

В. И. Косяченко, И. А. Астахова, С. А. Жарков

**ОСОБЕННОСТИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ
НА СПОРТИВНЫХ ОБЪЕКТАХ ГОРОДА ВОЛГОГРАДА
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЧЕМПИОНАТА МИРА ПО ФУТБОЛУ 2018 г.**

В статье раскрываются особенности несения службы сотрудниками полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности граждан при проведении чемпионата мира по футболу 2018 г. Рассматривается специфика выполнения задач по обеспечению правопорядка на спортивных объектах.

Авторы анализируют действия сотрудников полиции и службы безопасности в случаях возникновения чрезвычайных происшествий (проникновение посторонних лиц, обнаружение подозрительных предметов и т. д.) и выявления нарушений в системе инженерных сетей объекта. Определяется алгоритм действий старшего зоны для предоставления в дальнейшем информации в объединенный пункт безопасности и Единый центр оперативного управления в целях организации необходимых первоочередных мероприятий для стабилизации обстановки.

В период проведения спортивных соревнований в рамках чемпионата мира особое значение имеет соблюдение сотрудниками полиции определенных правил поведения. В статье рассматриваются основные аспекты взаимоотношений полицейских, привлеченных для несения службы, со зрителями международных спортивных мероприятий.

Ключевые слова: чемпионат мира по футболу, сотрудник полиции, спортивные объекты, обеспечение правопорядка, общественная безопасность, чрезвычайные происшествия.

V. I. Kosyachenko, I. A. Astakhova, S. A. Zharkov

**PECULIARITIES OF POLICE OFFICERS' SERVICE
AT VOLDOGRAD SPORTS FACILITIES DURING THE 2018 FIFA WORLD CUP**

The article reveals peculiarities of police officers' service on protection of public order and the citizens' safety during the 2018 FIFA World Cup. The authors examine specificity of implementing the tasks related to provision of law and order at the World Cup sports facilities.

The article analyzes specific actions of police and security service officers in emergency cases (entry of unauthorized persons, detection of suspicious objects, etc.) and during identification of malfunctions in the system of the facility's engineering networks. The authors determine the action procedure for the senior officer for further supplying of information to the joint security post and the Integrated Center for Operative Administration so as to organize the necessary first priority activities for stabilization of the situation.

During the FIFA World Cup competitions it's particularly important for police officers to follow certain rules of behavior. The article reveals the main aspects of interrelations between the officers on duty and visitors of the international sports competitions.

Key words: FIFA World Cup, police officer, sports facilities, providing law and order, public safety, emergency events.

В 2018 г. в нескольких городах Российской Федерации, в том числе в Волгограде, пройдет масштабное спортивное мероприятие — чемпионат мира по футболу. Это событие привлечет значительное количество участников и гостей, станет центром внимания мировой общественности. Сотрудники органов внутренних дел, включая Волгоградскую академию МВД России, будут привлечены для обеспечения охраны правопорядка и общественной безопасности. Государство и правоохранительные органы, в частности полиция, несут высокую ответственность за то, чтобы все мероприятия чемпионата прошли в соответствии с намеченными планами, и любые возможные угрозы правопорядку были исключены.

В этот период для наиболее эффективного выполнения полицейскими поставленных задач спортивные объекты делят на зоны, имеющие различный статус и режим безопасности:

- управление безопасностью;
- периметр спортивного объекта;
- зона досмотра посетителей;
- внутренняя территория объекта;
- прилегающая территория к периметру спортивного сооружения с определением наиболее уязвимых мест, представляющих потенциальные угрозы.

В период проведения чемпионата основными задачами обеспечения безопасности объектов являются:

В период проведения чемпионата основными задачами обеспечения безопасности объектов являются:

— обследование объекта специалистами-кинологами и саперами;

— круглосуточная охрана объекта и его периметра (дневная и ночная смены);

— досмотр лиц, транспорта, грузов, в том числе с применением автоматизированных технических средств, в целях выявления и пресечения попыток проноса на объекты чемпионата, перемещения через границы установленных зон безопасности оружия, взрывных устройств и взрывчатых веществ, наркотических, психотропных и сильнодействующих средств [1; 2].

В отличие от регулярно проводимых соревнований, когда досмотр посетителей объектов осуществляется непосредственно на входах, с учетом высокого риска возникновения различных угроз и степени ответственности в период проведения чемпионата досмотр проводится при входе на территорию спортивного сооружения путем создания временных контрольно-пропускных пунктов (далее — КПП) с установкой досмотрового оборудования.

