

А. Л. Осипенко, А. Н. Лахин

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В последние годы развитие общества во многом определяется внедрением во все сферы его жизнедеятельности новейших информационно-телекоммуникационных технологий. Широкое распространение инфокоммуникационных систем, их стремительное обновление и совершенствование способствуют развитию мощных, высокопродуктивных технологий обработки информации.

Оперативно-разыскная наука не может не обращать внимания на указанные процессы, должна их обстоятельно изучать, поскольку они самым существенным образом влияют не только на способы получения оперативно значимой информации, но и на изменение характера самой оперативно-разыскной деятельности. В настоящее время оперативно-разыскные мероприятия в сети Интернет в той или иной форме все более активно проводятся практически всеми субъектами оперативно-разыскной деятельности. Одновременно с позиций оперативно-разыскной науки изучаются закономерности отражения в сетевых ресурсах оперативно значимой информации, особенности ее обнаружения, получения, проверки и фиксации. Между тем можно заметить, что основной вектор интенсификации получения оперативно-разыскной информации от простого использования ресурсов сети Интернет постепенно меняет направление в сторону обработки больших объемов неструктурированной информации, извлекаемой в цифровой форме из самых разных источников, спектр которых постоянно расширяется. Совокупность данных из различных источников позволяет получить информацию в объеме, достаточном для того, чтобы охарактеризовать изучаемый объект с различных сторон. В то же время процесс извлечения требуемой информации из различных источников, созданных с использованием цифровых технологий, нередко построенных на разных принципах и часто несвязанных между собой, является достаточно затруднительным. Решению этой проблемы посвящено настоящее исследование.

Ключевые слова: информационно-аналитическое обеспечение, информационные технологии, оперативные подразделения, подразделений оперативно-разыскной информации, оперативно-разыскная деятельность.

A. L. Osipenko, A. N. Lakhin

THE USE OF INFORMATION TECHNOLOGIES IN THE ACTIVITIES OF OPERATIVE DIVISIONS OF THE INTERIOR BODIES

In recent years development of society in many respects is defined by introduction to all spheres of his activity of the latest information and telecommunication technologies. The wide circulation of infocommunication systems, their prompt updating and improvement promote development of strong, highly productive technologies of information processing.

The operational search science can't but pay attention to the specified processes, has to study in details them as they essentially influence not only ways of obtaining quickly significant information, but also change of nature of the most operational search activity. Now operational search events on the Internet in this or that form are more and more actively held practically by all subjects of operational search activity. Along with positions of operational search science regularities of reflection in network resources of quickly significant information, feature of her detection, receiving, check and fixing are studied. Meanwhile it is possible to notice that the main vector of an intensification of obtaining operational search information from simple use of resources of the Internet gradually changes the direction towards processing of large volumes of the unstructured information taken in a digital form from the most different sources which range constantly extends. The data set from various sources allows to obtain information in the volume sufficient to characterize the studied object from various parties. At the same time process of extraction of the required information of various sources created with use of the digital technologies which are quite often constructed on the different principles and often untied among themselves is rather difficult. The real research is devoted to the solution of this problem.

Key words: information and analytical support, information and analytical technologies, operational units, divisions operational-investigative information, operatively-search activity.

В последние годы развитие общества во многом определяется внедрением во все сферы его жизнедеятельности новейших информационно-телекоммуникационных технологий. Исходя из этого,

Президент Российской Федерации В. В. Путин в своем выступлении на Первом российском форуме «Интернет-экономика» в декабре 2015 г. подчеркнул необходимость использования таких технологий и сети Интернет в качестве движущей силы для модернизации страны, для повышения качества жизни людей, формирования новой технологической основы отечественной экономики и социальных отраслей, образования, здравоохранения [1].

Широкое распространение инфокоммуникационных систем, их стремительное обновление и совершенствование способствуют развитию мощных, высокопродуктивных технологий обработки информации. Использование таких технологий во всех отраслях экономики, в медицине, образовании, науке и культуре, государственных и муниципальных органах власти и управления привело к появлению внушительного спектра постоянно обновляемых и пополняемых источников информации, хранимой и обрабатываемой в цифровой форме. Одновременно постоянное снижение стоимости хранения информации в цифровой форме привело к поистине взрывному увеличению объемов данных, которые могут быть сохранены и использованы для автоматизированной обработки. Это стимулирует интенсивный перевод в цифровую форму всей доступной информации.

