

С. В. Непомнящий, В. Ю. Батулин, А. В. Ястребов

ОСОБЕННОСТИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ЧЕМПИОНАТА МИРА ПО ФУТБОЛУ FIFA 2018 (Г. ВОЛГОГРАД)

В статье рассмотрен процесс подготовки и организации мероприятий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на объектах чемпионата мира по футболу FIFA 2018 г. на примере г. Волгограда. Дается анализ материалов организационного характера государственных структур и силовых ведомств. Дифференцированно рассмотрены проблемы обеспечения безопасности клиентских групп, объектов чемпионата мира по футболу 2018 г. в Волгограде. Кроме того, анализируется процесс взаимодействия подразделений, групп и нарядов органов внутренних дел, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации и других в ходе обеспечения общественной безопасности на объектах чемпионата мира по футболу 2018 г.

Ключевые слова: чемпионат мира по футболу FIFA 2018, объекты транспортной инфраструктуры, клиентские группы, оперативно-служебные действия, контролеры-распорядители.

S. V. Nepomnyashchiy, V. Yu. Baturin, A. V. Yastrebov

FEATURES OF THE PROTECTION OF PUBLIC ORDER AND SECURITY AT THE FACILITIES OF THE FIFA 2018 WORLD CUP (VOLGOGRAD)

The article considers the process of preparation and organization of measures to ensure the protection of public order and public safety at the World FIFA 2018 FIFA World Cup venues by the example of Volgograd. The analysis of materials of organizational character of state structures and power departments is given. The problems of ensuring the security of client groups, objects of the World Cup 2018 in Volgograd are differentially considered. In addition, the process of interaction between units, groups and orders of law enforcement agencies, the Federal Service for Troops of the National Guard of the Russian Federation, the Federal Security Service of the Russian Federation, the Federal Security Service of the Russian Federation and others in the course of providing security guarantees at the World Cup 2018 facilities is being analyzed.

Key words: FIFA World Cup 2018, objects of transport infrastructure, client groups, operational and service actions, controllers-administrators.

Для России 2018 г. стал знаменательным: в 11 городах прошли матчи чемпионата мира по футболу FIFA 2018. При этом был обеспечен высокий уровень безопасности физических и юридических лиц в местах и на объектах проведения мероприятия. К охране общественного порядка и общественной безопасности, как это было в 2014 г. на XXII зимних олимпийских играх и XI зимних паралимпийских играх в Сочи, кроме подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации были привлечены сотрудники Федеральной службы безопасности Российской Федерации (ФСБ), Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардии), Федеральной службы охраны Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным

ситуациям и ликвидации стихийных бедствий, работники частных охранных предприятий, а также представители общественных формирований [1; 2].

На территориях (в городах и регионах), где проводились футбольные матчи, функционировали отделы (отделения, группы) по обеспечению безопасности крупных международных спортивных мероприятий территориальных органов МВД России (ОБКСМ). В их компетенцию входили:

— разработка комплекса мер по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период проведения крупных международных мероприятий на территории соответствующего субъекта Федерации;

— координация деятельности структурных подразделений территориальных органов МВД России при проведении спортивных мероприятий;

— подготовка планируемой документации по вопросам указанной правоохранительной деятельности и предоставление ее руководителям органов внутренних дел [3].

Условно деятельность по обеспечению безопасности можно разделить на несколько отдельных направлений:

1) обеспечение безопасности при прибытии спортивных делегаций, официальных лиц и гостей, представителей прессы и зарубежных болельщиков. Все они официально были объединены в клиентские группы, занимающие определенный статус и требующие к себе особого внимания со стороны силовых структур при их приезде, в местах проживания, во время передвижения по территории городов — организаторов чемпионата мира и на футбольных матчах;

2) охрана общественного порядка и обеспечение безопасности на объектах и прилегающей к ним территории, где проходили тренировки команд-участниц и официальные футбольные матчи;

3) охрана общественного порядка в местах проведения массовых политических, культурных и других мероприятий с гостями чемпионата, болельщиками команд и местным населением.

В данной статье мы опишем опыт одного из городов — организаторов мундиала — Волгограда [4; 3].