Досмотру подлежат все лица, проходящие на территорию спортивного сооружения, и въезжающий автотранспорт [2].

Кроме основных обязанностей при обеспечении правопорядка и общественной безопасности, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, на сотрудников органов внутренних дел возлагаются дополнительные задачи в зависимости от зоны безопасности и смены несения службы.

Задачи старшего по объекту от Министерства внутренних дел Российской Федерации:

— обеспечить во взаимодействии с организаторами соревнований, администрацией комплекса общественный порядок, безопасность зрителей и участников мероприятия на объекте;

— требовать от администрации создания безопасных условий проведения мероприятия;

— при выявлении серьезных недостатков, создающих угрозу безопасности участников и посетителей, незамедлительно вносить в инстанции предложения об отмене, переносе мероприятия или проведении его без зрителей;

— изучить план охраны правопорядка и общественной безопасности во время проведения соревнований;

— иметь расчет и схему расстановки сил и средств, порядок действия нарядов на случай осложнения оперативной обстановки;

— осуществлять руководство и контроль за несением службы нарядами;

— проводить инструктажи и расстановку нарядов согласно расчетам;

— в целях определения готовности объекта к проведению соревнования и приему зрителей

совместно с администрацией комплекса, представителями управления МЧС России и других заинтересованных служб проводить до начала соревнования комиссионное обследование объекта с составлением соответствующего акта (комплексного технического обследования);

— осуществлять проверку несения службы на объекте в ночное время.

По согласованию с Единым центром оперативного управления (ЕЦОУ) в отсутствие старшего по объекту от МВД России его обязанности исполняет один из ответственных руководителей ОВД, назначенных на объект.

Охрана правопорядка и общественной безопасности объекта осуществляется в круглосуточном режиме в две смены вне зависимости от проведения мероприятий. Несение службы на всех КПП организуется в дни соревнований. В остальное же время функционирует только транспортный (смешанный) КПП с проведением досмотра лиц, транспорта, ввозящего грузы и продукцию, и обслуживающего персонала объекта. Пропуск лиц на объект осуществляется только при наличии соответствующих документов, дающих право на доступ (аккредитация, приглашение, билет на мероприятие) [2].

На не функционирующие в ночное время КПП посты выставляются для обеспечения охраны досмотрового оборудования и соблюдения противопожарной безопасности. Внутри объекта в период проведения мероприятий — для осуществления контроля за доступом в зоны и помещения в соответствии с аккредитацией, обеспечения сохранности материально-технических средств, спортивного оборудования и исключения попыток срыва соревнований, наградных церемоний (выбегание на спортивные арены, выброс посторонних предметов и т. д.).

Выполнение задач по обеспечению круглосуточной охраны объекта и его периметра

В дневное время

Функционирование объединенного пункта безопасности

Выполняемые задачи:

— осуществление контроля за оперативной обстановкой на объекте (в том числе с использованием технических средств);

— общее руководство силами (организация обследования объекта, инструктажа, расстановки нарядов, питания и своевременной смены, контроль за несением службы);

— взаимодействие с организатором соревнований и руководством объекта и другими правоохранительными органами, нахождение на постоянной связи с ЕЦОУ;

— корректировка ежедневных расстановок сил и средств с учетом проводимых мероприятий, подготовка ежедневных информационных отчетов

по окончании мероприятий или по требованию руководства ЕЦОУ,

- обеспечение сохранности материально-технических средств, спортивного оборудования (сохранность имущества участников соревнований, наградных медалей, охрана специальных помещений);

- исключение попыток срыва соревнований, наградных церемоний;

- осуществление контроля за доступом в зоны и помещения в соответствии с аккредитацией совместно с организаторами соревнований и волонтерами.

По окончании мероприятий функционирование КПП-шатров для зрителей и аккредитованных лиц прекращается, и в целях сохранности оборудования, установленного в них, выставляются посты ночной смены.

Охрана периметра спортивного объекта

Выполняемые задачи:

- охрана объекта по периметру ограждения территории объекта;

- предотвращение проникновения посторонних лиц.

Здесь сотрудники полиции должны обращать особое внимание на подозрительных лиц, автотранспорт, в случае проникновения таких незамедлительно докладывать в объединенный пункт безопасности.