Названные и некоторые иные процессы дают социологам основания для вывода о том, что человечество стоит на пороге новой технологической революции, которая в ближайшее время коренным образом изменит образ жизни, работы и коммуникации людей [2].

Тема «четвертой промышленной революции» в январе 2016 г. стала одной из центральных на заседаниях Всемирного экономического форума в Давосе. В качестве платформы такой революции специалисты называют внедрение новых экономических моделей и биотехнологий, развитие облачных информационных технологий, совершенствование методов сбора и анализа цифровых данных [3].

Оперативно-разыскная наука не может не обращать внимания на указанные процессы, должна их обстоятельно изучать, поскольку они самым существенным образом влияют не только на способы получения оперативно значимой информации, но и на изменение характера самой оперативно-разыскной деятельности [4]. В настоящее время оперативно-разыскные мероприятия в сети Интернет в той или иной форме все более активно проводятся практически всеми субъектами оперативно-разыскной деятельности. Одновременно с позиций

оперативно-разыскной науки изучаются закономерности отражения в сетевых ресурсах оперативно значимой информации, особенности ее обнаружения, получения, проверки и фиксации. Между тем можно заметить, что основной вектор интенсификации получения оперативно-разыскной информации от простого использования ресурсов сети Интернет постепенно меняет направление в сторону обработки больших объемов неструктурированной информации, извлекаемой в цифровой форме из самых разных источников, спектр которых постоянно расширяется.

Активное вовлечение граждан в обмен сведениями в социальных сетях, специализированных тематических форумах и блогах, практически всеобщий охват населения средствами сотовой связи и мобильными устройствами, обеспечивающими доступ к сетевым ресурсам, расширение применения систем геопозиционирования и технологий распознавания образов, наращивание арсенала использующих эти технологии систем видеонаблюдения и видеорегистраторов, увеличение разнообразия, количества и функций так называемых «умных вещей», оснащенных микропроцессорами и способных осуществлять обмен информацией с телекоммуникационными сетями, расширение применения разного рода датчиков, развитие технологий «дополненной реальности», обеспечивающих непрерывный доступ индивидуума к мобильной телекоммуникационной среде и постоянное поступление информации, влияющей на принятие им решений, также способствуют формированию многочисленных электронных массивов информации.

Накапливаемые в таких хранилищах данные, носящие как правило неструктурированный или слабоструктурированный характер, имеют колоссальные объемы. Значительная часть данных из таких источников представляет существенный оперативный интерес для правоохранительных органов, в первую очередь для их оперативных подразделений.

С точки зрения оперативно-разыскной деятельности именно совокупность данных из различных источников позволяет получить информацию в объеме, достаточном для того, чтобы охарактеризовать изучаемый объект с различных сторон. В то же время процесс извлечения требуемой информации из различных источников, созданных с использованием цифровых технологий, нередко построенных на разных принципах и часто несвязанных между собой, является достаточно затруднительным.

Можно считать, что к настоящему моменту в основном решены задачи генерации, надежного хранения и достаточно эффективной обработки

огромных объемов цифровых данных. Однако для получения и анализа оперативно значимых сведений, вычленения их из всего объема доступных данных сотрудникам оперативных подразделений органов внутренних дел необходимо использовать постоянно обновляющиеся высокопроизводительные информационно-аналитические технологии добывания и обработки информации. Наиболее перспективными среди таких технологий в последнее время считаются технологии, связанные с выявлением закономерностей в структурированных и неструктурированных данных, объединяемые понятием «Большие Данные» (Big Data). В их обработке применяются интеллектуальный анализ данных (data mining); машинное обучение и имитационное моделирование, пространственный анализ и ряд иных методов. На рынке появляются готовые программные решения и аппаратно-программные комплексы для массово-параллельной обработки данных, позволяющие агрегировать данные объемом в десятки терабайт и производить их глубокий анализ. При этом обеспечивается обнаружение неизвестных событий и неочевидных закономерностей, автоматизированное выявление латентных связей между объектами различной природы (событиями, людьми, предметами, сведениями и др.), визуализация результатов о наличии неявных связей, структуру которых трудно передать иными способами. Все это дает возможность решать целый ряд особых оперативно-разыскных задач, таких как: классификация (отнесение новых объектов оперативного интереса к одному из известных классов в целях установления предполагаемых характеристик таких объектов и их возможных реакций на различные воздействия); кластеризация (группировка объектов на основе схожих свойств); ассоциация (выявление закономерностей между событиями); анализ отклонений (обнаружение нехарактерных событий); прогнозирование (определение наиболее вероятных вариантов развития оперативно-разыскных ситуаций).

