

В. Ю. Батулин

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

В статье проводится анализ деятельности по расследованию преступлений террористического характера на современном этапе. Рассматриваются несколько методов противодействия терроризму. Один из них подразумевает усиление борьбы с проявлениями терроризма, где основную роль играют правоохранительные органы. Другой — устранение социально-экономических причин возникновения терроризма, здесь наравне с правоохранительными органами большое значение имеют средства массовой информации, система образования и каждый гражданин. Отмечается появление нового органа исполнительной власти — национальной гвардии, в обязанности которого также входит задача по борьбе с терроризмом. Даются некоторые рекомендации по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений террористического характера.

Ключевые слова: оперативно-служебная и боевая деятельность, тактико-специальная подготовка, террористическая деятельность.

V. Yu. Baturin

SOME SPECIFIC FEATURES OF PREVENTION OF TERRORISM-RELATED CRIMES NOWADAYS

The article deals with the analysis of prevention of terrorism-related crimes nowadays. Some methods of counter-terrorism activity are revealed. One of them is based on the strengthening of counter-terrorism activity with the leading part of the law enforcement bodies. The other method combines the equal activity of the law enforcement bodies, mass media, education system and even the activity of every citizen while eliminating social-economic causes of the terrorism formation. Also the new organ of the executive power is named; the Federal Service of National Guard Troops of the Russian Federation has the tasks to combat terrorism and prevent terrorism-related crimes in cooperation with the interior bodies. Some recommendations on detection, prevention and restriction measures of terrorism-related activity are given.

Key words: operative and combative service activity, tactic-special training, terrorism-related activity.

Сегодня террористическая деятельность имеет тенденцию к расширению. Все чаще террористические организации разных стран объединяют свои усилия, образуя международный терроризм. Кроме того, для них характерен высокий уровень конспирации, дисциплинированности и технического оснащения. С учетом этого субъектам, оказывающим им противодействие, необходимо обладать соответствующими качествами. Это относится не только к полиции как составной части органов внутренних дел, но и к другим федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Федерации и органам местного самоуправления. [1; 2; 3; 4; 5].

Противодействие терроризму рассматривается в нескольких аспектах. Один из них предполагает повышение эффективности борьбы с его проявлениями, что входит в число главных задач любого развитого государства. Под вторым понимается комплексная система мер в социально-экономической, политической и юридической сферах деятельности. Эти меры позволяют предотвратить возникновение

террористических организаций и совершение терактов, избежать последствий терроризма, цель которого — создать угрозу общественной безопасности и интересам государства. Примером того, что при улучшении социально-экономической атмосферы в регионе уменьшается активность террористических организаций, является Чеченская Республика. После долгой и кровопролитной войны с сепаратистами и экстремистами здесь начали предприниматься меры по улучшению социально-экономического состояния, давшие существенный результат. В настоящее время этот регион является одним из самых безопасных в стране. Отдельно следует сказать о реформах, проводимых в юридической сфере, если граждане ожидают их в течение долгого времени, то реализация таких реформ приведет к снижению недовольства населения.

Противодействие терроризму входит в число приоритетных задач не только сотрудников органов внутренних дел и системы МВД в целом, но и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, созданной на базе внутренних войск [1; 2; 4]. Кроме того, в этом

вопросе большое значение имеет активное участие граждан в содействии правоохранительным органам, поскольку ресурсы последних ограничены, и им не всегда удается отследить все аспекты деятельности террористических организаций особенно сегодня, когда способы совершения терактов становятся все более изощренными. Помощь населения должна заключаться в предоставлении сотрудникам ОВД информации о готовящихся терактах. В свою очередь пути получения подобных сведений ни в коем случае не должны быть противоправными или ставить граждан в опасное положение. Таким образом, взаимодействие населения и правоохранительных органов будет способствовать и снижению уровня терроризма, и укреплению их дальнейшего сотрудничества [6].

Деятельность по предупреждению терроризма складывается из воспитательных, профилактических, организационных и других мероприятий. Важную роль здесь играют те полицейские, которые в ходе несения службы непосредственно контактируют с населением, — сотрудники патрульно-постовой службы полиции и участковые уполномоченные полиции. Последние в силу должностных обязанностей должны знать свой участок и организации, расположенные на нем, наблюдать за их деятельностью и в случае обнаружения чего-либо подозрительного принимать соответствующие меры. Кроме того, объектами особого внимания участковых должны быть лица с психическими отклонениями или криминальным прошлым, связанным с совершением преступлений насильственного характера. В своей деятельности участковый должен активно взаимодействовать с населением, руководителями органов местного самоуправления и других организаций. К сожалению, это не всегда возможно по причине чрезмерной нагрузки и большой площади участков. Так, по данным МВД России в среднем на каждого участкового уполномоченного полиции приходится около трех тысяч населения и сотни различных организаций. На ежедневное исполнение должных обязанностей ему необходимо минимум 16 часов, что противоречит всем нормам трудового законодательства. В связи с этим было бы логично провести ряд реформ, которые бы снизили нагрузку на участковых и позволили бы им реально выполнять все возложенные на них обязанности, в том числе по противодействию терроризму [2; 7; 8].