КПП-шатер для аккредитованных лиц при проведении мероприятий (спортсмены, гости, средства массовой информации, официальные делегации).

Выполняемые задачи:

- осуществление пропускного режима всех категорий аккредитованных лиц с использованием технических средств;

- тщательный наружный досмотр с использованием ручных металлодетекторов.

КПП-шатры для зрителей при проведении мероприятий.

Выполняемые задачи:

- осуществление пропускного режима зрителей при наличии входного билета, абонеента, приглашения, других документов установленного образца, дающих право доступа на объект и конкретное мероприятие с использованием технических средств;

- тщательный наружный досмотр с использованием ручных металлодетекторов.

Транспортный (смешанный) КПП

Выполняемые задачи:

- контроль за допуском на охраняемую территорию автотранспорта участников и гостей чемпионата, а также обслуживающих организаций в соответствии с аккредитацией и пропуском с обязательной фиксацией в журнале учета заезда/выезда автотранспорта.

Автотранспорт спортсменов, других категорий аккредитованных лиц: судей, оргкомитета, гостей, средств массовой информации, волонтеров, организаторов соревнований, обслуживающих организаций и персонала подлежит досмотру на транспортном КПП на общих основаниях.

Предлагаемый порядок проверки автотранспорта:

Автотранспорт останавливается при въезде на объект на транспортном (смешанном) КПП, проверяется водительское удостоверение, сверяется личность водителя (паспорт), аккредитация на автотранспорт, накладные на перевозимый груз, водителю предлагается пройти проверку.

Автомобиль исследуется с помощью специальных технических средств (системы досмотра днища, досмотровых зеркал, прибора-обнаружителя взрывчатых веществ), дополнительно производится визуальный досмотр уязвимых частей транспортных средств (шасси, труднодоступные полости, кабина, отсек для двигателя) на предмет обнаружения скрыто установленных взрывных устройств.

В случае несоответствия документов, обнаружения подозрительных предметов, а также следов взрывчатых веществ транспортное средство отгоняется на безопасное расстояние от объекта, о чем немедленно информируется ЕЦОУ через старшего по объекту.

В случае соответствия документов и отсутствия подозрения транспортное средство после проверки допускается на охраняемую территорию [3].

У аккредитованного автотранспорта, доставляющего грузы и продукцию на объект, в обязательном порядке дополнительно проверяется наличие и сохранность пломбы, устанавливаемой на специальных досмотровых площадках.

Группа быстрого реагирования (место дислокации определяется старшим по объекту)

Выполняемые задачи:

- визуальный контроль за прилегающей территорией;

- оперативное реагирование на возможные противоправные деяния.

Посты на крышах высотных строений, прилегающих к объекту чемпионата

Выполняемые задачи:

- предотвращение использования вероятным противником огневых средств дистанционного воздействия, в том числе снайперского и обычного стрелкового оружия, поражающего спортивное сооружение;

- наблюдение за подступом к объекту в целях исключения проникновения посторонних лиц.

Посты на объектах повышенной опасности и жизнеобеспечения, прилегающие к объекту чемпионата

Выполняемые задачи:

— предотвращение террористического акта по отношению к объекту, который может нарушить деятельность спортивного сооружения.

В ночное время

Функционирование объединенного пункта безопасности

Выполняемые задачи:

— осуществление контроля за оперативной обстановкой на объекте (в том числе с использованием технических средств);

— общее руководство приданными силами (инструктаж, расстановка нарядов, контроль за несением службы);

— взаимодействие с другими правоохранительными органами;

— организация постоянной связи с ЕЦОУ;

— корректировка ежедневных расстановок сил и средств;

— подготовка утренних ежедневных информационных отчетов по окончании смены или по требованию руководства ЕЦОУ;

— обеспечение сохранности материально-технических средств, спортивного оборудования на охраняемом объекте.

В ночную смену доступ организуется только через транспортный (смешанный) КПП для аккредитованного обслуживающего персонала, средств массовой информации (для монтажа оборудования), автотранспорта обслуживающих организаций, доставляющих грузы и продукцию на объект, в обязательном порядке с дополнительной проверкой на наличие и сохранность пломбы, устанавливаемой на специальных досмотровых площадках, и обязательной фиксацией в журнале учета заезда/выезда автотранспорта.

Охрана КПП-шатров с оборудованием для зрителей и аккредитованных лиц

В случае осложнения оперативной обстановки немедленно докладывать руководству ЕЦОУ, с привлечением имеющихся сил и средств организовывать необходимые первоочередные мероприятия для ее стабилизации.

