным оборотом наркотиков // Юридическое образование на рубеже веков: традиции и инновации: материалы всерос. учеб.-метод. конф. (Екатеринбург, 14—15 ноября 2002 г.). Екатеринбург, 2003. С. 80—82.
8. МВД: число преступлений детей-рецидивистов в РФ растет последние 5 лет // РИА: сайт. URL: <http://ria.ru> (дата обращения: 01.02.2016).
9. Мальцев В. В., Канубриков В. А., Стрилец О. В. Предупреждение преступлений как цель криминалистической деятельности и уголовного наказания // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2012. № 2. С. 135—141.
10. Справка к заседанию Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав 31 марта 2015 года по вопросу «О деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению и розыску детей, самовольно ушедших из семей и государственных учреждений, а также по работе с детьми и семьями, находящимися в социально опасном положении» // Областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Свердловской области: сайт. URL: <http://kdnzp.midural.ru> (дата обращения: 01.02.2016).
11. Хисматуллин Р. С., Третьяков Ю. С. Актуальные вопросы назначения мировым судьей судебной экспертизы по делам несовершеннолетних // Судебная экспертиза. 2007. № 3. С. 111—114.

© Стрилец О. В., Семененко Г. М., 2016