Неменьшую роль в предупреждении терроризма играют и оперативные подразделения, которые посредством оперативно-разыскных мероприятий изобличают скрывающиеся террористические организации,

устанавливают места их расположения, лиц, участвующих в деятельности таких организаций, прослеживают способы их финансирования. Все это необходимо для успешного планирования стратегии по борьбе с терроризмом. Самыми распространенными методами оперативно-разыскных мероприятий являются опрос граждан; сбор образцов для сравнительного исследования; обследование помещений, зданий, транспортных средств; оперативное внедрение; наблюдение. Опрос граждан помогает установить лиц, причастных к деятельности террористических организаций и располагающих сведениями о таких, а также выявить конкретные действия террористического характера. Сбор образцов для сравнительного исследования заключается в добыче гласными и негласными методами предметов или материалов для осмотра и анализа в целях выяснения их особенностей. Обследование помещений, зданий и транспортных средств позволяет решить задачи по предотвращению актов терроризма. Данный метод имеет свою специфику: при его реализации сотрудники правоохранительных органов не только получают разведывательную информацию, но и данные, указывающие на источники доказательств, которые позволят в будущем привлечь субъектов оперативно-разыскной деятельности к ответственности. Оперативное внедрение является формой разведывательной операции (сотрудник правоохранительных органов внедряется в террористическую организацию и предоставляет органам власти сведения, позволяющие предотвратить теракты). Наблюдение как способ получения информации подразумевает использование визуального, электронного, слухового методов контроля [9; 10].

При проведении оперативно-разыскных мероприятий сотрудникам правоохранительных органов следует обращать внимание на лиц, ведущих видео- или фотосъемку мест массового скопления людей (вокзалы, театры, развлекательные комплексы или рынки), различных режимных объектов (отделы полиции или других правоохранительных структур, воинских частей и др.); осуществляющих визуальное наблюдение с помощью бинокля или телескопа; составляющих планы объектов и отмечающих пути подхода к ним; выведывающих какую-либо информацию об охране объекта; интересующихся способом получения взрывчатых веществ или оружия, пригодного для совершения теракта. Кроме того, вызывать подозрение должны лица, приобретающие большое количество средств радиосвязи или электронных часов различных систем, недорогих подержанных автомобилей (отечественного производства) без

нотариального соглашения на право пользования и пренебрежительно относящиеся к их техническому состоянию и внешнему виду; проникающие в подвалы или чердаки каких-либо сооружений без явной необходимости; оставляющие сумки, пакеты или свертки в местах массового скопления людей. Любой гражданин должен с осторожностью отнестись к поступившим от незнакомых людей предложениям об оказании незначительной услуги, заключающейся в перегоне автомобиля или переносе сумки за несоразмерно большое вознаграждение.

Чаще всего террористы маскируют самодельные взрывные устройства под обычные предметы, которые есть у каждого прохожего. Этот фактор усложняет задачу пресечения теракта. Кроме того, взрывное устройство может быть спрятано под одеждой, поэтому в зимнее время года вычислить террориста в толпе крайне затруднительно. Летом же должны вызывать подозрение люди, одетые в просторные платья, рубашки, балахоны из плотной ткани [7].

Особое место в противодействии терроризму принадлежит Федеральной службе по финансовому мониторингу (Росфинмониторингу), отслеживающей банковские сети, по которым осуществляется финансирование экстремистских организаций. Однако террористы активно используют финансовых курьеров. Их перехват является непосредственной задачей оперативных подразделений МВД и ФСБ России [11; 1; 2; 4; 5; 9].

Кроме того, в вопросе противодействия терроризму необходимо отметить роль органов местного самоуправления, основная задача которых состоит в устранении условий, способствующих его появлению, и проведении профилактических мероприятий [3]. Профилактика экстремизма и терроризма, а также формирование негативного отношения к ним входят в число важнейших функций средств массовой информации и системы образования [12; 13].

В завершение нужно сказать, что деятельность по противодействию терроризму должна быть масштабной и многоаспектной (повышение эффективности борьбы с терроризмом; социально-экономические, политические, юридические реформы, способствующие формированию позитивных настроений в обществе и т. д.), а в качестве ее субъектов должны выступать не только правоохранительные органы и органы местного самоуправления, но и все население. Следует еще раз подчеркнуть роль участковых уполномоченных полиции, сотрудников оперативных подразделений, Федеральной службы по финансовому мониторингу в противодействии терроризму, а также отметить

важность профилактической работы, которую активно проводят средства массовой информации и работники образовательных организаций.

Список библиографических ссылок

1. О противодействии терроризму: федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 2. О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 3. О системе государственной службы Российской Федерации: федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 4. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федер. закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 5. О Федеральной службе безопасности: федер. закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 6. Об участии граждан в охране общественного порядка: федер. закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 7. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 8. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 9. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: федер. закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 10. Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 11. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 17.04.2017). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 12. Об образовании в Российской Федерации: федер. закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 13. О средствах массовой информации: закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 (ред. от 03.07.2016). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- © Батурин В. Ю., 2017