Гости чемпионата мира были разделены на четыре категории (первые две — клиентские группы):

1) аккредитованные клиенты FIFA. Они передвигались на специализированном транспорте, который сопровождал подготовленный персонал;

2) коммерческие партнеры, пресса, гости по Программе гостеприимства, зрители с билетами на матчи в составе организованных групп. Эта категория при переездах между объектами чемпионата обслуживалась заказным транспортом и регулярными рейсами автобусов-шатлов;

3) неорганизованные иногородние зрители и болельщики;

4) местные жители и болельщики из Волгограда [5; 6].

Ключевыми объектами, на которых было сосредоточено основное внимание ОБКСМ при ГУ МВД России по Волгоградской области и других силовых структур, стали:

— транспортные объекты: аэропорт, железнодорожный вокзал «Волгоград-1», автовокзалы «Центральный» и «Южный», основные транспортные магистрали для перемещения клиентских групп;

— места проживания клиентских групп;

— спортивные объекты: футбольные тренировочные поля и стадион «Волгоград Арена»;

— место проведения фестиваля болельщиков;

— достопримечательности: Мамаев курган, аллея Героев и др.

Основными средствами перевозки клиентских групп стали железнодорожный, автомобильный и воздушный транспорт. В связи с этим первым этапом обеспечения их безопасности была организация прибытия этих групп на вокзалы и в аэропорт. Далее переезд к местам постоянного проживания, затем различные организованные переезды по территории города.

Аэропорт был оснащен тремя терминалами обеспечения пассажиропотока. Прибывающие и убывающие команды вместе с болельщиками проходили через разные терминалы: первые через новый терминал международных воздушных линий (МВЛ), вторые через старый терминал МВЛ. Граждане России, пользующиеся в это время воздушным транспортом, — через терминал внутренних воздушных линий. После прохождения разрешающих процедур команды и болельщики отдельно покидали здания аэропорта через разные выходы и направлялись в разные зоны посадки.

Другим значимым видом транспорта в период проведения чемпионата мира стал железнодорожный транспорт, а из объектов обеспечения безопасности — железнодорожный вокзал «Волгоград-1», пропускная процедура пассажиропотока через который осуществлялась через три основных узла:

— в местах прохода в здание вокзала (входные двери);

— на лестничных сходах подземного перехода, связывающих здание с железнодорожными платформами дальнего следования;

— на лестничных сходах подземного перехода, ведущих к платформам пригородного железнодорожного сообщения.

На огражденной контролируемой территории привокзальной площади размещались зоны посадки (посадки) и досмотра пассажиров, места стоянки автобусов, такси и другого автотранспорта.

Волгоград имеет прямое автобусное сообщение с Украиной, Азербайджаном, тринадцатью регионами Российской Федерации, в том числе с четырьмя городами — организаторами чемпионата мира 2018 г.: Москвой, Казанью, Самарой, Ростовом-на-Дону. Основными автовокзалами Волгограда являются «Центральный» и «Южный». На время мундиала прилегающая к ним территория была изолирована. Здесь были оборудованы места контролируемой посадки и посадки пассажиров, сооружения для досмотра граждан, проходящих в здания автовокзалов и др.

Основными нарядами, группами и подразделениями при охране общественного порядка и обеспечении безопасности на объектах транспорта и перевозке клиентских групп стали группы оцепления, патрулирования, конвоирования, организации дорожного движения, охраны, задержания, ликвидации угрозы взрыва, контрольно-пропускной пункт и т. д.

Лица, отнесенные к клиентским группам, проживали в девяти гостиницах Волгограда и одной гостинице г. Волжского, где обеспечивали безопасность сотрудники органов внутренних дел совместно с представителями частных охранных предприятий. Комплекс данных мероприятий включал в себя:

- организацию контрольно-пропускного режима на территорию отеля или гостиницы;

- проведение антитеррористических, противодиверсионных и противокриминальных мероприятий, в том числе по обеспечению взрывобезопасности;

- использование и привлечение инженерно-технических средств охраны;

- оказание помощи персоналу, администрации и гостям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Обеспечение безопасности передвижения клиентских групп по территории города на автотранспорте можно представить в виде трех составляющих:

- наличие постов регулирования и требуемой разметки на автомобильных дорогах в интересах быстрого передвижения данного контингента;

- обеспечение передвижения автотранспорта нарядами сопровождения;

- организация и оборудование перехватывающих парковок для транспорта клиентских групп и других видов автотранспорта.

