

П. М. Филиппов

ОСОБЫЙ ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОБОРОТА ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

В статье рассматриваются вопросы об особом правовом режиме оборота отдельных пищевых продуктов в мирное и военное время. Перед законодателем и юридической наукой остро стоят вопросы о выработке научно-обоснованных рекомендаций по установлению и поддержанию правовых режимов видов деятельности экономики, ее отдельных секторов. Важнейшим направлением деятельности государства является обеспечение населения пищевыми продуктами вообще и отдельными продуктами, в отношении которых действуют специальные правовые режимы их оборота. Это особенно важно, когда возникают чрезвычайные обстоятельства, появляются новые вызовы и угрозы (введение санкций, рост международной напряженности, нестабильность на постсоветском пространстве, угроза терроризма и др.). Автором предлагаются отдельные меры, направленные на совершенствование законодательства в сфере оборота пищевых продуктов.

Ключевые слова: пищевые продукты; оборот пищевых продуктов; правовые режимы оборота пищевых продуктов; особенности оборота отдельных пищевых продуктов в мирное и военное время; совершенствование законодательства в сфере оборота пищевых продуктов.

P. M. Philippov

SPECIFIC LEGAL REGIME OF FOOD PRODUCTS' TURNOVER

The article analyses the issues of specific legal regime of certain food products' turnover in the periods of peace and war. The legislator and legal science face the issues of working out scientifically justified recommendations on establishing and maintaining legal regimes of certain activity types of economics and its separate sectors.

An important direction of the state' activity is supplying the community with food and certain products in accordance with special legal regimes of their turnover. It's important to consider this fact when facing emergencies, new challenges and threats (imposition of sanctions, growth of international tension, instability in post-Soviet countries, a terrorist threat, etc.). The author suggests certain measures directed at improvement of legislation in the field of food products' turnover.

Key words: food products, food products' turnover, legal regimes of food products' turnover, peculiarities of certain food products' turnover in the periods of peace and war, improvement of legislation in the field of food products' turnover.

В настоящее время перед законодателем и юридической наукой остро стоят вопросы, нуждающиеся в выработке научно обоснованных рекомендаций по установлению и поддержанию оптимальных правовых режимов, необходимых для экономики, ее отдельных отраслей, секторов, а также видов деятельности. Это обусловлено процессами дифференциации правового регулирования экономической деятельности (по отраслевому, территориальному признакам) [1], новыми вызовами и угрозами (введение отдельными странами санкций, ростом международной напряженности, нестабильностью на постсоветском пространстве, угрозой терроризма и др.).

Одним из постоянных и важнейших направлений деятельности любого государства и его институтов является обеспечение населения пищевыми продуктами, отвечающими предъявляемым требованиям (безопасность, качество). В

Российской Федерации создана необходимая нормативная правовая база. Ее основу составляют: Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ [2], Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ [3]; отдельные документы Евразийской экономической комиссии и Таможенного Союза.

Анализ российского законодательства показывает, что здесь сформирован в первую очередь общий правовой режим оборота пищевых продуктов (для большинства продуктов, действует длительное время на всей территории страны). На отдельные продукты, в том числе пищевые, распространяются специальные правовые режимы их оборота (рассчитаны на отдельную узкую группу товаров, предусматривают отдельные особенности оборота, содержат изъятия из общего

правового режима и др.) [4]. Менее разработанным является особый правовой режим оборота пищевых продуктов.

Для особого правового режима осуществления экономической деятельности, обособленной группы экономических отношений, характерно: действие в период реализации чрезвычайного законодательства; срочный (временный) характер действия; усиление регулирующего, публично-правового воздействия на определенную группу правоотношений; расширение правомочий отдельных органов и должностных лиц; наличие дополнительных ограничений, запретов либо обязываний для хозяйствующих субъектов [5].

Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ [6] установлены ограничения и запреты на оборот, а также возможность введения особого режима продажи отдельных видов продукции (лекарственных средств, спиртосодержащей продукции).

Законодатель прямо не называет пищевые продукты в ряду продуктов, в отношении которых может быть установлен особый правовой режим их оборота. Полагаем, что это является упущением. В истории нашей страны и других государств были примеры, когда даже вне чрезвычайного положения власти были вынуждены прибегать к использованию правовых механизмов, направленных на обеспечение некоего минимума, определения гарантированного минимального пищевого рациона для отдельных категорий населения.

Несомненный интерес представляет ч. 5 ст. 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ. В ней сказано, что в случае, если в течение 30 календарных дней подряд на территории отдельного субъекта или субъектов Российской Федерации рост розничных цен на отдельные виды социально значимых [продовольственных товаров](#) первой необходимости составит 30 % и более, Правительство Российской Федерации в целях стабилизации розничных цен на данные виды товаров имеет право устанавливать предельно допустимые розничные цены на них на территории такого субъекта или субъектов Российской Федерации на срок не более чем 90 календарных дней.