Охрана периметра спортивного объекта

Выполняемые задачи:

— осуществление охраны объекта по периметральному ограждению территории объекта;

— предотвращение проникновения посторонних лиц. Особое внимание обращать на подозрительных лиц, автотранспорт. В случае появления таковых докладывать в объединенный пункт безопасности.

Транспортный (смешанный) КПП

Выполняемые задачи:

— осуществление контроля за допуском на охраняемую территорию аккредитованного обслуживающего персонала, автотранспорта и лиц обслуживающих организаций (при доставке грузов и продукции, вывозе твердых бытовых отходов), средств массовой информации (в случае необходимости монтажа оборудования) с обязательной фиксацией в журнале учета заезда/выезда автотранспорта.

Предлагаемый порядок проверки автотранспорта такой же, как и в дневное время.

Аккредитованный автотранспорт, доставляющий грузы и продукцию на объект, в обязательном порядке дополнительно проверяется на наличие и сохранность пломбы, устанавливаемой на специальных досмотровых площадках.

Обслуживающий персонал, средства массовой информации при монтаже оборудования, сотрудники обслуживающих организаций проверяются на транспортном (смешанном) КПП.

Группа быстрого реагирования (место дислокации определяется старшим по объекту)

Выполняемые задачи:

— визуальный контроль за прилегающей территорией;

— оперативное реагирование на возможные противоправные деяния.

Охрана КПП-шатров для зрителей и для аккредитованных лиц

Выполняемые задачи:

— сохранность КПП-шатров и установленного оборудования;

— осуществление мер противопожарной безопасности;

— контроль прилегающей территории.

Посты на крышах высотных строений, прилегающих к объекту чемпионата

Выполняемые задачи:

— предотвращение использования вероятным противником огневых средств дистанционного воздействия, в том числе снайперского и обычного стрелкового оружия, поражающего спортивное сооружение;

— наблюдение за подступом к объекту в целях исключения проникновения посторонних лиц.

Обеспечение правопорядка и безопасности внутри территории объекта

Сотрудники выставляются в следующих местах и выполняют обязанности:

— на внутренней территории объекта для осуществления контроля за доступом в помещения в соответствии с аккредитацией клиентских групп, недопущения смешивания зрителей с аккредитованными лицами. Для разграничения потоков движения участников, гостей, представителей средств массовой информации и зрителей используются фан-барьеры;

— в спортивном сооружении в местах, где будут расположены медицинский кабинет, раздевалки спортсменов, помещения для осуществления допинг-контроля, хранения наградных медалей, спортивного оборудования и аппаратуры телерадиовещания, в целях предотвращения проникновения посторонних лиц;

— в секторе размещения зрителей для охраны правопорядка и общественной безопасности во время проведения мероприятия;

— в соревновательном секторе для недопущения несанкционированного выхода зрителей на арену (площадь) во время проведения мероприятия.

При несении службы личный состав нарядов обязан находиться в указанном месте и не оставлять его без разрешения, твердо знать и умело выполнять поставленную задачу.

При чрезвычайных происшествиях (проникновение посторонних лиц, обнаружение подозрительных предметов, групповые нарушения общественного порядка), выявлении нарушений в работе инженерных сетей объекта сотрудники, привлеченные для несения службы, незамедлительно должны доложить старшему зоны для предоставления в дальнейшем информации в объединенный пункт безопасности и ЕЦОУ в целях организации необходимых первоочередных мероприятий для стабилизации обстановки. Полицейские должны быть готовы в быстро меняющихся условиях при большом скоплении граждан проводить оцепление, блокировать толпу, не реагировать на провокации, выполнять задачи по выявлению и изъятию зачинщиков групповых нарушений общественного порядка [4].

Основные аспекты взаимоотношений сотрудников полиции с посетителями международных спортивных мероприятий

В период проведения спортивных соревнований в рамках чемпионата мира по футболу сотрудникам важно соблюдать определенные правила поведения, при этом проявлять особую внимательность и благожелательное отношение к гражданам, не допускать формализма при выполнении своих служебных обязанностей, по возможности воздерживаться от замечаний, доставлений граждан в полицию и применения других мер воздействия. Применение принудительных мер (особенного физического воздействия) допустимо только в исключительном случае при значительной степени общественной опасности совершаемого правонарушения [5].