Изложенное показывает, что новейшие технологии получения и обработки информации существенно отличаются от традиционно используемых, в том числе применяемых в подразделениях МВД России, систем управления базами данных, а также широко распространенных программ бизнес-аналитики и бизнес-разведки. Кроме того, следует понимать, что арсенал соответствующих программных средств и программно-аппаратных комплексов постоянно пополняется, получают развитие разнообразные методы обработки информации, а это требует изменения подходов к информационно-

аналитическому обеспечению оперативно-разыскной деятельности. Информационно-аналитическая работа в оперативно-разыскной деятельности, которая интегрирует в себе оперативно-разыскную идентификацию, оперативно-разыскную диагностику, оперативно-разыскное прогнозирование и аналитический поиск [5], не может быть эффективной без своевременного выявления наиболее перспективных, внедрения и грамотного использования информационно-аналитических технологий. Процесс обновления применяемого инструментария должен быть хорошо продуманным и отлаженным. Между тем вполне очевидно, что на практике невозможно обеспечить каждого оперативного сотрудника соответствующими техническими и аппаратно-программными комплексами. Крайне сложно и перераспределить бюджет служебного времени оперативных сотрудников, выделив значительную его часть для овладения указанными технологиями и использования их в повседневной оперативно-служебной деятельности [6].

Решение этой проблемы связано с «разделением труда», при котором функциями информационно-аналитического обеспечения оперативно-разыскной деятельности в основном наделены специализированные подразделения МВД России: Главный информационно-аналитический центр и его структурные подразделения; Управление оперативно-разыскной информации и его структурные подразделения. Эффективность их работы напрямую зависит от решения задач правового, кадрового и материально-технического обеспечения.

Определенные препятствия в деятельности названных подразделений возникают из-за недостаточно проработанной правовой основы применения рассматриваемых технологий. Особенно наглядно это проявляется в правовом регулировании оперативного доступа к различным источникам информации, обеспечивающем «юридическую чистоту» сведений, получаемых оперативными подразделениями, для их дальнейшего использования в доказывании в уголовном процессе. Необходима четкая регламентация в соответствующих нормативных правовых актах процедур получения оперативно значимой информации из многочисленных информационных систем, которые описаны выше, закрепление полномочий полиции по мониторингу персональных данных граждан, контролю за электронной перепиской разрабатываемых лиц, автоматизированному сбору и анализу разрозненных сведений об их поведении, связях, интересах, финансовых операциях, местонахождении и перемещениях, формированию «электронного досье». Остро стоят вопросы,

связанные с установлением пределов полномочий оперативных сотрудников по добыванию информации, необходима учитывающая современные реалии правовая база, обеспечивающая максимальный доступ к информационным системам государственных органов и коммерческих структур, операторов связи, провайдеров интернет-ресурсов, системам геопозиционирования, видеонаблюдения и видеофиксации. Владельцы указанных систем в соответствии с законодательством обязаны обеспечивать защиту персональных данных граждан, сведения о которых в них обрабатываются, однако одновременно Федеральным законом «О связи» закреплена обязанность операторов связи предоставлять субъектам ОРД информацию о пользователях услугами связи и об оказанных им услугах связи, а также иную информацию, необходимую для выполнения задач, возложенных на оперативно-разыскные органы. Полагаем, что аналогичные обязанности и условия их реализации должны быть закреплены для владельцев всех информационных систем, данные из которых могут быть эффективно использованы в оперативно-разыскной деятельности.

Сложные коллизии возникают при необходимости доступа к данным, обрабатываемым зарубежными операторами связи. Отметим, что корпорация Google выдает ответы более чем на 32 тысячи запросов правоохранительных органов США в год. Разумеется, аналогичная обязанность должна у нее быть и по исполнению запросов правоохранителей иных государств, в том числе и России. Соответствующие вопросы должны решаться на уровне международного правового регулирования. Стоит отметить, что согласование международных правовых средств в изучаемой сфере затрудняется не только существенными различиями в правовых системах государств, но и спецификой объекта правового регулирования. Одной из проблем, становящейся здесь основным «камнем преткновения», является проблема определения юрисдикции государства в наднациональном киберпространстве.