Иными словами, некоторые особенности реализации товаров могут вводиться и вне чрезвычайного положения, если наблюдается значительный рост цен. Товарами, у которых может регулироваться цена, являются отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости. Понятие продовольственных товаров дано в ст. 2 указанного

закона. К ним относятся некоторые пищевые продукты (яйцо, масло, молоко, сахар, соль, картофель, мука и др.). Перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости установлен постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил установления предельно допустимых розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, и перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров, за приобретение определенного количества которых хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, не допускается выплата вознаграждения» от 15 июля 2010 г. № 530 [7]. Этот или иной близкий по содержанию список должен появиться применительно к условиям чрезвычайного положения.

Федеральный конституционный закон «О военном положении» от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ [8] упоминает продовольственные товары в рамках организации снабжения населения, в том числе нормированного, продовольственными товарами как федеральными органами исполнительной власти в области обеспечения режима военного положения, так и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения режима военного положения.

Какой-либо иной детализации особенностей оборота пищевых продуктов или их части (социально значимых продовольственных товаров первой необходимости) в период действия военного положения законодатель не дает, что следует считать недостатком.

В последние годы в связи с широким использованием в международной политике экономических санкций как формы воздействия на недружественные, неугодные страны, их режимы, и, соответственно, контрсанкций (ответных санкций), вопрос обеспечения населения страны отдельными пищевыми продуктами приобретает все большую остроту.

В России в целях реализации государственной экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности Указом Президента Российской Федерации «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» от 30 января 2010 г. № 120 [9] была принята одноименная доктрина, где определены: показатели продовольственной безопасности и критерии их

оценки, риски и угрозы обеспечения продовольственной безопасности, механизмы и ресурсы обеспечения продовольственной безопасности. В целом данная доктрина успешно реализуется. В связи с этим продовольственный рынок страны остался стабильным, когда Россия впервые была вынуждена широко использовать возможности, предусмотренные Федеральным законом «О специальных экономических мерах» от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ [10], и ввела экономические санкции (включая запрет на импорт ряда пищевых продуктов) [11] в отношении некоторых стран.

С момента введения норм санкционного законодательства произошло существенное изменение условий оборота некоторых пищевых продуктов (в зависимости от кода товарной классификации и страны происхождения товара). В частности, стало невозможным исполнение ряда трансграничных договоров. При этом некоторые предприниматели, ориентированные на внешние рынки, занимающиеся торгово-закупочной деятельностью, поставками продовольствия из зарубежных стран, испытали шок, многие из них были вынуждены прекратить деятельность либо диверсифицировать ее. В законодательстве пока нет норм, направленных на обеспечение интересов предпринимателей, пострадавших от введения санкций (контрсанкций).

Как можно убедиться, в настоящее время имеются отдельные нормы и положения, в соответствии с которыми в период действия военного, чрезвычайного положения, санкций (контрсанкций) существенно меняются условия оборота отдельных пищевых продуктов.

Полагаем необходимым (особенно для задач военного и чрезвычайного положения):

- определить и нормативно закрепить перечень значимых для населения пищевых продуктов (продовольственных товаров, товаров первой необходимости, стратегически значимых продуктов питания и др.);

- выработать конкретные организационные и правовые механизмы обеспечения населения отдельными пищевыми продуктами в мирное и военное время в зависимости от условий, обстоятельств, послуживших основанием для введения особого правового режима оборота таких товаров.

Список библиографических ссылок

1. Правовое регулирование экономической деятельности: единство и дифференциация: моногр. / отв. ред. И. В. Ершова, А. А. Мохов. М.: Норма-ИНФРА-М, 2017. 464 с.
2. О качестве и безопасности пищевых продуктов: федер. закон от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 150.
3. Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации: федер. закон от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ // СЗ РФ. 2010. № 1. Ст. 2.
4. Филиппов П. М., Дронова О. Б. Правовые режимы оборота пищевых продуктов в Российской Федерации // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2016. № 1. С. 48—52.
5. Мохов А. А. Правовые режимы осуществления предпринимательской деятельности: сб. науч.-практ. статей II междунар. науч.-практ. конф. «Актуальные проблемы предпринимательского и корпоративного права в России и за рубежом» (Москва, 22 апреля 2015 г.) / под ред. С. Д. Могилевского, М. А. Егоровой. М.: Юстицинформ, 2015. С. 64—67.
6. О чрезвычайном положении: федер. конституц. закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.
7. Об утверждении Правил установления предельно допустимых розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, и перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров, за приобретение определенного количества которых хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, не допускается выплата вознаграждения: постановление Правительства РФ от 15 июля 2010 г. № 530 // СЗ РФ. 2010. № 30. Ст. 4103.
8. О военном положении: федер. конституц. закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ // СЗ РФ. 2002. № 5. Ст. 375.
9. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 30 января 2010 г. № 120 // СЗ РФ. 2010. № 5. Ст. 502.
10. О специальных экономических мерах: федер. закон от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ // СЗ РФ. 2007. № 1 (ч. I). Ст. 44.
11. О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 6 августа 2014 г. № 560 // СЗ РФ. 2014. № 32. Ст. 4470.