

В. И. Третьяков, О. В. Стрилец

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ОСУЖДЕННЫХ

В статье рассматриваются международные и европейские стандарты, декларирующие права, свободы и законные интересы осужденных.

В современном мире заметным фактором, оказывающим системное негативное воздействие на экономическую, социальную, политическую и духовную сферы жизни общества, стала транснациональная преступность, развитию и распространению которой практически не создают препятствий государственные границы. Важная роль в деле противодействия транснациональной преступности отведена механизму отбывания наказания в пенитенциарных учреждениях различных стран. В данной ситуации доминирующее значение приобретают международно-правовые акты, затрагивающие вопросы обращения с осужденными. Развитие международного пенитенциарного сообщества невозможно без решения вопроса о правовом статусе осужденных.

Целью статьи являются исследование основных международных и европейских документов, регламентирующих правовое положение осужденных, и определение их роли в формировании современного российского уголовно-исполнительного законодательства. С учетом требований международно-правовых актов обосновывается вывод о том, что закрепление правового статуса осужденных в данных документах имеет существенное значение для повышения гарантий соблюдения их прав, законных интересов и достижения цели исправления осужденных во всем мире.

Ключевые слова: права, свободы, законные интересы, осужденные, преступность, международно-правовые акты, стандарты, наказание, уголовно-исполнительное право, правовой статус.

V. I. Tretyakov, O. V. Strilets

ROLE OF THE INTERNATIONAL LAW ACTS IN ENSURING THE RIGHTS AND LEGITIMATE INTERESTS OF CONVICTS

The article deals with the international and European standards declaring the rights, freedoms and legal interests of convicts.

Today a marked factor making a systemic negative impact on all spheres of economic, social, political and spiritual life of the society has become transnational crime; its developing and spreading aren't limited (controlled) by the state borders. A significant role to counter the transnational crime belongs to completion mechanism in penitentiaries in various countries. In the given situation international law acts dealing with the problems of convicts' treatment are of great importance. The development of the international penitentiary community is impossible without appealing to the issue of the legal status of convicts.

The aim of the given article is to examine the main international and European documents regulating the legal status of convicts as well as the determination of their role in the formation of the modern penal legislation of Russia. Taking into consideration requirements of the international law acts, the authors of the article consider the fixation of the legal status of convicts in the given documents to be essential to improve the guarantees of the rights and legal interests of convicts as well as to achieve correction of convicts all over the world.

Key words: rights, freedoms, legal interests, convicts, crime, international law acts, standards, punishment, criminal-executive (penal) law, legal status.

Под правовым положением осужденных следует понимать комплекс прав и обязанностей, которыми обладают осужденные. На лиц, отбывающих наказание на территории России, распространяются общегражданские права, законные интересы и юридические обязанности, как и на всех остальных граждан, за исключением ограничений, которые обуславливаются фактом их осуждения.

Президент Российской Федерации В. В. Путин на встрече 7 декабря 2016 г. с высшими офицерами по случаю их назначения на высшестоящие должности и присвоения им высших воинских (специальных) званий отметил: «Важно неукоснительно соблюдать требования к условиям содержания осужденных. Никогда не забывать, что это оступившиеся, но тоже граждане России» [1].

Осужденные в Российской Федерации как граждане государства наделены правами и свободами человека и гражданина. В соответствии со ст. 2 Конституции РФ «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства». Это обстоятельство и определяет наличие специальных требований к нормативным правовым актам, закрепляющим правовое положение осужденных, и их соответствие международному законодательству.

Международно-правовая защита прав, свобод и законных интересов осужденных является неотъемлемой составляющей международной системы защиты прав человека. Это вытекает из положений Устава Организации Объединенных Наций (далее — ООН), регламентирующих в качестве цели ООН и каждого его члена — осуществление международного сотрудничества в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех [2].

Вопросы правового положения осужденных нашли свое закрепление во многих международно-правовых актах, основной предмет которых — защита прав и свобод человека.