Среди основных угроз безопасности при проведении чемпионата мира по футболу 2018 г. специалисты называли: терроризм, организованную преступность, экстремизм, массовые беспорядки и стихийные бедствия [3; 7]. Для их предотвращения сотрудники подразделений ОВД и Росгвардии регулярно осуществляли:

- обследование внутренних помещений (мест проведения спортивных соревнований и тренировок, проживания гостей и участников, объектов транспортной инфраструктуры волгоградского транспортного узла);

- проверку территорий, прилегающих к объектам чемпионата мира 2018 г. и объектам транспортной инфраструктуры (газоны, парковки, железнодорожные насыпи и др.);

- осмотр дорожного полотна, мостов, путепроводов, эстакад, тоннелей, опор освещения, дорожных знаков и рекламных объектов;

- поиск, осмотр подозрительных предметов, имеющих признаки наличия взрывчатых веществ, взрывных устройств, боеприпасов и оружия;

- вывоз и уничтожение подозрительных предметов;

- организацию и проведение внеплановых проверок юридических лиц, осуществляющих продажу оружия, боеприпасов (патронов) и специальных средств и т. д. [4; 5; 7].

Государственными нормативными документами были установлены требования по обеспечению мер безопасности при проведении официальных спортивных соревнований. Так, инфраструктура стадионов включала в себя:

- помещение для организаторов соревнований или координационного совета;

- помещения для работы сотрудников ФСБ, МВД России и Росгвардии;

- помещение для хранения предметов, запрещенных для проноса на спортивный объект;

- парковочные места для размещения транспортных средств, специальных технических оперативных служб, клиентских групп, инвалидов, и т. д.;

- медицинский пункт;

- зоны (контрольно-пропускные пункты) для проведения осмотра и досмотра входящих граждан и въезжающего транспорта с применением технических средств.

Кроме того, стадионы были оборудованы:

- информационными табло или стендами;

- системами контроля и управления доступом, охранного телевидения, охранной и тревожной сигнализации, охранного освещения, экстренной связи [6; 7].

В состав сил обеспечения общественного порядка и общественной безопасности также вошли контроллеры-распорядители. На них были возложены следующие обязанности: осуществление контроля за доступом зрителей в места проведения соревнований; их размещение на трибунах; после окончания матчей сопровождение до выхода с объекта; совместно с сотрудниками органов внутренних дел и Росгвардии досмотр граждан и находящихся при них вещей на входе в места проведения соревнований с применением в случае необходимости технических средств; недопущение граждан, отказавшихся проходить личный досмотр, в места проведения соревнований; требование от зрителей соблюдения общественного порядка, а также установленных правил поведения; информирование зрителей о порядке действий

в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайных ситуаций; участие в организации их эвакуации и т. д. [4; 6; 7].

Важность роли контролеров-распорядителей в обеспечении общественного порядка во время футбольных матчей подтверждает следующий пример. Во время футбольного матча на чемпионате мира 4 июля 2014 г. на стадионе «Маракана» (г. Рио-де-Жанейро) между сборными командами Франции и Германии, на котором присутствовали 74 тыс. человек, безопасность внутри стадиона обеспечивали 1 060 контролеров-распорядителей: 120 — по периметру игровой зоны (по 25 за каждыми футбольными воротами и по 30 вдоль центральных трибун); 940 — на трибунах, в подтрибунных помещениях, досмотровых зонах и на территории стадиона [7].

Меры по обеспечению антитеррористической защищенности мест, где проходили матчи чемпионата мира 2018 г., включали в себя:

- проведение организационных мероприятий с учетом степени потенциальной опасности объекта и угрозы совершения на нем террористического акта, устранение причин и условий для этого;

- оборудование этих мест необходимыми информационно-техническими средствами и средствами обеспечения защиты этой информации и т. д.;

- готовность соответствующих сил и средств к эффективным действиям при угрозе совершения или совершении террористического акта на объекте (территории) [7].

