

В. Ю. Батулин, С. В. Непомнящий, А. В. Ястребов

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СОДЕРЖАНИЯ ТАКТИКО-СПЕЦИАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В статье проводится анализ образовательного процесса, входящего в структуру учебных дисциплин тактико-специальной подготовки сотрудников органов внутренних дел к оперативно-служебной и боевой деятельности в особых условиях.

Эта проблема вызвала большой интерес у специалистов в связи с вступлением в силу Указа Президента Российской Федерации «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» от 5 апреля 2016 г. № 157, которым образована Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, ставшая федеральным органом исполнительной власти. На нее были возложены функции, которые ранее выполняло Министерство внутренних дел Российской Федерации. Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации преобразованы данным указом в войска национальной гвардии Российской Федерации, в подчинение которой отданы специальные отряды быстрого реагирования и отряды мобильные особого назначения территориальных органов МВД России, а также другие службы и подразделения.

Данные обстоятельства вносят коррективы в планирование и организацию оперативно-служебной деятельности территориальных органов внутренних дел, а также вызывают необходимость пересмотра учебных программ по тактико-специальной подготовке и внесения изменений и дополнений в их содержание с учетом требований Указа Президента Российской Федерации.

Авторы проводят анализ положений Указа Президента Российской Федерации и предлагают способы их реализации.

Ключевые слова: оперативно-служебная и боевая деятельность, тактико-специальная подготовка, органы оперативного управления.

V. Yu. Baturin, S. V. Nepomnashchiy, A. V. Yastrebov

ISSUES OF TACTIC-SPECIAL TRAINING CONTENT DEFINITION OF THE INTERIOR BODY WORKERS

The article analyses the educational process included in the structure of the tactic-special training of the interior body officers for training operative and military activity under especial conditions.

This issue interests a lot of specialists, in the context of coming into force the Decree of the President of the Russian Federation (April 05, 2016) № 157 «Issues of the Federal Service Troops of the National Guard of the Russian Federation» that establishes the National Guard of the Russian Federation. Newly organized service has become the organ of the executive power and obtained the functions earlier executed by the Interior Ministry of the Russian Federation. This Decree converted the Interior Troops of the Russian Federation into the National Guard of the Russian Federation which controls the special troops of the quick response force and the mobile emergency forces of the territorial bodies and other units of the Interior Ministry of the Russian Federation.

Stated circumstances adjust requirements into the planning and arrangement of the operative service of the territorial interior bodies and reconsider the educational programs on the tactic-special training in the light of the requirements of the Decree of the President of the Russia Federation.

Analysis and stated by the Decree requirements on the realization are given by the authors.

Key words: operative and military service, tactic-special training, operative control bodies.

После вступления в силу Указа Президента Российской Федерации «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» от 5 апреля 2016 г. № 157 возникли некоторые проблемы в организации оперативно-боевой и служебной деятельности органов внутренних дел в особых условиях [1]. Этим указом образована Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, ставшая федеральным органом исполнительной

власти. На нее были возложены функции, которые ранее выполняло Министерство внутренних дел Российской Федерации: по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах оборота оружия, частной охранной деятельности и вневедомственной охраны.

В соответствии с данным указом внутренние войска Министерства внутренних дел Российской

Федерации преобразованы в войска национальной гвардии Российской Федерации. Кроме того, в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации переведены специальные отряды быстрого реагирования и отряды мобильные особого назначения территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, в том числе Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации и авиационные подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Указом определены основные задачи Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации:

а) участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;

б) участие в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции;

в) участие в борьбе с экстремизмом;

г) участие в территориальной обороне Российской Федерации;

д) охрана важных государственных объектов и специальных грузов в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации;

е) оказание содействия пограничным органам Федеральной службы безопасности Российской Федерации в охране Государственной границы Российской Федерации;

ж) осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сферах оборота оружия, частной охранной деятельности, а также в осуществлении вневедомственной охраны.

Указом установлено, что до вступления в силу соответствующего федерального закона вся оперативно-служебная и боевая деятельность войск национальной гвардии Российской Федерации, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, а также лиц, проходящих военную службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и службу в Федеральной службе войск национальной гвардии осуществляется согласно положениям федеральных законов, определяющих задачи внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации и полномочия полиции, права военнослужащих внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации и сотрудников полиции.