Заслуживает внимания и вопрос правового регулирования использования в интересах оперативно-разыскной деятельности массивов персональных данных при условии, что оператор их обработки передает такие массивы субъекту ОРД, предварительно их обезличив (например, заменив конкретные имена условными номерами). Предоставление оперативным подразделениям обезличенных данных не ограничивает конституционные права граждан и, соответственно, может производиться без судебного решения. Действительно,

в определенных ситуациях субъекту ОРД достаточно лишь проверить версию о том, имели ли в действительности место сочетание каких-либо событий (например, серия звонков на заданный номер с одного и того же абонентского номера и посещение определенного объекта владельцем этого номера в заданном временном промежутке). При подтверждении такой версии для обезличенного абонента, его персональные данные могут быть представлены уже в установленном законом порядке после получения судебного решения.

Особую важность приобретают вопросы подготовки квалифицированных сотрудников, которые должны обладать навыками аналитической работы с информацией, глубокими знаниями в области информационных технологий, математики, статистики, экономики и социологии. В настоящее время такими компетенциями обладает ограниченное число оперативных сотрудников. Отмечается и недостаточная обеспеченность оперативных подразделений качественными методическими материалами по эффективному использованию специальных программных и аппаратно-программных комплексов в решении оперативно-разыскных задач.

Однако, на наш взгляд, наиболее острой проблемой, требующей скорейшего решения, является отсутствие единого подхода к выявлению, апробации и внедрению в деятельность подразделений органов внутренних дел наиболее перспективных информационно-аналитических технологий, практическое многообразие и сложность которых не позволяют обособлено осуществлять названные процессы отдельным специалистам. Нужен отлаженный механизм, обеспечивающий достаточно быстрое обнаружение, изучение и интеграцию в практическую деятельность оперативных подразделений самых эффективных из постоянно обновляющихся программных решений и аппаратно-программных комплексов.

Представляется, что решению перечисленных вопросов во многом способствовало бы концентрирование функций информационно-аналитического обеспечения оперативно-разыскной деятельности в одном оперативном подразделении органов внутренних дел. Это позволило бы обеспечить полноценное его комплектование сотрудниками, обладающими необходимыми знаниями, владеющими компетенциями в области аналитической работы с информацией.

Наделение такого подразделения функциями выявления, апробации и внедрения в деятельность подразделений органов внутренних дел наиболее перспективных информационно-аналитических технологий обеспечило бы возможность своевременно, без «проволочек» осуществлять

указанные процессы, ускорило бы разработку методик применения информационных технологий. Разумеется, соответствующие изменения потребуются внести и в систему подготовки и повышения квалификации сотрудников названных подразделений.

Учитывая, что в соответствии с перечнем оперативных подразделений системы МВД России, правомочных осуществлять оперативно-разыскную деятельность, утвержденным приказом МВД России от 19 июня 2012 г. № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-разыскной деятельности в системе МВД России» [7, с. 3], из ранее перечисленных подразделений, занимающих основное положение в информационно-аналитическом обеспечении, к числу оперативных относятся лишь подразделения оперативно-разыскной информации, то они и должны стать по анализируемому направлению базовыми, в которых были бы сконцентрированы функции информационно-аналитического обеспечения оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел.

Список библиографических ссылок

1. Текст официального выступления В. В. Путина на Первом российском форуме «Интернет-экономика» // Президент России: офиц. сайт. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения 21.02.2016).
2. Мониторинг общественного мнения как способ оценки деятельности российской полиции / А. П. Алексеева [и др.] // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2015. № 4 (35). С. 50—57.
3. Нешко А. Н. Особенности получения доказательственной информации при исследовании компьютерных баз данных // Судебная экспертиза. 2007. № 1. С. 62—66.
4. Павличенко Н. В. Проблемы взаимодействия оперативно-разыскных органов и населения // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2015. № 3 (34). С. 99—104.
5. Информационные технологии в деятельности подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции / А. А. Крылов [и др.]. М.: ВНИИ МВД России, 2015. 304 с.
6. Десятов М. С., Лугович С. М. Оценка эффективности межведомственного взаимодействия субъектов оперативно-разыскной деятельности // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2013. № 4 (27). С. 103—107.
7. О некоторых вопросах организации оперативно-разыскной деятельности в системе МВД России: приказ МВД России от 19 июня 2012 г. № 608 // Рос. газ. 2012. №. 177.

© Осипенко А. Л., Лахин А. Н., 2016