Так, ключевым демократическим актом в области прав и свобод человека, принятым в рамках ООН, является Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. (далее — Декларация).

Права и свободы осужденных закреплены в следующих положениях Декларации: «Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию» (ст. 5); «Никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию» (ст. 9); «Никто не может быть осужден за преступление на основании совершения какого-либо деяния или за бездействие, которые во время их совершения не составляли преступления по национальным законам или по международному праву. Не может также налагаться наказание более тяжкое, нежели то, которое могло быть применено в то время, когда преступление было совершено» (ст. 11) [3].

Результаты анализа положений Декларации свидетельствуют о том, что большинство норм в той или иной степени касаются обеспечения правового положения осужденных в пенитенциарном законодательстве стран мирового сообщества.

В дальнейшем тезисы Декларации в области прав и свобод осужденных получили развитие в таких международных документах ООН, как Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955 г.), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и

наказания (1984 г.). Декларация приобрела разрешительное толкование и в других конвенциях, протоколах.

Нельзя не отметить, что Минимальные стандартные правила обращения с заключенными стали основным международным документом, регламентирующим деятельность пенитенциарных учреждений. Значимость данного документа состоит в том, что впервые на международном уровне урегулированы вопросы раздельного содержания осужденных в зависимости от категории, требований к помещениям и личной гигиене осужденных, питания, медицинского обслуживания, работы с жалобами, перемещения заключенных и т. д. [4].

С учетом требований современного российского законодательства и норм, предусматривающих запрет на применение пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения с осужденными (ч. 1 ст. 3 УИК РФ), необходимо выделить Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее — Конвенция).

В Конвенции определена дефиниция пытки: «любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия». Особо отмечается то обстоятельство, что «боль или страдания, которые возникают лишь в результате законных санкций, неотделимы от этих санкций или вызываются ими случайно», не охватываются данным понятием [5].

Конвенция на государства-участников возлагает обязанность обеспечивать принцип, в соответствии с которым все акты пыток рассматривались в рамках уголовного законодательства. В случае систематического применения пытки на территории государства комитет, созданный в соответствии с Конвенцией, должен использовать все средства для устранения данных фактов, вплоть до проведения международного расследования.

Вместе с тем для России как европейской страны первостепенное значение с конца XX в. приобретают международно-правовые документы,

принятые Советом Европы. Специфика этих актов не только в том, что они сформированы на основе международных стандартов, но и в том, что они конкретизируют, развивают их.

Со вступлением в Совет Европы в нашей стране началась новая веха развития пенитенциарного права. С 1998 г. начинается ратификация узловых международных актов, имеющих значение для формирования уголовно-исполнительного законодательства.

Базовым документом в области соблюдения прав и свобод осужденных является Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 января 1950 г., ратифицированная Федеральным законом от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ (далее — Конвенция о защите прав человека и основных свобод).

Конвенция о защите прав человека и основных свобод предусматривает следующие статьи, которые в полной мере можно отнести к исследуемой области: «Право на жизнь» (ст. 2), «Запрещение пыток» (ст. 3), «Право на свободу и личную неприкосновенность» (ст. 5), «Право на справедливое судебное разбирательство» (ст. 6), «Наказание исключительно на основании закона» (ст. 7), «Свобода мысли, совести и религии» (ст. 9) [6].

Отметим, что многие новеллы Конвенции о защите прав человека и основных свобод, ее дополнительные протоколы нашли свое отражение в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации, вступившем в действие 1 июля 1997 г.

В то же время Россия присоединилась к Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания и др. Таким образом была заложена основа для реализации в Российской Федерации фундаментальных норм и стандартов европейского права и приведения национального законодательства в соответствие с ними [7].