Территория, прилегающая к стадиону «Волгоград Арена», и сам стадион имели контрольные и запретные зоны. Первые были установлены в целях организации санкционированного доступа в них граждан и транспортных средств. Вторые — для исключения доступа в них граждан и транспортных средств без служебной или производственной необходимости. Кроме того, был определен порядок доступа граждан и транспортных средств в эти зоны, а также установлен перечень предметов, запрещенных или ограниченно разрешенных к проносу (провозу) в них. Охрану общественного порядка и безопасности в границах указанных зон обеспечивали наряды, группы и подразделения ОВД, Росгвардии, сотрудники частных охранных предприятий и контролеры-распорядители [5].

Не менее важным объектом стало и место проведения фестиваля болельщиков — набережная имени 62-й армии, которая была изолирована от посторонних. Проход сюда осуществлялся по соответствующим пропускам. Охрану общественного порядка и безопасности на данной территории осуществляли сотрудники ОВД, Росгвардии и частных охранных предприятий. Здесь

были организованы посты охраны порядка, контрольно-пропускные пункты, посты наблюдения, патрули и т. д. [5; 7].

В Волгограде в состав сил обеспечения охраны общественного порядка и безопасности в местах проведения чемпионата мира по футболу 2018 г. вошел постоянный и переменный состав Волгоградской академии МВД России, что потребовало целенаправленной подготовки курсантов, слушателей и преподавателей [8; 1; 3]. Благодаря слаженной работе задействованных служб и подразделений в период проведения чемпионата мира по футболу 2018 г. удалось обеспечить должный уровень безопасности и защитить всех участников этого мероприятия от возможных угроз.

1. О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 19.12.2016). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федер. закон от 29 июня 2016 г. № 226-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Об утверждении положения об Управлении по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 25 июня 2011 г. № 724 (в ред. от 09.03.2016). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Об утверждении Положения о комитете по подготовке и проведению матчей чемпионата мира по футболу 2018 года Волгоградской области: постановление губернатора Волгоградской области от 21 января 2015 г. № 18.

5. Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедерации FIFA 2017 года: указ президента Российской Федерации от 20 мая 2017 г. № 224. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 353. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Обзор о результатах командирования сотрудников МВД России в Федеративную республику Бразилия при проведении чемпионата мира по футболу 2014 года. М.: УБКМ МВД России 2014 г.

8. О подготовке к проведению в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедерации FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 7 июня 2013 г. № 108-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

© Непомнящий С. В., Батурин В. Ю.,
Ястребов А. В., 2018

1. On the police: Federal Law of February 7, 2011 No 3-FZ (as amended on July 13, 2015, as amended on December 19, 2016). Access from the legal system "ConsultantPlus".

2. On the troops of the National Guard of the Russian Federation: Federal Law of June 29, 2016 No 226-FZ. Access from the legal system "ConsultantPlus".

3. On approval of the provision on the Office for Ensuring the Security of Major International and Mass Sports Events of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation: Order No 724 of the Ministry of Internal Affairs of Russia of June 25, 2011 (as amended on 09.03.2016). Access from the legal system "ConsultantPlus".

4. On approval of the Regulations on the Committee for the preparation and holding of matches of the 2018 FIFA World Cup Volgograd region: the resolution of the Governor of the Volgograd region of January 21, 2015. No 18.

5. On the specifics of the use of enhanced security measures during the FIFA World Cup 2018 in the Russian Federation and the FIFA Confederation Cup 2017: Decree No 224 of the President of the Russian Federation of May 20, 2014. Access from the legal system "ConsultantPlus".

6. On approval of the Safety Rules for the conduct of official sports competitions: Decree of the Government of the Russian Federation of April 18, 2014 No 353. Access from the legal system "ConsultantPlus".

7. Review of the results of sending Russian Ministry of Internal Affairs employees to the Federative Republic of Brazil during the 2014 FIFA World Cup. Moscow: UBKM of the Ministry of the Interior of Russia in 2014.

8. On preparations for the holding of the FIFA 2018 World Cup in the Russian Federation, the FIFA Confederation Cup 2017 and amendments to certain legislative acts of the Russian Federation: Federal Law of June 7, 2013 No 108-FZ. Access from the legal system "ConsultantPlus".

© Nepomnyashchiy S. V., Baturin V. Yu.,
Yastrebov A. V., 2018