В ходе массовых мероприятий трудно контролировать окружающую обстановку, осуществлять маневр силами. В качестве примера можно привести массовые беспорядки, произошедшие в июне 2002 г. в центре Москвы во время трансляции футбольного матча на чемпионате мира между командами России и

Японии. Руководство ГУВД Москвы не сумело спрогнозировать неадекватные действия футбольных фанатов, а когда начались погромы и бесчинства, не смогло предотвратить их из-за нехватки сил и средств. Вместе с тем благодаря самоотверженности сотрудников милиции удалось остановить толпу погромщиков, рвавшихся к Кремлю и на стройплощадку с явной целью вооружиться арматурой и металлическими предметами [3]. В связи с этим важно уметь определять, когда правонарушение является малозначительным, а в каких ситуациях — опасным. В первом случае нарушителю необходимо доброжелательно разъяснить неправомерность его поведения, посоветовать соблюдать установленный порядок. Во втором решительно пресечь противоправные действия, при этом проявлять выдержку и такт. Предъявление такому лицу или группе граждан требования о прекращении правонарушения подкрепляется ссылкой на соответствующий нормативный правовой акт (так как это действие должно быть обоснованным, справедливым и понятным), излагать его нужно вежливо и убедительно.

В процессе принятия мер к предупреждению или пресечению нарушений общественного порядка в местах проживания и проведения спортивных мероприятий необходимо действовать решительно, но спокойно и корректно. Именно от поведения сотрудников полиции, от того, каким образом они предъявляют свои требования, во многом зависит отношение к данному событию окружающих граждан. Грубое, формальное, бестактное обращение даже с опасными правонарушителями может вызвать отрицательную реакцию у окружающих. Справедливое, спокойное, корректное действие, наоборот, получает поддержку у находящихся рядом граждан.

В дни проведения международных спортивных соревнований сотрудники полиции будут постоянно общаться при охране правопорядка и общественной безопасности с иностранными гражданами как в местах проведения мероприятий, так и в местах проживания.

Невежливо подзывать гражданина к себе пальцем или жестом, небрежно листать документы, ронять их на землю, рассматривать под дождем и т. д. Необходимо всегда и во всем быть выдержанным, никогда не отвечать грубостью на грубость. В то же время, проявляя скромность, сотрудник не должен быть скованным, или, наоборот, развязным. В разговоре важна интонация. На международные спортивные соревнования приезжают люди разных национальностей и различного уровня воспитания. В беседе с иностранцем полицейский не должен острить, делать свои умозаключения, повышать голос.

При разрешении конфликта сотрудник полиции должен восстановить нарушенный порядок и заручиться содействием окружающих граждан. Прежде чем принять решение об удалении зрителя-нарушителя, необходимо взвесить правоту своих действий. Грубым и провокационным действиям нарушителя следует противопоставить корректность, выдержку, самообладание и спокойствие.

Анализ деятельности органов внутренних дел показывает, что успех охраны общественного характера и общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий во многом зависит от четкой, последовательной, целенаправленной деятельности оперативного штаба, знания, умения, квалификации сотрудников ОВД.

Изучение правовых основ деятельности правоохранительных органов по охране общественного порядка и общественной безопасности свидетельствует о необходимости дальнейшего законодательного регулирования этой важной сферы деятельности, а психологические аспекты поведения граждан и особенности тактических действий сотрудников ОВД в условиях проведения спортивных мероприятий указывают на необходимость специальной подготовки личного состава.

Список библиографических ссылок

1. Косяченко В. И., Жуланов А. В. Особенности организации и проведения мероприятий по выявлению, обезвреживанию и ликвидации террористов-смертников // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2016. № 2 (37). С. 127—132.
2. Алгоритмы действий сотрудника милиции в сложных ситуациях: памятка. М.: ЦОКР МВД России, 2007.
3. Косяченко В. И., Жуланов А. В., Таланов В. М. Действия сотрудников полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2016. № 3 (38). С. 26—30.
4. Косяченко В. И., Жуланов А. В. Особенности подготовки сотрудников ОВД к охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2015. № 3 (34). С. 153—156.
5. Глущенко Д. В., Овчинников В. А. Актуальные проблемы профессионально-прикладной физической подготовки сотрудников органов внутренних дел России // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2014. № 1 (28). С. 160—163.

© Косяченко В. И., Астахова И. А., Жарков С. А., 2017