Распоряжением Правительства РФ от 14 октября 2010 г. № 1772-р была утверждена Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 г. В документе закреплены основные направления, формы и методы совершенствования и развития уголовно-исполнительной системы. При этом одной из целей данного вида государственной деятельности является «повышение эффективности работы учреждений и органов, исполняющих наказания, до уровня европейских стандартов обращения с осужденными и потребностей общественного развития» [8], в связи с чем для реформирования уголовно-исполнительной системы принципиально важным становится учет рекомендаций такого

международного акта, как Европейские пенитенциарные правила (далее — Правила), принятые Комитетом министров Совета Европы в 1987 г. В 2006 г. в Правила были внесены изменения, в комментариях к новой редакции отмечается, что «с 1987 г. в развитии европейского пенитенциарного законодательства и практике обращения с заключенными произошло множество изменений. Эволюционные изменения в обществе, политике по борьбе с преступностью, практике вынесения приговоров, проведенные исследования, а также присоединение к Совету Европы новых государств-членов привели к значительным изменениям в области организации управления пенитенциарными учреждениями и обращения с заключенными» [9].

Правила — это современный международный документ, регламентирующий вопросы практической деятельности по управлению пенитенциарными учреждениями. В них закреплены общие положения условий и порядка отбывания наказания в виде лишения свободы. Так, в содержании отражены вопросы, касающиеся условий содержания различных категорий осужденных (заключенных), охраны их здоровья, организации внутреннего распорядка в пенитенциарных учреждениях, а также режима содержания.

В соответствии со ст. 103.1 Правил режим включает в себя проект плана отбывания наказания и стратегию подготовки к освобождению. При этом такие планы должны содержать следующие виды деятельности: работу, образование, подготовку к освобождению. Режим для осужденных также может предусматривать социальную работу, медицинское обслуживание и психологическую помощь. Неотъемлемым элементом режима является система увольнительных из пенитенциарного учреждения. Осужденные, согласившиеся на такую систему, могут быть задействованы в программе восстановления справедливости и заглаживания своей вины за совершенные преступления.

Как видим, Европейские пенитенциарные правила в полной мере нашли отражение в российском уголовно-исполнительном законодательстве.

Несмотря на различные точки зрения на роль международно-правовых актов в процессе реформирования уголовно-исполнительной системы [10], отметим, что за период членства нашего государства в Совете Европы произошли существенные позитивные изменения как в деятельности российских пенитенциарных учреждений, так и в уголовно-исполнительном законодательстве Российской Федерации.

Таким образом, проанализировав основные положения современного пенитенциарного законодательства в области обеспечения прав и законных интересов осужденных, а также другие его нормы, в частности условия и порядок отбывания наказания, можно сделать однозначный вывод о том, что в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации 1997 г. отражены все основные принципы обращения с осужденными, закрепленные в многочисленных международно-правовых актах. Данное обстоятельство и процесс реформирования отечественной уголовно-исполнительной системы позволили России занять достойное место в мировом сообществе.

Список библиографических ссылок

1. Представление Президенту высших офицеров, назначенных на командные должности // Офиц. сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 08.12.2016).
2. Устав Организации Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/ru> (дата обращения: 02.09.2016).
3. Всеобщая декларация прав человека. URL: <http://www.un.org/ru> (дата обращения: 02.09.2016).
4. Международная защита прав и свобод человека: сб. док. М., 1990. С. 290—311.
5. Сборник международных договоров СССР. Вып. XLIII. М., 1989. С. 115—125.
6. Собрание законодательства РФ. 2001. № 2. Ст. 163.
7. Шамсунов С. Х., Лосева С. Н. Место и роль международных стандартов в системе исполнения наказаний России // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2016. № 1; доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Собрание законодательства РФ. 2010. № 43. Ст. 5544.
9. Европейские пенитенциарные правила: рекомендация № Rec (2006) 2 Комитета министров Совета Европы. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. Уткин В. А. Пенитенциарные стандарты Совета Европы и векторы реформирования уголовно-исполнительной системы; Данилин Е. М., Давыдова Н. В. Применение Европейских пенитенциарных правил в воспитательных колониях // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2016. № 1; доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

© Третьяков В. И., Стрилец О. В., 2016