Представленный выше анализ позволяет выявить ряд проблем, порожденных этим переходным законодательным процессом как в части правоохранительной деятельности, так и в определении содержания учебных программ по тактико-специальной подготовке для образовательных организаций Министерства внутренних дел Российской Федерации [2, 3].

Одна из проблем — процесс комплексного использования сил и средств обеспечения правопорядка на улицах и в общественных местах. Как правило, в его осуществлении участвуют строевые подразделения патрульно-постовой службы полиции, дорожно-патрульной службы ГИБДД, строевые подразделения вневедомственной охраны полиции и полиции по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств, отряды мобильные особого назначения, специальные моторизованные подразделения внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, личный состав образовательных организаций Министерства внутренних дел Российской Федерации и т. д. Координирующая роль в этом процессе принадлежит руководящему составу территориального органа внутренних дел [4].

При организации оперативно-служебной и боевой деятельности по охране общественного порядка и безопасности в случаях возникновения чрезвычайных обстоятельств, чрезвычайных ситуаций, при введении правового режима контртеррористической операции и режима чрезвычайного положения создаются органы оперативного управления (далее — ООУ), в которые входят дежурные части территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также заранее сформированные на внештатной основе оперативный штаб и группа управления [4—6].

Планы действий при возникновении указанных выше обстоятельств разрабатываются в территориальных органах внутренних дел и подписываются их руководителями. В составе сил и средств, обеспечивающих выполнение указанных планов, в соответствии с утвержденными расчетами включаются подразделения территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также личный состав образовательных организаций Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Анализ существующих на данный момент нормативных правовых документов свидетельствует о том, что чаще всего руководителями ООУ являются представители органов Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Федерации, на территории которых возникли те или иные особые условия, а также их заместители по оперативной работе, следствию, работе с личным составом, организации работы группы ведения переговоров и т. д. На эти должности назначаются соответствующие специалисты органов внутренних дел [7].

К наиболее специфическим направлениям деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации следует отнести организацию следующих специальных операций:

- пресечения массовых беспорядков;
- розыска и задержания вооруженных и иных опасных преступников;
- освобождения заложников, если эта операция относится к компетенции органов внутренних дел;
- отражения группового или вооруженного нападения на административные здания и объекты органов, организаций и подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации, пресечения их захвата;
- пресечения захвата особо важных объектов или местности, критически важных объектов, объектов органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- оказания содействия учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержания лиц, совершивших побег из-под стражи, в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка при введении режима особых условий в исполнительном учреждении в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации;
- предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- участия в обеспечении правового режима чрезвычайного положения на подведомственной органу внутренних дел территории.

Представленный материал оперативно-служебной и боевой деятельности в настоящее время подробно изложен в учебных программах по тактико-специальной подготовке для образовательных организаций Министерства внутренних дел Российской Федерации [2, 3, 7]. Вместе с тем Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 требует как внесения определенных корректив в содержание данного программного материала, так и соответствующего уточнения тех или иных позиций в подготовке сотрудников правоохранительных органов к профессиональной деятельности. Эти обстоятельства заслуживают внимания специалистов, обсуждения и поиска наиболее оптимальных путей решения.

Список библиографических ссылок

1. Вопросы федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Примерная дополнительная профессиональная программа профессиональной подготовки сотрудников, включенных в кадровый резерв территориальных органов МВД России на районном уровне. М.: ДГСК МВД России, 2015.
3. Профессиональная подготовка кадрового резерва руководящего состава номенклатуры Министерства внутренних дел Российской Федерации. Волгоград: ВА МВД России, 2014.
4. Об утверждении типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 249. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О чрезвычайном положении: федер. конституц. закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (в ред. федер. конституц. законов от 30.06.2003 № 2-ФКЗ, от 07.03.2005 № 1-ФКЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. О противодействии терроризму: федер. закон от 6 марта 2006 № 35-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Непомнящий С. В., Медведев В. И., Ястребов А. В. Организация служебно-боевой и оперативной подготовки сотрудников органов внутренних дел к действиям в особых условиях // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2014. № 2 (29). С. 140—144.

© Батурин В. Ю., Непомнящий С. В., Ястребов А. В., 2016